El Colegio de la Frontera Norte

PROCESOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ACCESO AL AGUA: EL CASO DE LAS COLONIAS RURAL-URBANAS DEL VALLE DE SAN QUINTÍN, BAJA CALIFORNIA, MÉXICO, 2010-2016.

Tesis presentada por

JOSÉ FERNANDO PINZÓN ARANDA

para obtener el grado de

MAESTRÍA EN GESTIÓN INTEGRAL DEL AGUA

Monterrey, Nuevo León, México, 2016

CONSTANCIA DE APROBACIÓN

Director de tesis: _____

Dra. Blanca C. García Quiroz.

Aprobada por el Jurado Examinador:

1.- _____

2.-_____

3.-_____

Dedicatoria:

Aquí y ahora, dedico todos los esfuerzos, bendiciones y resultados de este trabajo de investigación para la felicidad ultima y verdadera de todas las personas y seres que me apoyaron y acompañaron durante todo este proceso de crecimiento personal y profesional.

También dedico este trabajo para el cese de todo sufrimiento de las personas que viven o han vivido alguna injusticia, provocada por el odio, apego e ignorancia de las personas.

Por ultimo dedico este trabajo a todas las generaciones futuras, para que sirva de guía y de camino para ayudar a construir un mejor presente.

Agradecimientos:

Primeramente y sobretodo quiero agradecer a Dios por darme la vida y la fuerza necesaria para poder presentar este trabajo, también por las bendiciones y protección recibidas. Que en ocasiones eran tan claras como estas letras que escribo.

Gracias a mis padres Grisel Aranda Cortez y Felipe Pinzón Flores y mi hermano Luis Felipe Pinzón Aranda, por todo el sacrificio y fe puestos en mí, y en mis sueños.

También quiero agradecer a mi alma gemela Rosa Elena Angulo Cisneros, quien es un de las motivaciones por las cuales me lance a volar, le agradezco su compañía, paciencia y sacrificios; sobre todo el que jamás se rindió a pesar de lo difícil del camino.

Quiero agradecerle a mi directora de tesis la Dra. Blanca C. García Quiroz todo el apoyo incondicional y sobre todo la fe puesta en mí y en el trabajo realizado. Gracias en especial por la paciencia y las bendiciones recibidas, y sobre todo por aceptar el reto de formar a este caminante.

Gracias también a la coordinación de la maestría y a todos los maestros que tuve durante el tiempo en la maestría, gracias por compartirme sus experiencias y conocimientos. Gracias por el apoyo por parte de la planta administrativa del colegio por las facilidades materiales, las cuales siempre fueron otorgadas de la mejor manera y con una sonrisa en el rostro.

También quiero agradecer a mis compañeros de la maestría por su apoyo, amistad y paciencia. Gracias por los momentos de estrés y de risas, y también gracias por ser mi familia durante este tiempo.

También quiero dar gracias a mis amigos que desde la distancia me apoyaron y estuvieron al pendiente de todo este viaje en especial a Andrés Torres Molina, gracias por la paciencia y la fe puesta en mí, Sobre todo por todo el apoyo que con desinterés me presto.

Quiero también agradecer a la familia Angulo Cisneros y a la familia López Angulo, por el apoyo y la confianza otorgadas, sobre todo por abrirme las puertas de su casa y de su familia.

Quiero también agradecer a todas las personas del Valle de San Quintín, a los presidentes de los comités coloniales y a las autoridades que están relacionadas con el acceso al agua de la región, por su confianza y ayuda durante este trabajo.

Asimismo, quiero agradecer al Colegio de la Frontera Norte, por la oportunidad de poder ser parte de su institución y en especial por todo el aprendizaje y la formación aportada durante este tiempo. Y también deseo agradecer a CONACYT por el apoyo económico y el respaldo institucional que nos brindó durante el tiempo de la maestría.

Resumen:

Este trabajo de investigación se propone analizar las percepciones de los actores en relación al acceso al agua de las colonias de la zona rural-urbana del Valle de San Quintín (VSQ), en Baja California (México). Hemos acotado el tema y problemática desde la aproximación teórico-conceptual de la gobernanza (en sus modalidades evolutiva y asociativa) y de las organizaciones sociales (OS). Esto, con el objetivo de identificar las interpretaciones y significados de los actores que intervienen en los procesos de organización de los comités coloniales en relación al acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ. Con ello, el presente trabajo de investigación asumirá la perspectiva del análisis de las relaciones sociales emergentes, durante el proceso de organización para lograr el acceso al agua, buscando la convergencia entre la presión política, la gestión social y los acuerdos colectivos identificados. Observaremos cómo las organizaciones sociales juegan un papel importante en la generación y coordinación de la acción colectiva. Asimismo, buscaremos analizar si ésta tiene impacto en la reducción de la incertidumbre y en el desarrollo de la cooperación entre los miembros de las comunidades estudiadas.

El diseño metodológico incluirá la revisión de fuentes de segundo orden y documentos oficiales. Pero se dará énfasis en fuentes de primer orden como entrevistas con integrantes de las organizaciones sociales-vecinales e instituciones relacionadas al acceso al agua. Tanto la recolección como el análisis de datos, seguirá en lo posible los principios de la epistemología fenomenológica, en su modalidad de Teoría Fundamentada. Asimismo, se aprovechará la oportunidad de una experiencia de Observación Participante dentro de la dinámica de las organizaciones sociales-vecinales en las colonias del VSQ durante el trabajo de campo. Con ello, esta investigación aspira a informar a los tomadores de decisiones a partir de modelos que llevan a un entendimiento de la evolución de los procesos sociales, su significado histórico-cultural en su contexto, que puedan dar una respuesta sostenible a la crisis del agua en el Valle y comunidades rural-urbanas análogas.

Palabras clave: Procesos sociales, acceso al agua, gobernanza evolutiva, gobernanza asociativa, escasez de agua, acuerdos, asentamientos irregulares.

Summary:

This research focuses on user's perceptions on access-to-water conditions in urban-rural San Quintin Valley (VSQ), in Baja California (Mexico). This study has aimed to frame the subject and research inquiry from a theoretical and conceptual approach to governance (Evolutive Governance and Associative Governance) and social organization processes (OS). This approach could lead us to identify the relationship between the elements and factors within urban-rural colony organizations and the conditions of access to water in the VSQ neighborhoods. Thus, the present research will assume the perspective of governance, seeking convergences between actions (agency) and socially constructed collective agreements. In this context, we expect to observe how social organization processes play an important role in generating and coordinating collective action. Eventually, we will seek to analyze whether this affects reducing uncertainty and promoting cooperation between members of the communities studied as they pursue a more integrated water management.

The chosen methodology design will include the review of second-order sources and official documents, but an emphasis will be made on first-order data such as interviews with members of the social-neighborhood organizations. Both data collection and data interpretation will follow as often as possible, the principles on which phenomenological epistemology is based upon. More specifically, the Grounded Theory methodological approach. Moreover, fieldwork efforts will also attempt to experience Participant Observation in the dynamics of social-neighborhood organizations in the colonies of the SQV. Hence, this research study aims to inform decision-makers about water access from a culturally meaningful, context-based approach that conveys a sustainable response to the Valley water crisis and similar rural-urban communities pursuing an integrated management of water resources in the region.

Keywords: Social Processes, Access to Water, Evolutionary Governance, Associative Governance, Water Scarcity, agreements, irregular settlements.

Índice general

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA E INTRODUCCIÓN A LA INVESTIGACIÓN. 12
1.1. Planteamiento del problema. 14
1.1.1. Identificación del problema. 14
1.1.2. Cambios en la demanda de agua.....15
1.1.3. Crecimiento poblacional y cambios en los estilos de vida. 17
1.2. Lineamientos de la investigación. 17
1.2.1. Pregunta de investigación. 18
1.2.2. Justificación del estudio. 18
1.2.3. Objetivos de la investigación. 19
I.- Caracterizar los ***elementos*** de las organizaciones de líderes las colonias rural-urbanas vinculadas con los procesos sociales de acceso real al agua. 19
III.- Ubicar a los ***actores*** (instituciones, grupos sociales y mercados) que tienen vínculos con el acceso y uso del agua. (Públicas, Privadas, Mixtas, Internacionales, Tercer sector (ONGs OSCs, Voluntariado, etc.). 19
1.2.4. Hipótesis. 20
1.3. Estructura de la Tesis. 20
II. LA GOBERNANZA, LOS SISTEMAS SOCIALES Y EL AGUA. 24
2.1. Teorías de la Gobernanza. 24
2.2. Teoría de la Gobernanza Evolutiva. 27
2.3. Teoría de la Gobernanza Asociativa. 30
III. LOS PROCESOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y EL ACCESO AL AGUA. 33
3.1. Gobernanza local y Gobernanza del Agua. 33
3.1.1. Gobernanza del agua. 36
3.2. Procesos sociales y organización social. 36
3.2.1. Colonias rural-urbanas. 39
3.3. El acceso al agua. 41
3.4. Gobernanza Asociativa y Capital social 42
3.5. Contrato hidro-social y la gobernanza evolutiva. 44
IV. EL AGUA EN EL VALLE DE SAN QUINTIN, B.C., MEXICO. 51
4.1. Historia, composición territorial y población. 51
4.2. Contexto hidrológico del Valle de San Quintín, Baja California, México. 52
4.3. Historia de la creación de las colonias rural-urbanas del Valle de San Quintín. 53
4.4. Proceso del acceso al agua de las colonias rural-urbanas del Valle de San Quintín: El caso de las colonias de San Quintín y Vicente Guerrero 55

V. ESTRATEGIA METODOLÓGICA: PROCESOS SOCIALES Y TEORÍA FUNDAMENTADA. 64
5.1. Antecedentes Epistemológicos. 64
5.2. Procesos Sociales, Teoría Fundamentada y Agua. 66
5.3. Procedimiento metodológico. 69
5.3.1. Estrategia de trabajo de campo y proceso de entrevistas. 72
5.4. Procesamiento y análisis de la información. 78
VI. HALLAZGOS EN LOS PROCESOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ACCESO AL AGUA EN EL VSQ. 84
6.1. Hallazgos generales. 84
6.2. Hallazgos específicos. Ubicación de actores principales en el acceso al agua. 86
6.2.1. CESPE. 88
6.2.2. Gobierno del Estado de Baja California. 90
6.2.3. Comisión Nacional para el Desarrollo de los pueblos Indígenas. 92
6.2.4. Organización de comités coloniales. 95
6.2.5. Comisión Nacional del Agua. 99
6.2.6. Comité Técnico de Aguas Subterráneas del Valle de San Quintín. 101
6.2.7. Agricultores. 103
6.3. Tipos de significados de valor del agua. 104
VII. MODELO EMERGENTE DE PROCESOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ACCESO AL AGUA EN EL VSQ. 106
7.1. Dimensión social. 106
7.2. Dimensión política. 107
7.3. Dimensión ambiental. 110
7.4. Dimensión económica. 113
7.5. Dimensión normativa. 116
7.6. Modelo de análisis multi-dimensional de acceso al agua de las colinas rural-urbanas del VSQ y de los comités coloniales. 119
7.7. Descripción del contrato hidro-social de las colonias rural-urbanas del VSQ. 122
VIII. Conclusiones. 128
BIBLIOGRAFÍA 135
ANEXOS 142
Anexo 1 142
Anexo 2 143
Anexo 3. 146
Anexo 4. 147

Anexo 5. 148
Anexo 6. 155
Anexo 7. 157
Anexo 8. 159
Anexo 9. 160
Anexo 10. 161
Anexo 11. 162
Anexo 12. 162

Índice de cuadros

Cuadro 4.1. Localidades de la delegación Vicente Guerrero y características. 57
Cuadro: 4.2. Localidades de la delegación San Quintín y características. 60
Cuadro.4.3. Diversidad de organizaciones sociales en el VSQ. 64
Cuadro 5.1. Secuencia de entrevistas de la primera etapa. 73
Cuadro 5.2 Secuencia de entrevistas de la segunda etapa. 76
Cuadro 5.3 Ejemplo de matriz de información. 80
Cuadro 5.4 Categorías Emergentes de Acceso al Agua y los Comités Coloniales. 82

Índice de figuras

Figura 3.1. Ejemplo de esquema de progresión de contrato hidro-social. 47
Figura: 3.2. Marco de Transiciones de la gestión del agua urbana. 49
Figura 5.1. Versión adaptada de la MAG. 68
Figura 5.2. Esquema de Procedimiento Metodológico. 71
Figura 5.3. Ejemplo de Memo sobre Visita al Líder Colonial. 75
Figura 5.4. Ejemplo de Memo sobre Percepción de CESPE. 75
Figura 5.5 Ejemplo de Memo sobre Discusión de Acceso al Agua. 75
Figura 5.6. Diagrama de Metodología. 79
Figura 5.7. Procesamiento de información. 81
Figura. 6.1. Principales Actores relacionadas con el Agua del VSQ. 88
Figura: 7.1. Modelo de análisis multi-dimensional de las organizaciones de líderes de comités coloniales. 122
Figura: 7.2. Esquema de contrato hidro-social de las colonias rural-urbanas del VSQ. 124

Índice de gráficas.

Gráfica 4.1. Formas de abastecimiento en Vicente Guerrero. 58
Gráfica 4.2. Nivel de cobertura de servicio de agua en Vicente Guerrero. 58
Gráfica 4.3.Fuentes de agua de las colonias en Vicente Guerrero. 59
Gráfica 4.4. Formas de abastecimiento en San Quintín. 62
Gráfica 4.5. Fuentes de abastecimiento en San Quintín. 62
Gráfica 4.6. Nivel de cobertura en San Quintín. 63
Gráfica 6.1. Datos de Vivienda y Servicios. 87
Gráfica 6.2. Datos de Vivienda y Servicios 87
Gráfica 6.3. Datos de Vivienda y Servicios. 88
Gráfica 6.4. Datos de Vivienda y Servicios. 88

Índice de mapas.

Mapa. 4.1. Mapa de la cuenca de Santo Domingo. 56
Mapa. 4.2. Mapa de la cuenca de San Quintín 59

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA E INTRODUCCIÓN A LA INVESTIGACIÓN.

La demanda de agua en zonas urbanas en todo el mundo se ha multiplicado exponencialmente, en especial a partir del nuevo milenio, período en el cual más de la mitad de la población mundial se ha mudado a vivir en ciudades (Landry, 2008). Algunos de los factores que inciden en el aumento en la demanda por acceso al agua son: el crecimiento poblacional, cambios en los estilos de vida, en la estructura demográfica, en la migración y los cambios climáticos que conllevan incertidumbre en cuanto al temporal de lluvias[1] lo que pone en duda las recargas de los acuíferos. Por ello, las proyecciones de mayor y más dramática demanda del recurso agua son un gran reto en el futuro cercano. Satisfacer dicha demanda con los recursos existentes se presenta como un esfuerzo sin precedentes, especialmente en regiones de estrés hídrico y/o en zonas áridas. Sin distinción del nivel de desarrollo de las regiones, territorios y países. Pero el elemento más importante en la gestión del recurso agua será sin duda la capacidad de los *sistemas sociales* de las comunidades, ciudades y regiones para movilizar acciones coherentes y planeadas que lleven a la planeación y administración de los recursos disponibles (Solanes y Juravlev, 2006:5).

Por ello, para el presente proyecto de investigación, esta preocupación básica la hemos trasladado a un contexto específico de las zonas áridas del norte de México: la región del Valle de San Quintín (VSQ), ubicado al sur de la ciudad de Ensenada, en Baja California, a poco menos de 6 horas por carretera de la frontera con California, E.E.U.U. Como veremos párrafos abajo, ésta es una de las regiones del Norte de México en donde se ha creado una industria agrícola de exportación que ha exigido grandes volúmenes de agua de los acuíferos de la región (PIAME 2013). Por otro lado, ha requerido de un número importante de mano de obra de jornaleros agrícolas provenientes de comunidades indígenas del centro de la república. Este significativo movimiento migratorio ha creado nuevas colonias y asentamientos humanos de jornaleros migrantes (Velasco et al, 2014). Con ello, la necesidad de dar acceso al agua y demás servicios públicos para la población de estos nuevos asentamientos y de todos los habitantes del VSQ en general se ha convertido en un enorme reto regional.

[1] http://www.elvigia.net/el-valle/2015/5/24/disminuye-suministro-falta-lluvia-198583.html, visto el 24 de mayo del 2016.

Con esta visión, algunos autores (Linton, 2014, Brooks, 2009) nos indican que la clave para entender las nuevas formas de organización en torno a los esfuerzos para acceder al agua radican en la explicación relacional entre el agua y los individuos: entre las características de las organizaciones sociales y las condiciones del acceso al agua. Esto se ha venido conceptualizando como un *contrato hidro-social*, (Linton, 2014) no sólo en el sentido de cantidad y servicios, sino en un sentido de la toma de decisiones y de justicia hídrica, en particular para el contexto de nuestro interés, que es el de los habitantes de las colonias rural-urbanas del VSQ. Cabe añadir que éstas en su mayoría se fundaron y están habitadas por jornaleros indígenas. Para cumplir con los objetivos de esta investigación, dicha problemática y sus variables serán analizadas desde el marco teórico de la *Teoría de la Gobernanza*, y en particular la de la *Gobernanza Evolutiva y la Gobernanza asociativa*, junto con el uso de conceptos relacionados al acceso al agua como se describe en el Capítulo II.

Es debido al interés en analizar el fenómeno de los procesos sociales en torno al acceso al agua, en un marco de la gobernanza. Que en un inicio decidí utilizar parte de la metodología inspirada en el *Marco analítico de la Gobernanza* propuesto por Hufty (2004), en el cual se plantea un análisis pragmático de la gobernanza, el cual en su momento se adecuó a las necesidades de la presente investigación. Debido a que nos interesan las percepciones de los actores que forman parte del sistema social que opera en el VSQ, optamos progresivamente por utilizar la metodología de la *Teoría Fundamentada*, por medio de la cual observamos la realidad. Esto nos permite derivar en la construcción de un modelo de análisis multi-dimensional que representa las formas en cómo los usuarios perciben su propio acceso al agua. Éste modelo emerge de las interpretaciones y significados de los actores localizados, ya que se proponen conceptos generales. Estos son basados en categorías que a su vez son resultado de códigos, tomados de citas *in vivo* de las entrevistas y de *memos* del diario de campo. Esto es el sustento del modelo emergente de análisis multi-dimensional, que expresa las formas básicas de organización por el acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ.

A continuación de forma introductoria expondremos algunos de los puntos esenciales del problema de investigación. Como lo son el cambio en la demanda de agua en la región y el crecimiento de la población. También se presentarán los lineamientos en los cuales hemos basado el trabajo. Como lo es la pregunta de investigación, hipótesis y los objetivos. Y por

último una breve explicación de lo que se podrá encontrar en cada uno de los capítulos de este trabajo

1.1. Planteamiento del problema.

1.1.1. Identificación del problema.

En el presente trabajo de investigación se propone analizar los procesos sociales derivados de la problemática existente en la región del VSQ, en específico en el tema del acceso al agua. Se observa en primera instancia que en la segunda mitad del siglo XX, se estableció en el VSQ un modelo de explotación intensiva de recursos naturales y de mano de obra, que permitió desarrollar una industria agrícola de exportación. Dicha estructuración productiva en el territorio ha sumergido al VSQ en una dinámica de producción global que ha venido afectando directamente el acceso a los recursos naturales, y en especial los recursos hídricos.

Los actores existentes en la región, como también los nuevos actores derivados de la explotación y de la globalización del mercado, se ven envueltos en demandantes procesos sociales, que buscan dar solución a los problemas derivados del acceso al agua. Una continua confrontación entre los actores y el Estado, ha venido manifestándose en una mejoría en cuanto al acceso al agua. Pero cada uno de los actores posee capacidades reales diferenciadas, lo cual se refleja en su poder de ejercer presión ante el estado y el acceso al agua que disponen. Estos procesos dan como resultado una competencia desigual por el agua y por el poder.

Debido a lo anterior, nuestro interés se enfocará en las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas de las delegaciones Vicente Guerrero y San Quintín, ya que éstas son actores producto del establecimiento de la industria agrícola en la región. Debido a que dependen del trabajo en el campo para obtener la mayor parte de sus ingresos, dichas organizaciones se ven obligadas a desarrollar procesos de gobernanza para negociar con los empresarios agrícolas y las instituciones que les proporcionan el acceso a los servicios. Además, las acciones que realizan cualquiera de estas organizaciones tienen efectos en todos los pobladores, y es mucho más notorio cuando se trata del tema del acceso al agua. Así pues, este proyecto de investigación se propone identificar los elementos y factores que configuran el establecimiento de las organizaciones de líderes coloniales. Se identificará su desarrollo histórico y

actual del acceso al agua de las colonias rural-urbanas, así como también se expondrán las acciones realizadas para poder obtener acceso real al agua. Este análisis será complementado con la identificación de los actores que participan dentro del proceso de gobernanza, entendido como un proceso de organización social.

Con estos puntos en claro y la información obtenida, se desarrollará un modelo de análisis del acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ derivado los significados e interpretaciones de los actores identificados. Dicho modelo emergente tendrá cinco dimensiones de enfoque. Cada una de las dimensiones contiene conceptos y categorías, que recogen interpretaciones y significados de como los actores perciben el problema del acceso al agua y las relaciones entre los actores. Cada dimensión se enfocará en una parte específica de la realidad sobre el acceso al agua. Este modelo encuentra apoyo en la propuesta de contrato hidro-social, que se presenta en la parte teórico-conceptual de este trabajo. En él, se expone el desarrollo del acceso al agua de las colonias, analizando las etapas de infraestructura de acceso al agua en ellas y la relación que tiene con los procesos sociales y las acciones realizadas por las organizaciones de líderes coloniales de las colonias rural-urbanas del VSQ.

Se propone visualizar la problemática del acceso al agua en el VSQ, desde su proceso histórico, en el cual debido a adopción del modo de producción agro-industrial en la zona, modificó los sistemas sociales y aumentó la demanda de agua en la región, desarrollando un contexto socio-económico sumamente complejo, como se verá más adelante.

1.1.2. Cambios en la demanda de agua.

La evolución de los medios de producción ha generado un fuerte impacto en cuanto la distribución de los recursos naturales en la región del VSQ, en específico del agua, que es materia prima para poder desarrollar de manera factible la producción agrícola a nivel industrial. Es debido a la expansión de la producción que se es necesario tener mayores cantidades de agua. Esto representa un problema puesto que la región se encuentra en una de la zonas más áridas del país, con una precipitación anual entre 700 mm anuales en la zona serrana y 50 mm anuales en la zona costera, además de prolongados lapsos de sequía (CONABIO, 2015 en Riemann, 2015). Esto provoca que no existan cuerpos superficiales de agua de importancia, lo

que ocasiona que la mayor fuente de agua sean los acuíferos de la región. Aunque existe infraestructura en el cauce de los arroyos más importantes, ésta solo se compone de bordos de retención para que el agua pueda filtrarse al acuífero.

Por otro lado, la explotación intensiva de los acuíferos por parte de la industria agrícola, (el 80% del agua concesionada en la región), ha provocado una serie de problemas (PDRRSQ, 2007). Uno de ellos es que los acuíferos presentan un déficit en cuanto al agua que se puede recargar en relación al agua que se extrae (PDRRSQ, 2007). Esto ha provocado que varios pozos de sequen, y que exista una intrusión salina cada vez mayor dentro de los acuíferos. Esto a su vez provoca que la calidad del agua en la zona sea salobre, lo cual no es recomendable para el uso doméstico.

Queda claro que la intensificación de la actividad agrícola además de tener un efecto directo en la demanda de agua, provocó que los tiempos de cultivo y de cosecha se alargaran. Esta expansión del ciclo agrícola en la región, tuvo como una de sus consecuencias, que la oferta de trabajo en la zona se incrementara, provocando que las personas que venían solo por una temporada pudieran y decidieran quedarse a residir en el VSQ. Esto debido a que la mayor parte de los jornaleros son migrantes que provienen de estados de la republica expulsores de mano de obra, como lo son Oaxaca, Chiapas, Guerrero, Michoacán. El costo de trasladarse al VSQ desde sus pueblos de origen es costoso y el traslado puede llevar hasta tres días de recorrido (Velasco et al., 2014). Esto provoca el aumento de la población en la región, como también el surgimiento de nuevos asentamientos humanos que después se convierten en colonias. Con el tiempo, estas colonias exigirán servicios públicos, en especial el acceso al agua. Esto aumenta la demanda del agua para uso doméstico, compitiendo por el agua con las empresas agrícolas, causantes de su llegada al VSQ.

1.1.3. Crecimiento poblacional y cambios en los estilos de vida.

Como lo mencionamos anteriormente la oferta constate del trabajo derivado de la expansión del ciclo agrícola, trajo consigo un aumento de la población con un crecimiento anual del 6.75% en el año 2000. Para tener en claro el ritmo de crecimiento en la zona en el año de 1970 en la región habitaban 8 559 personas, para el año de 1990 ya habitaban en la región cerca de 39 151 personas (Velasco et al., 2014). En la actualidad en la región habitan cerca de 91 985 personas en el VSQ (INEGI, 2010 en Riemann, 2015).

Como se mencionó en el apartado anterior, este aumento de población está impactando directamente en el aumento en la demanda de agua para uso doméstico. Cabe señalar que dicha demanda proviene de personas asentadas en su mayoría en colonias irregulares. Están asentadas en los espacios donde antes se cultivaba la tierra, pero por falta de agua o por presiones del mercado los dueños decidieron mejor fraccionar su tierra y venderla por lotes. Esto a un precio muy accesible y con facilidades para los jornaleros. Esta circunstancia se debe a que lo hacen fuera de la norma, evitando realizar los trámites y pago de impuestos obligatorios. Este estado de irregularidad de los asentamientos y la competencia desigual por el agua, tiene como reflejo los problemas de infraestructura y financiamiento para el acceso al agua de las personas que viven en estas colonias. Como consecuencia en estas condiciones, las personas acaban por destinar más de sus ingresos para poder acceder al agua y demás servicios públicos como por ejemplo la corriente eléctrica que provee el municipio (Zlolniski, 2011).

Para concluir este apartado cabe recalcar que el interés de esta investigación es analizar los procesos sociales relacionados con el acceso al agua, tomando como objeto de estudio a las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas del VSQ. Se intentarán determinar los elementos y factores que influyen en estas organizaciones y su acceso al agua, en un proceso de gobernanza. Todo esto en un marco de competencia desigual por el agua.

1.2. Lineamientos de la investigación.

En el presente apartado exponemos de manera pronta, los lineamientos metodológicos que rigen la investigación. Es decir para una mayor compresión de los alcances de este trabajo

se presenta la pregunta de investigación, la hipótesis, la justificación y los objetivos que dirigen los esfuerzos realizados en este proyecto.

1.2.1. Pregunta de investigación.

¿Cuáles son los elementos y factores en las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas del Valle de San Quintín, Baja California, México, que se relacionan con los procesos sociales de acceso real al agua?

1.2.2. Justificación del estudio.

El VSQ como contexto de estudio nos permitirá observar un caso clave de una zona de producción de agricultura de exportación. Este factor convierte al VSQ en un polo de atracción para mano de obra de mano barata e inversión para capitales extranjeros que buscan grandes rendimientos con bajos costos. Esta migración ha creado nuevos asentamientos humanos, una mayor demanda de acceso al agua. Lo cual, de manera preponderante, además de la producción agrícola, ha causado una escasez de agua en la región.

Así pues, vemos al VSQ como un caso de gobernanza local relevante, dados los conflictos sociales por el acceso al agua potable y saneamiento dentro de un contexto laboral de agricultura de exportación. Este estudio de caso es una muestra representativa de como las organizaciones sociales, que compiten con otros usuarios del agua, con diferenciado poder político y económico entre ellos. Las características específicas que vuelven atractivo el caso del VSQ, son que la mayor población que integra estas organizaciones de líderes de las colonias es migrante e indígena. Tienen una identidad propia al ser residentes del VSQ y a la vez indígena. Por esta razón proponemos el uso del marco de la gobernanza para poder explicar los problemas, los actores, las normas, los puntos de encuentro y los procesos (Hufty, 2008), que surgen a partir de estas movilizaciones exigiendo un mejoramiento en las condiciones del acceso al agua.

Del trabajo de investigación obtendremos las interpretaciones y significados sobre el acceso al agua que viven los actores en el VSQ. Se analizarán los diferentes tipos de accesos de agua que existen en las colonias rural-urbanas del VSQ. Con esta información podremos analizar la relación que existe entre el agua y los habitantes de las colonias. De esta manera,

estaremos en la posibilidad de ofrecer un análisis del proceso social de la gobernanza que se inserta en el en el contrato hidro-social. Y con esto ofrecer un modelo de análisis del acceso al agua en el VSQ y de los comités coloniales, para informar a los agentes de política pública acerca de las alternativas de interpretar y de aplicar la norma y la política pública en un contexto de escasez y de inequidad.

1.2.3. Objetivos de la investigación.

Para alcanzar una visualización más integral de las interpretaciones y significados sobre el acceso al agua que viven los actores en el VSQ, se proponen los siguientes objetivos.

Objetivo general:

"Identificar la naturaleza y características de las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas en el Valle de San Quintín Baja California vinculadas con los procesos sociales en el acceso real al agua.

Objetivos particulares:

I.- Caracterizar los ***elementos*** de las organizaciones de líderes las colonias rural-urbanas vinculadas con los procesos sociales de acceso real al agua.

II.- Identificar los ***factores*** de diversa índole, como: **los políticos** (arreglos formales e informales), **los sociales** (acceso, capacidad de asociación y de participación en la toma de decisiones) **los jurídicos** (normas jurídicas y sociales), y **los económicos** (repartición de recursos y servicios) que se presentan en las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas en el Valle de San Quintín Baja California vinculadas con los procesos sociales en el acceso real al agua.

III.- Ubicar a los ***actores*** (instituciones, grupos sociales y mercados) que tienen vínculos con el acceso y uso del agua. (Públicas, Privadas, Mixtas, Internacionales, Tercer sector (ONGs OSCs, Voluntariado, etc.).

IV.- Analizar ***las relaciones*** entre los elementos y factores de las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas en el Valle de San Quintín Baja California, vinculadas con los procesos sociales en el acceso real al agua y los demás actores involucrados en la problemática del acceso al agua en la región.

1.2.4. Hipótesis.

En este apartado cabe realizar una advertencia sobre la hipótesis. Debido a la naturaleza del proceso metodológico de la Teoría Fundamentada utilizada en este proyecto de investigación no es indispensable proponer una hipótesis y de igual manera es igual de prescindible comprobarla. El objetivo de la metodología seleccionada y de esta investigación es la construcción de una propuesta de análisis del fenómeno presente para el caso de estudio. Pero para fines didácticos y un mejor entendimiento por parte de la comunidad académica del COLEF, se propone la presente hipótesis:

Los cambios estructurales en la capacidad de las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas en el Valle de San Quintín Baja California, vinculadas con los procesos sociales en el acceso real al agua, tienen una alta relación con la mejora en la capacidad real del acceso al agua.

1.3. Estructura de la Tesis.

En el presente apartado se hace un breve recorrido por el contenido y los temas a tratar en cada uno de los capítulos del presente trabajo. Exponiendo las razones y motivos por los cuales se aborda de cierta perspectiva ciertos temas o problemas.

El capítulo II, sobre los tipos de Gobernanza, los sistemas sociales y el agua. Este marco teórico-conceptual nos ayuda a visualizar primero los parámetros (o “lentes”) con los cuales analizar la realidad del VSQ. Es decir, nos sitúa en el enfoque que sirve como sustento teórico a las propuestas que se presentarán en los resultados y el acercamiento con el cual se analizan los hallazgos. Nos referimos a la teoría de la gobernanza, y a dos corrientes de pensamiento específicas de ésta, que son la Teoría de la Gobernanza Evolutiva (*Evolutionary Governance Theory*, EGT) y la Teoría de la Gobernanza Asociativa (TGA). De manera ejemplificada, podemos decir que son los dos brazos teóricos con los que abrazamos la realidad en el VSQ. En este capítulo se desarrolla una explicación y análisis de estas dos teorías y como se

utilizarán para ayudar a explicar los procesos sociales desde un enfoque de la gobernanza como parte de los procesos sociales que nos interesan.

En el capítulo III, se presentan los procesos de organización social y el acceso al agua. En este capítulo se identifican y explican los principales conceptos de la presente investigación. Esto se enlaza y consolida con la propuesta teórica del capítulo 1, ya que los conceptos que se presentan ayudan a puntualizar lo que se entiende por *Gobernanza local y Gobernanza del Agua, y los Procesos de Organización Social en las Colonias rural-urbanas, el acceso al agua. Y de manera estratégica, el capítulo busca enlazar el concepto de Gobernanza Asociativa con el de Capital social, por un lado. Y el de Gobernanza Evolutiva con el de Contrato hidro-social.* Estos conceptos están enlazados con la propuesta teórica de la investigación y también se basan en la realidad del VSQ. Es decir que existen una serie de acciones derivadas de la observación de los procesos sociales, los cuales encajan dentro de las percepciones recabadas sobre estos conceptos. También éstos ayudan a precisar los alcances de los procesos sociales identificados y las acciones derivadas de ellos. Con ello, la propuesta conceptual de esta investigación está orientada a ser una herramienta dentro del modelo análisis que se propone en los resultados. Los capítulos II y III de la investigación, nos dan dos marcos de análisis para poder entender la propuesta que presentamos en la tesis. Mientras que el siguiente capítulo nos expone el contexto de la zona de estudio, el VSQ.

El capítulo IV, presenta el contexto del agua en el valle de San Quintín, B.C., México. Se ubica el área del caso de estudio de manera geográfica e histórica. Detalla la explotación de los recursos hídricos y el porcentaje del uso del agua en la zona. También se detalla el proceso histórico y social de la conformación de las colonias rural-urbanas. Y como éstas han desarrollado su capacidad de acceso al agua por medio de procesos sociales, especificando el área donde se realizó el trabajo de campo. En esta parte se puntualiza el estado del acceso al agua de las colonias y si éstas están regularizadas o no. Esto nos permite tener un panorama sustancial de las circunstancias en las cuales los comités de líderes coloniales, las organizaciones e instituciones construyen su realidad y concepciones del problema de escasez de agua. Así como también se ponen en contexto los motivos de las acciones y de los procesos sociales que surgen de dichos procesos.

Es el capítulo IV el que da por cerrada la primera parte del tema de investigación, el cual está enmarcado por la propuesta teórica y englobado por los conceptos propuestos. En el capítulo V, se explica y detalla el proceso metodológico con el cual se recabó y como se procesó la información. Se tomó como base metodológica la Teoría Fundamentada, y como instrumento para describir la realidad desde las motivaciones y sentido de los actores. Para esto fue necesario desarrollar una sensibilidad para determinar las categorías y conceptos generales que emergen desde las percepciones de los actores.

El capítulo V se enfoca en el análisis de los procesos sociales y las relaciones entre los actores respecto al acceso al agua. Se propone un modelo cualitativo, enfocándonos en el análisis del *ethos* del fenómeno. Debido a esto tomamos como punto de partida la *fenomenología e Interaccionismo Simbólico*, con esto se desarrolló una sinergia en el desarrollo del trabajo. Dando como resultado la instrumentación de la *teoría fundamentada.* Bajo esta metodología se procesó la información, la cual se recolecto en gran medida por medio de la aplicación de las entrevistas semi-estructuradas, en las ciudades de Tijuana, Mexicali, Ensenada y en el VSQ. Específicamente en las delegaciones de Vicente Guerrero y San Quintín. Se desarrolló una serie de categorías y conceptos, que surgen de la información recolectada. Lo cual ayudan a definir los hallazgos resultantes y poder exponerlos de una forma alineada con la primera parte del proyecto. Gracias a la metodología utilizada en el proyecto, se presentan una serie de hallazgos. Los cuales, surgen de la *sensibilidad* obtenida, del trabajo teórico y metodológico de la primera parte del proyecto. Y pulida por la interacción directa en el trabajo de campo con los actores y contexto.

En el capítulo VI, se presentan los hallazgos en los procesos de organización social y acceso al agua en el VSQ. Se presentan dos series de hallazgos: los hallazgos generales y los hallazgos específicos. En cuanto a los hallazgos generales se exponen el modo y forma de acceso al agua de las colonias de las delegaciones Vicente Guerrero y San Quintín. Y en cuanto los hallazgos específicos, se generaron dos etiquetas. Las cuales corresponden a los dos grupos de actores que se identificaron. Y se analizan sus acciones e interpretaciones sobre el acceso al agua.

Derivado de los hallazgos tanto generales como específicos de los cuales partimos para el desarrollo de nuestros resultados. Los cuales junto con el proceso metodológico y la propuesta teórica y conceptual, desarrollamos dos resultados principales.

Estos dos resultados principales, son presentados en el capítulo VII, modelo resultante de procesos de organización social y acceso al agua en el VSQ. El primer resultado es la propuesta de un modelo de análisis multi-dimensional (social, política, medio ambiente, económica y normativa). Y el segundo es la descripción del contrato hidro-social del VSQ., en el cual podemos ver el desarrollo del acceso al agua de las colonias rural-urbanas, y su paralelismo con el desarrollo de los procesos sociales en la zona. Estos dos resultados son producto de las interpretaciones y significados de los actores antes mencionados. Los cuales cada uno de ellos guarda una relación distinta con el agua.

Es en el capítulo VIII, conclusiones. En el cual retomamos las dos partes del trabajo de investigación. Esto con el fin de poder proponer un repensar sobre el concepto del Derecho humano al agua y el significado de la crisis del agua que se vive en el VSQ. Estas conclusiones son parte de un intento del rompimiento de paradigmas sobre la concepción del acceso a los recursos naturales.

II. LA GOBERNANZA, LOS SISTEMAS SOCIALES Y EL AGUA.

En el presente capítulo se presenta el fundamento teórico en el cual se enmarca el presente proyecto y con el cual se explican los procesos sociales inmersos en el caso de estudio del VSQ. Se revisa la teoría de la gobernanza para explicar los mecanismos de consenso y de gobernabilidad, desde una perspectiva evolutiva y asociativa. Esto se realiza abordando dos alternativas teóricas de la gobernanza, que se han planteado la explicación teórica de los procesos sociales entre el Estado y los actores a su alrededor.

La posición teórica de la *Evolutionary Governance Theory* (EGT) se basa en la explicación, desde diversas bases teóricas, las diferentes etapas en las que se va desarrollando la capacidad de gobernabilidad de los grupos sociales organizados. Puesto que la gobernanza no es algo dado o fijo, sino algo que va cambiando acorde a los elementos y actores del contexto. Es en esta parte que introducimos la gobernanza asociativa, y damos principal énfasis a las relaciones que surgen entre los actores y los lazos de confianza que surgen desde un contexto regional.

De acuerdo al contexto del VSQ y a la propuesta teórica de la presente investigación. Podemos desarrollar un análisis puntual de las etapas de la evolución de los procesos sociales y el acceso al agua de las colonias, desde un enfoque de la gobernanza.

2.1. Teorías de la Gobernanza.

El concepto contemporáneo de la *gobernanza* se refiere a un fenómeno empírico que ha venido impactando las formas de intervención del estado y la forma como el estado se ha venido transformando (Dancause y Morin, 2013). También proviene de una nueva perspectiva teórica que nos ayuda a entender los procesos de integración y gestión del sistema social, así como el papel del estado en dichos procesos (Enjorlas, 2005). Así pues, el concepto de *gobernanza* se emplea para comprender mejor *"la introducción de nuevos métodos para el desarrollo de políticas públicas basadas en la negociación, así como nuevas formas de implementación de estas políticas, especialmente a través de asociaciones"* (Canet, 2004:1). El concepto nos permite repensar las relaciones entre los diversos actores económicos, políticos y sociales, así como formas de intervención pública. Su punto de partida es que el estado ya no desempeña el mis-

mo papel que venía haciendo en el pasado. Pero sobretodo, hace notar que su característica fundamental es la naturaleza de los vínculos entre los actores (Stocker, 1998). Por su parte, Hamel y Jouve (2006) también han señalado acertadamente el papel ideológico desempeñado por la gobernanza, que ha servido para justificar y legitimar la transición de los gobiernos del keynesianismo al neoliberalismo (Bell y Hindmoor, 2009).

Por otro lado, es posible vincular el uso cada vez más generalizado del concepto de gobernanza con el hecho de que el estado ha perdido su papel central en la formulación de políticas públicas. Los especialistas han señalado que esto ha ocurrido en tres niveles: las relaciones internacionales, la regulación económica y las relaciones del estado con poderes locales (Canet, 2004). Algunos ven al estado como uno de varios actores, actuando en concierto con otros representantes del sector privado y de la sociedad civil (Duchastel y Canet, 2004). En términos de política pública y regulación del estado, se observa que las relaciones jerárquicas, verticales y coercitivas poco a poco se han ido reemplazando por relaciones más horizontales, con incentivos, negociación y cooperación, que involucran a una variedad más amplia de actores económicos y sociales (Canet, 2004; EME, 2005; Levesque, 2001). Queda pues claro que en las áreas de desarrollo económico y desarrollo social, (la economía social se encuentra en la intersección de estos dos) el estado ya no desempeña el papel principal. Se ha vuelto, más bien, un “socio” con múltiples recursos normativos, humanos y financieros.

El interés sobre la gobernanza surge a partir de encontrarnos en un periodo de cambios constantes. En el cual se hace frente a nuevos problemas y se plantean también nuevas soluciones, No es casualidad que la gobernanza sea un tema tan mencionado. La gobernanza es una de las formas en que la academia ha encontrado un mecanismo de análisis del cambio. (Levi-Faur, 2014:7). Estos cambios surgen y se institucionalizan en diferentes niveles o esferas. Se pueden conceptualizar en tres direcciones: hacia arriba (regional, transnacional, intergubernamentales y global), descendente (a lo local, regional y metropolitana) y horizontalmente (esferas de autoridad privadas y civiles) (Levi-Faur, 2014:7).

El concepto de gobernanza tiene cuatro acepciones dentro de la literatura académica. Se entiende como una estructura, como un proceso, un mecanismo y una estrategia (Levi-Faur, 2014:.8).

Como estructura se refiere a la arquitectura de las instituciones tanto formales e informales, como proceso es la dinámica y dirección de las funciones que intervienen en la formulación de políticas públicas. En cuanto al sentido de la gobernanza como mecanismo, es en cuanto a los procedimientos institucionales de decisión, cumplimiento y de control. Por último la gobernanza como estrategia es en cuanto a los esfuerzos de los actores para gobernar y manipular el diseño de las instituciones y mecanismos para la elección de las preferencias. (Levi-Faur, 2014:.8). Para términos de este trabajo entenderemos a la gobernanza como proceso. Esto quiere decir que tomamos los elementos y factores interactivos de la estructura del gobierno. Esto para analizar como un proceso de mejora continua de la capacidad de dirigir y coordinar, y no como un ente monolítico inmutable.

La perspectiva del estado desde la gobernanza se entiende en cuatro enfoques (Levi-Faur, 2014:11). El primero que la gobernanza es *el vaciamiento del estado*, es ver que el estado no es el ente omnipotente creador de políticas públicas y aunque aún es un actor importante ha perdido influencia en varios aspectos de la realidad, puesto que la participación de agentes sociales fuertes y las ideas *de un gobierno descentrado basado en la interdependencia, la negociación y la confianza* (Sorensen y Torfing, 2005:195-196 en Levi-Faur, 2014:10). La segunda perspectiva es la *degovernancing* (Levi-Faur, 2014:11). La cual se basa en el concepto de desregulación y desburocratización. Esto significa que es el término de esferas alternas de autoridad. Es decir el vaciamiento de las políticas en conjunto, esto se ve claramente en el ámbito de los mercados (Levi-Faur, 2014:11). La tercera perspectiva es *la de gobierno centrado en el estado*, (Levi-Faur, 2014:11). El estado reconoce sus cambios y transformaciones en la organización del gobierno. Tomando en cuenta sus limitaciones en su capacidad y la importancia de los actores privados en el desarrollo de la política y la gobernanza (Levi-Faur, 2014:11). La ultima y cuarta perspectiva se conoce como *Big governance* (Levi-Faur, 2014:13). Se busca tener un mejor entendimiento del papel del estado en la gobernanza, estudiando la relación de los gobiernos con la gobernanza. Esto desde la regularización y reglamentación. Puesto que se entiende que la regulación es lo que tiene mayor significación junto con la gobernanza dentro de la estructura del sistema político (Levi-Faur, 2014:13). Esta expansión por parte de la gobernanza para desarrollar nuevas formas de regulación es para desarrollar modelos alternativos de gobernabilidad (Levi-Faur, 2014:11).

Así, conforme ha avanzado el nuevo milenio, el concepto de gobernanza se ha ido ampliando con algunos "adjetivos" entre otros, hablamos de la gobernanza evolutiva, la gobernanza cooperativa y la gobernanza asociativa. Algunos autores afirman que la gobernanza se expresa en "modos" o "vías": por medio de jerarquías, persuasión, mercados, involucramiento comunitario y por asociación (Bell y Hindmoor, 2009:16). Para los fines de esta investigación nos centraremos en la gobernanza evolutiva y la gobernanza asociativa por las razones expresadas en los siguientes párrafos.

2.2. Teoría de la Gobernanza Evolutiva.

El presente trabajo de tesis hace un acercamiento a la posición teórica de la *Evolutionary Governance Theory* (EGT). LA EGT es una teoría en construcción, en la cual se desarrolla un marco teórico para analizar la gobernanza y explicar su evolución. Asimismo, la EGT se propone revisar la naturaleza compleja de la gobernanza, pues reconoce que la gobernanza y los elementos que la componen están en continuo cambio e interacción. Pone su principal énfasis en la co-evolución de los discursos, actores e instituciones, ofreciendo una perspectiva evolutiva de las instituciones, mercados y sociedad, según proponen autores: Kristof Van Assche, Raoul Beunen y Martijn Duineveld (Van Assche et al.2014). La EGT, propuesta por este grupo de investigadores de universidades canadienses y holandesas, estudia las dinámicas de los procesos de desarrollo rural y regional. En específico los diferentes niveles en los que los procesos transformacionales suceden y toman forma, así como los diferentes actores e instituciones involucrados. La EGT ha generado grupos de investigación desde la sociología rural que estudian y analizan los procesos de transformación social desde una perspectiva sociológica interpretativa-explicativa, combinando métodos cualitativos y cuantitativos en sus estudios[2]. Esta teoría, siendo multidisciplinaria, toma aspectos de diferentes fuentes teóricas como son la Teoría de sistemas, el Post-estructuralismo, la Economía Institucional, la Teoría del Actor-Red y estudios de desarrollo. Esto le da diferentes enfoques multidisciplinarios desde la economía, administración pública, sociología, antropología, filosofía, ciencia política, historia y estudios culturales.

[2] Ver; http://www.wageningenur.nl/en/Expertise-Services/Chair-groups/Social-Sciences/Rural-Sociology-Group.htm ; http://www.raoulbeunen.nl/ y http://www.extension.ualberta.ca/research/professoriate-directory/assche/

Queda claro que las crisis actuales, como la económica, la de seguridad y la del cambio climático, por mencionar algunas, han vuelto mucho más difícil entender los cambios y mucho más el cómo dar respuestas a estos cambios (Van Assche et al.2014:3). En ocasiones las propuestas para hacer frente a estas crisis fracasan, puesto que están muy alejadas de la realidad (Van Assche et al.2014:3). Es debido a esta necesidad de entender las crisis, y dar la mejor respuesta, que se propone la cualidad evolutiva de la EGT. Ésta, tiene como uno de sus fines anticipar el rumbo de la gobernanza (Van Assche et al.2014:3). La Gobernanza "*no es un fenómeno nuevo en la toma de decisiones colectivas"* (Van Assche et al.2014:3). El estado siempre ha estado rodeado de actores, con los cuales se relaciona y toma decisiones. Los mecanismos de participación siempre han estado presentes en cada etapa de la historia, y *han evolucionado hasta la democracia y el mercado actual* (Van Assche et al.2014:3). Por ello, es importante tener una perspectiva evolutiva puesto que los cambios en las prácticas de la democracia y del mercado están influenciados por las redes y dinámicas de los actores, teniendo como resultado, cambios en las políticas de los gobiernos (Van Assche et al.2014: 4). Es debido esta dinámica social que la EGT, dados sus fundamentos teóricos multidisciplinarios, propone una perspectiva muy amplia de análisis.

Una de las teorías en las cuales se basa la EGT, es la *Biological Theory of Evolution*(Van Assche et al.2014:9). La *Biological Theory of Evolution* toma prestada la visión de la evolución, como un constante y gradual surgimiento y eliminación de variaciones en la estructura (Van Assche et al.2014:9). La *Biological Theory of Evolution* considera que todo es un producto de la evolución de los elementos de la estructura. Las reglas, los actores, las instituciones, los roles y las organizaciones no se podrían entender sin hacer referencia a su evolución (Van Assche et al.2014:3). Es en este nivel elemental, en donde se toma prestado el trabajo de Francisco Varela y Humberto Maturana, los cuales desarrollan el concepto de *autopoiesis*, en el cual todo sistema biológico es producto de la evolución de dicho sistema (Van Assche et al.2014:9). Pues la serie de procesos internos cerrados, y las entradas que genera el entorno, son necesarias para la reproducción del sistema, el cual se autor referencia a sí mismo, con los procesos cerrados y las entradas.

La *Biological Theory of Evolution,* se conjuga con una serie de teorías sociales, como con la *Social Systems Theory,* desarrollada por Niklas Luhmann, la cual es parte importante de la EGT (Van Assche et al.2014:10). Este autor considera que los sistemas sociales son proce-

sos en curso de interpretaciones y reinterpretaciones de los ambientes internos y externos (Van Assche et al.2014:10). La sociedad está compuesta por varios sistemas sociales, que se van categorizando y especializando. Por ejemplo, en las reglas, la economía, la religión, la ciencia y el lenguaje. (Van Assche et al.2014:10). Los individuos y los grupos van desarrollando sistemas de funciones, y cada uno desempeña un rol en la sociedad. Los roles mantienen sus límites con otros sistemas funcionales, mientras que cada sistema social se auto-referencia, cada sistema crea una construcción de sí mismo y el mundo exterior. Cada sistema social se reproduce por medio de elementos internos, a través de referencia a conceptos y distinciones anteriores. Lo cual producen las prácticas y criterios para su propia transformación (Van Assche et al.2014:10).

Es en esta lógica en donde entra otra teoría fundamental para EGT, la cual es la Teoría del *Post-estruturalismo.* El cual se entiende como una construcción epistemológica. Desde esta perspectiva se analiza a la gobernanza como el punto de encuentro donde los mundos chocan, y luchan por transformarse y prevalecer (Van Assche et al.2014:11). Para esta teoría se toma el post-estructuralismo de Michel Foucault (Van Assche et al.2014:11). Puesto que varios de sus conceptos han permeado en la EGT, como es el concepto de *discurso.* Que desde la perspectiva de la EGT, permite tener referencia de la construcción del mundo, desde los propios elementos básicos y fundacionales. Esto, el sentido de que las nuevas estructuras se basan en anteriores discursos, evolucionando, transformándose en su propia referencia (Van Assche et al.2014:12).

Es necesario tomar en cuenta dentro el cuerpo teórico de la EGT a las teorías de la Economía del Desarrollo Institucional las cuales aceptan la contingencia y la evolución, permitiendo múltiples realidades y racionalidades (Van Assche et al.2014:13). Se reconocen las diferencias entre estas dos teorías, pero se enfatizan en el desarrollo de la perspectiva evolutiva que han tenido últimamente, puesto que han reconocido la co-evolución de las instituciones formales e informales (Van Assche et al.2014:13). También reconociendo la importancia de la política y el derecho en la estructura del mercado, lo cual reproduce vínculos hacia diferentes formas de organización política y legal (Van Assche et al.2014:13).

Este conjunto de teorías son las bases teóricas de EGT, la cual se toma como parte de la cobertura teórica de la presente investigación. Esto nos ofrece una posibilidad de entender la crisis de escasez de agua y los procesos en los cuales se construyen las organizaciones de líde-

res coloniales en el VSQ. El presente sería pues un marco teórico para demostrar la evolución de las gobernanza, como un escenario clave para las negociaciones, acuerdos, leyes, gestiones, y todas las acciones realizadas por los actores para acceder al agua.

La gobernanza no es algo dado, o completo, se construye así misma. Es por esto que la clave es la metodología utilizada a partir de la información recolectada, de la cual emergen los significados e interpretaciones de su realidad. Cabe resaltar que no adoptamos la metodología de Análisis del discurso, sino que ocupamos la Teoría Fundamentada, para rescatar la visión de la las diferentes dimensiones del problema del acceso al agua. Lo cual junto con la teoría dan un sustento a los resultados de esta investigación, que son el surgimiento de un modelo de análisis multi-dimensional de las organizaciones de los líderes de los comités coloniales, para dar un sentido evolutivo a su desarrollo y la descripción social el cual ofrece una descripción gradual del acceso al agua de las colonias rural-urbana del VSQ. Como se manifiesta la EGT, se puede configurar la visión de la explicación y las respuestas a las crisis emergentes de la sociedad a partir de las percepciones de sus actores.

2.3. Teoría de la Gobernanza Asociativa.

La gobernanza asociativa va a ser clave para el presente trabajo de investigación, dada la importancia que autores como Bell y Hindmoor (2009:10) le dan al estado como un actor central en los modelos de gobernanza con fuerte contenido relacional, como lo es el de la gobernanza asociativa. Este concepto de gobernanza hace alusión a una forma de abordar la gobernanza en redes, que tiene como fundamento la confianza mutua, la colaboración, la regionalización y la descentralización de la toma de decisiones con énfasis en el gobierno local. En la literatura sobre nuevo regionalismo, esto se considera un elemento clave de los sistemas de innovación regional y las *Regiones de Aprendizaje* que fomentan el aprendizaje social (Gunasekara, 2006). Tomando como base esta literatura, se percibe que la experiencia de los procesos de organización social y de institucionalización en la región del VSQ ha quedado entretejida con la lucha de algunos actores para crear, a escala regional, un nivel de compromiso dentro de una incipiente red de actores que hacen gestión del agua en el Valle. En la parte de los hallazgos y resultados de esta investigación se evidencia la importancia de prestar especial atención a los elementos y factores que configuran la movilización política de los actores que luego se encontrarán en las estructuras institucionales de carácter asociativo (Leibovitz, 2003).

Ante estas perspectivas, surgen algunas interrogantes acerca de la viabilidad de la gobernanza asociativa en regiones donde se aplican políticas liberales de mercado. Con escasa historia de planificación colaborativa y del ejercicio compartido del poder, ya sea en la empresa o en los sectores público y privado. Una influyente línea de discusión en economía política comparativa subraya los obstáculos profundamente arraigados de este tipo de proyectos, destacando lo que Robert Putnam identifica como *"las poderosas restricciones que la historia y el contexto social imponen sobre el éxito institucional"* (Putnam, et. al., 1993). Las sociedades que históricamente han estado dotadas de poco y limitado *"capital social"* estarían sin remedio destinadas a permanecer sin las redes de compromiso cívico y de confianza entre organizaciones que conforman el alma de gobernanza asociativa (Levi, 1996). Sin embargo, la Política y las Políticas Públicas, sugieren, Joshua Cohen y Joel Rogers, pueden *"complementar la naturaleza con artificio"* principalmente por el establecimiento de entornos institucionales para la deliberación y el aprendizaje que puede generar, entre otras cosas, un claro y sólido flujo de capital social (Canet, 2004). Por otro lado, Bell y Hindmoor (2009), proponen que la gobernanza asociativa se puede dividir en dos tipos*: corporatismo y gobierno incluyente de intereses privados* (Bell y Hindmoor, 2009:164).

Bajo estos dos tipos de gobernanza asociativa, se puede profundizar en la característica de que el estado gobierna en conjunto con los actores. Es decir, en la gobernanza de tipo corporativo el estado negocia y acuerda las acciones y planes para la política pública junto con los actores predominantes (Bell y Hindmoor, 2009:164). Por otro lado, en el tipo de gobierno con interés privado el estado permite a los actores desarrollar y acordar sus propias formas de regulación en un tema determinado o área especializada (Bell y Hindmoor, 2009:164). Esta visión de la gobernanza asociativa nos aporta el sustento teórico para poder describir las formas en que los comités coloniales y demás actores locales del VSQ, acuerdan junto con el Estado acciones para solucionar y proveer del acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ. Dado que el supuesto de la gobernanza asociativa se basa en que el Estado sea un actor más en las negociaciones, es decir se basa en la repartición del poder ejecutivo en todos los actores involucrados en cierto aspecto de la realidad.

Es bajo esta cobertura teórica con la cual haremos un acercamiento a las organizaciones sociales en el VSQ relacionadas al acceso al agua. Esto nos permite poder articular los conceptos de

manera que den un sentido evolutivo y de aprendizaje a la construcción de la realidad en el VSQ. Estos conceptos serán expuestos en el siguiente capítulo.

III. LOS PROCESOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y EL ACCESO AL AGUA.

Bajo el marco teórico que utilizamos, descrito en el capítulo II, en el presente capítulo adoptaremos una serie de conceptos derivados, los cuales ayudarán a definir los elementos y factores de la presente investigación. Es en este apartado se presentan conceptos como *gobernanza y gobernanza del agua, procesos de organización social y de acceso al agua.* Estos conceptos ofrecen sin duda un marco de referencia a la sustancia que envuelve el surgimiento de las organizaciones de líderes de comités de las colonias en el VSQ. Otro concepto clave es el de las colonias de naturaleza *rural-urbana,* por medio del cual se caracteriza un contexto emergente en la realidad mexicana, en el cual los líderes se interrelacionan, y toman acciones que tienen impacto en el acceso al agua en la región. Otro concepto esencial es el del *acceso al agua,* el cual nos da una referencia de la capacidad real de los actores para crear *capacidades,* y generan cooperación, acuerdos o conflictos basado en su *capital social.* Por último la utilización del concepto de *Contrato hidro-social,* nos permite definir la visión evolutiva y sistemática del acceso al agua y las relaciones de los actores con el agua. Este concepto cierra la pinza de la propuesta teórico conceptual, puesto que plantea que la relación que se crea entre las personas y el agua, se basa en una construcción histórica y que las etapas precedentes son la base de la etapa presente y futuras. Esto se relaciona con lo planteado con la TEG en donde supone que los procesos de gobernanza son procesos que van evolucionando y gestando de manera estructurada.

Esta serie de conceptos nos aportan los instrumentos necesarios para poder abordar la realidad del VSQ de manera práctica, con los cuales podremos entender los diversos fenómenos presentes. Y también serán una base para la propuesta de análisis que se pretende en este trabajo.

3.1. Gobernanza local y Gobernanza del Agua.

El termino gobernanza es usado para describir una amplia gama de fenómenos (Pierre y Petersi 2000:14 en Denters, 2014; : 313), el cual uno de ellos es *la gobernanza local.* Es un fenómeno que tiene como punto de referencia el territorio. Siendo esté una creación social, que surge de la evolución de las sociedades, a partir de la modificación del medio ambiente (Beltran et al, 2011; :9). Dentro de este territorio existe un sistema muy complejo de elementos y procesos sociales, los cuales pueden interferir con los planes y proyectos de las políticas pú-

blicas del gobierno nacional (Torres et al, 2008:77). Esto debido al continuo intercambio local entre los actores lo cual configura de manera distinta las relaciones existentes, creando una singularidad local (Torres et al, 2008:81). Esto no quiere decir que lo local sea sinónimo de estar aislado, puesto quelo local interactúa con actores externos. Lo local debe de entenderse como una "*construcción histórica que no necesariamente coincide con la división política o geográfica presente*" (Torres et al, 2008:81).

Gobernanza local se entiende como un sistema *policéntrico* en la toma de decisiones públicas (Stoker, 2000:3; Leach y PercySmith, 2001: 2-5; Van Kersbergen y Van Waarden, 2001: 24-5; Benz, 2004 en Denters, 2014: 313.) Esto quiere decir que existe varios actores los cuales toman decisiones de manera autónoma, con lo cual las relaciones no son estrictamente jerárquicas (Denters, 2014:313). Estos actores provienen de diversas áreas de la realidad política, social y diferentes niveles de gobierno (Denters, 2014:314). Por lo cual existen diferentes tipos de procesos para la toma de decisiones públicas, dado a esto las decisiones se pueden basar en la competencia o negociaciones (Denters, 2014:314). Esto se puede explicar mejor con tres los paradigmas epistemológicos que configuran la gobernanza local: *Sistemas Complejos, Distritos Industriales y Neo-Institucionalismo* (Torres et al, 2008:83).

El primero, el de los *Sistemas Complejos*, se entiende como los sistemas de relaciones establecidas en un marco de incertidumbre (Torres *et al*, 2008:83). Dichos sistemas sugiere que los sistemas son históricos, y pueden reestructurarse de manera interna. (Torres *et al*, 2008:83). Además, se sugiere que los recursos de un territorio se construyen a partir de la interacción con otros territorios, lo cual da relevancia a las acciones realizadas por los actores locales (Torres *et al*, 2008:83). Los sistemas complejos abarcan también el intercambio de información entre los diferentes subsistemas, lo cual permite llegar acuerdos para mantener el equilibrio o reestructurar el sistema completo (Torres *et al*, 2008:83).

El segundo paradigma es el de *Distritos Industriales*. Se basa en que las externalidades de cualquier industria en un lugar determinado, crea dependencias, relaciones, con las empresas e industrias auxiliares o subsidiarias (Torres *et al*, 2008:83). El fundamento de estas relaciones es el intercambio de bienes tanto materiales como inmateriales, generando un desarrollo en la región (Torres et al, 2008:83). Se puede entender como un sistema que se auto-

organiza, basándose en la auto-referencia de la región y de los mercados que tiene relación (Torres et al, 2008:85).

Por último, el tercer paradigma es el de *neo-institucionalismo,* el cual se basa en *el capital social*. Cabe mencionar que el concepto de capital social será expuesto de manera más profunda más adelante. Por el momento se expondrá en el contexto del paradigma antes mencionado. Este paradigma se basa en las relaciones y en los lazos cívicos de confianza que se generan (Torres *et al*, 2008:85). Puesto quetoma al capital social como un parte fundamental para el desarrollo de la región, junto con el capital humano y el capital físico (Torres *et al*, 2008: 85).

De acuerdo con lo anterior el concepto de gobernanza local, se instrumentaliza en la presente investigación de manera práctica. Esto con el objetivo de dar una base conceptual a las prácticas de gobernanza que surgen entre los actores y el gobierno en la región del VSQ. Estas prácticas de gobernanza estas sumergidas dentro de los distintos procesos de tomas de decisiones, ubicados en los diversos puntos de poder que conviven en la región. Esto nos aporta la comprensión de que los diversos actores en el VSQ generan sus propias formas de toma de decisiones y su propia estructura de organización. Con lo cual el Estado se adapta a las necesidades y pretensiones de los actores locales.

Es con las bases de la gobernanza local, con lo cual podemos analizar de forma puntual el acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ. Esto partiendo de que el VSQ es una construcción social, que posee diversos actores que tienen una relación de dependencia muy fuerte. Los cuales presentan una problemática en común, como lo es el problema al acceso al agua. Esto entendido desde la perspectiva local toma un sentido más profundo y genera una gama de soluciones más prácticas. Es decir solo desde entender el sentido y significado del problema, se pueden generar acciones para darle soluciones eficaces. En el caso contrario puede ser que exista una resistencia ante la solución, por parte de un sector de los actores, lo cual dificulte la resolución del problema. De acuerdo con lo anterior la gobernanza local en temas de agua debe de complementar con otro concepto que fortalece nuestra investigación que es la gobernanza del agua, que en el siguiente apartado profundizaremos.

3.1.1. Gobernanza del agua.

Teniendo como base el apartado anterior, revisamos el trabajo de la Dra. Aída Alejandra Guerrero de León y sus colaboradores (2010) en donde realizan un análisis de la gobernanza del agua en la micro-cuenca del Rio Cangrejo, en el Estado de Jalisco, lo cual nos permitió diagnosticar la gobernanza del agua por medio del Marco Analítico de la Gobernanza propuesto por el Dr. Marc Hufty (2011) donde propone comprobar por medio de su método, que la gobernanza no es algo dado sino que surge desde la sociedad, es decir cualquier sociedad de cualquier momento de la historia puede generar gobernanza (Hufty, 2011). Con ello, es importante no perder de la noción de que la gobernanza del agua se centra en *"las reglas formales e informales, los sistemas de elaboración de normas y redes de actores en diferentes niveles de la sociedad"* (Biermann *et. al,* 2009:4).

De aquí derivamos a un concepto de gobernanza del agua propuesto por Karen Bakker y Linda Nowlan (2010) en donde se define de la siguiente manera *" es la variedad de procesos políticos, organizacionales y administrativos, a través de los cuales las comunidades articulan sus intereses, absorben sus propias aportaciones, toman sus decisiones y las implementan, y podemos exigir a los tomadores de decisiones la rendición de cuentas respecto al desarrollo y la gestión de los recursos acuíferos y prestación de servicios de agua."* De esta definición podemos derivar que la gobernanza del agua identifica dos dimensiones la formal y la informal (Kramm, et al, 2010), abriendo espacios para la participación de todos los actores para crear un vínculo que empuje el acceso al agua.

La instrumentación del concepto de gobernanza del agua, sirve de complemento para el uso tanto de la teoría dela gobernanza evolutiva, como para el concepto de gobernanza local. Esto porque se especifica que los procesos de gobernanza vistos como un proceso social están gira alrededor del uso de un bien común que es el agua.

3.2. Procesos sociales y organización social.

Los conceptos de *proceso social* y *relaciones sociales* aparecen ligados a contextos en donde la gobernanza del agua y la participación pública se vuelven clave para comprender la cultura y el desarrollo social de las comunidades que, como el VSQ manifiestan procesos

complejos en torno a la gestión social del agua. Autores como Barney Glaser (2002), por ejemplo, definen un proceso social como *"un ciclo de acciones que ocurren a lo largo del tiempo e implican cambios importantes en el contexto en el que ocurren"* (Glaser, 2002: 1438), y para otros autores, un proceso social *"es la manera en que las relaciones de los miembros de un grupo, una vez, reunidos adquieren un carácter distintivo"* (MacIver, et.al., 1949). Arce por su parte, señala que los procesos *"se refieren a la dinámica social que se genera a partir de los actores."* (Arce, 2012:130), y que el *"buen funcionamiento replica favorablemente en la sociedad"* (Arce, 2012:130).

Estos cambios en el tiempo normalmente muestran puntos de inflexión o etapas perceptibles. Son visibles en la medida en que las etapas se pueden percibir, por lo que pueden tratarse como unidades en sí mismas, con condicionantes, o como consecuencias. Estas pueden eventualmente convertirse en otra etapa, otras propiedades que son únicas en la forma de cada etapa particular, dentro de metodologías como la Teoría Fundamentada. Las etapas son perceptibles, ya que la secuencia de una con otra cae dentro de ciertos límites temporales. Por eso podemos crear sistemas de códigos relacionados con estas etapas que pueden "avanzar" en una o más etapas más adelante en el proceso.

El análisis de los procesos sociales y las relaciones sociales es una categoría de la sociología, en específico de la *histología social*. En la cual existe la escuela alemana de estudio ha marcado las directrices sobre la clasificación de los procesos sociales y las relaciones sociales, la cual es representada por Tönnies, Simmel, von Wiese y Plege. Esta escuela es continuada por un grupo de americanos como lo son Edward Ross, Robert E. Park, Enest W. Burgess, Emory Bogardus y Sorokin (Ferreira *et al*, 1959:485).

Para Wiese expone que existe una gama amplia de procesos sociales los cuales se dividen en procesos de *aproximación y de alejamiento social* (Ferreira *et al*, 1959:486). Esta comprensión dinámica de la relaciones sociales, es decir verlas como procesos, tuvo como resultado el desarrollo de una formula por parte de Wiese en el cual expone que: (Ferreira *et al*, 1959:486)

$$P = C \times S$$

Es decir que los procesos sociales (P) son resultado de la conducta de las personas participantes (C) y del contexto social existente (S) (Ferreira *et al*, 1959:486). Cabe aclarar que estos factores no necesariamente deben de tener la misma fuerza o magnitud, puesto que un factor puede prevalecer ante el otro (Ferreira *et al*, 1959:487). La clasificación que propone tiene una distinción horizontal y vertical de los procesos sociales (Ferreira *et al*, 1959:491). Dentro de la clasificación horizontal, se encuentran los procesos de primera orden que son de naturaleza humana, y los de segunda orden que se tratan de grupos sociales (Ferreira *et al*, 1959:491). Dentro la clasificación vertical se ubica los procesos de aproximación, los procesos de alejamiento y los procesos mixtos (Ferreira *et al*, 1959:491).

Una segunda clasificación ya propiamente enfocada a los procesos sociales hecha por Wiese, propone la siguiente distinción (Ferreira *et al*, 1959:491):

1. Procesos sociales simples (entre individuos y grupos. Ejemplos: acomodación, asimilación, agregación, convención, oposición, conflicto).

2. Procesos sociales complejos (solamente el campo inter o intra grupal. Ejemplos: diferenciación, integración, transformación, dominación, subordinación, estratificación, selección socialización, exploración, comercialización, institucionalización).

Sumando a este esfuerzo por dar una clasificación sólida y análisis de los procesos sociales se suma el trabajo de Ross, Park, Burgess y Sorokin (Ferreira *et al*, 1959:488). Ross realiza una distinción y análisis de los procesos sociales los cuales los clasifica de la siguiente manera (Ferreira *et al*, 1959:488):

> Socialización preliminar, génesis de la sociedad, asociación, dominación, exploración, oposición, estimulación, antagonismo (competencia, conflicto, lucha de clases, guerras), adaptación, cooperación, organización de esfuerzo de la voluntad y del pensamiento sociales, corrupción, estratificación, graduación, separación y subordinación, nivelación, liberación, comercialización, profesionalización, institucionalización, expansión, osificación, decadencia, transformación y reedificación.

Sobre esta base se desarrollaron los trabajos de Park y de Burgess, los cuales tomaron ciertos procesos sociales en los cuales poder profundizar. Por otro lado el trabajo realizado por Sorokin en el cual divide en siete clases las relaciones sociales (Ferreira *et al*, 1959:489), de la siguiente forma:

1) Relación realizada por una acción positiva o negativa, porque los individuos pueden influirse recíprocamente no sólo cumpliendo una acción, sino también absteniéndose de ella;
2) Relación de carácter unilateral o bilateral, según que un individuo influya en otro sin ser influido por el mismo, tal y como ocurre en el caso en que la generación viva es influida por los muertos, o que al influir en otro sea influido por él;
3) Relación prolongada y permanente, relación accidental y temporal;
4) Relación antagonista y solidaria;
5) Relación directa (*face to face*), o relación indirecta;
6) Relación consciente o intencional e inconsciente o no intencional;
7) Relación formal o institucionalizada, y no formal en la cual no hay ninguna regla universal admitida.

Por otro lado, el concepto de organizaciones sociales lo ligamos la Teoría de las Organizaciones sociales, en el cual uno de sus supuestos propone que las organizaciones es donde el individuo puede ejercer con mayor eficacia sus acciones (Adler, et.al. 2014; Adler, 2009). Este análisis sobre la acción social, lo abstraemos del concepto de agencia de Anthony Giddens, en el cual expone que es la capacidad de negociar y de incorporar ciertos sucesos y desechar otros, dar un giro personal o grupal a las propiedades estructurales del sistema (Giddens, 1984).

La importancia de los procesos sociales y las relaciones sociales es debido a que dentro de las clasificaciones expuestas se encuentran procesos y relaciones que ayudan analizar y entender cómo van evolucionando las organizaciones sociales en el VSQ. Las cuales están inmersas dentro de procesos y son impulsadas por estos y modificadas por el cambio en las relaciones sociales. Es decir que los procesos de organización social pueden ser de diferente naturaleza, y diferentes alcances pero están dentro de un proceso social más grande y complejo. Para este caso en específico el proceso social que engloba los procesos de organización social en el VSQ es el proceso de gobernanza que evoluciona en la región y que ha desarrollado varias etapas anteriores y sigue evolucionado.

3.2.1. Colonias rural-urbanas.

El concepto de lo rural-urbano, hace referencia a una forma emergente de territorio. Se ubica en el espacio intermedio entre lo rural y lo urbano, es la escala intermedia (Galindo et

al., 2006). Este concepto es central en la presente investigación debido a la existencia de un cuerpo académico constituido sobre la problemática del acceso al agua en este tipo de territorios (Allen y Dávila, 2009). Este concepto es retomado también por la *Nueva Ruralidad* (Ceron, 2015:180), la cual se basa en una nueva forma de pensar lo rural-urbano, superando la visión contra puesta o dicotómica de lo rural vs. lo urbano. Ve lo rural-urbano como una *interface* (Lopez et al. 2005: 34). Un espacio donde se articulan y a la vez se realiza una transición entre una realidad territorial rural a una urbana, observar el territorio de forma dinámica, un territorio en continua evolución (López et al. 2005: 34).

El concepto rural-urbano, se relaciona con otros conceptos, "*como el zona peri-urbana, suburbana, rur-urbana, rural-urbana, de transición urbano-rural, de continuum rural urbano, de borde de ciudad, entre otras.*" (López et al. 2005: 34). A diferencia de los anteriores conceptos lo rural- urbano, como se mencionó, no es algo contra puesto, sino una interfaz, que sirve de marco de análisis para determinar los procesos de cambio tanto sociales, económicos, físicos y ambientales del territorio (López et al. 2005: 39).

El uso del concepto rural-urbano en esta investigación hace referencia a los espacios creados por las personas asentadas en el VSQ. Describe de manera adecuada el contexto del territorio, en donde estas personas realizan acuerdos y acciones para tener acceso al recurso agua. Puesto que las personas se organizan desde la colonia, ésta se convierte en un marco de referencia y de identidad. Durante la investigación, se observó que las colonias rural-urbanas del VSQ se convierten espacios de poder, en el cual se toman decisiones desde lo local, que después son gestionadas con otros actores relacionados con sus intereses. Así pues, el contexto rural-urbano permite entender el proceso de desarrollo que se vive en las colonias del VSQ, en especial cuando surge un proceso de gobernanza, con un mayor interés en el acceso a servicios públicos y la regularización de los predios en los asentamientos recientes. Este concepto nos proporciona el sentido de proceso social, o de evolución que deseamos reflejar en la realidad del VSQ. En específico, nos ayuda a visualizar la evolución de las capacidades reales de acceso al agua de los actores.

Esta investigación instrumentaliza el concepto rural-urbano como propuesta de ver el territorio. Por lo tanto se desprende formas alternas de análisis de las dinámicas y sistemas que surgen en estos territorios emergentes, tomando a la configuración de colonias, como referen-

te. Esto nos da apertura para analizar el territorio de las colonias rural-urbanas como construcciones históricas, y no como solo parte del paisaje del Valle, es darle un sentido de proceso, relacionado con el acceso al agua.

3.3. El acceso al agua.

La propuesta conceptual del acceso al agua, la basamos en *la teoría del acceso* (Peluso et al, 2003), expuesta por los investigadores Jesse C. Ribot y Nancy Lee Peluso. Definiendo el concepto cómo, *"la capacidad de obtener beneficios de las cosas"* (Peluso et al, 2003: 153). Esta definición hace enfoque en el conjunto de competencias que tiene un individuo o grupo para beneficiarse de un recurso o bienes (Peluso et al, 2003: 153). Esto nos permite rebasar las nociones de la propiedad y del derecho sobre el recurso, los cuales se observa solo como un bloque de derechos o atribuciones. Esta nueva visión amplia las redes de relaciones que pueden surgir en el aprovechamiento de un recurso natural (Peluso et al, 2003: 153), en este caso el agua.

Cabe analizar que la capacidad de acceso no sólo se limita al recurso natural, también abarca la capacidad de la personas o grupo, de *beneficiarse de personas, objetos, instituciones o símbolos* para poder conseguir su fin, en una noción de poder (Peluso et al, 2003:154). Esta noción nos permite realizar un análisis de las dimensiones que se entre lazan y forman alrededor del acceso al agua. De manera empírica podemos puntualizar quien o quienes realizan qué acciones, como las realizan y cuando las realizan (Peluso et al, 2003: 154). Se construyen redes de poderes y de herramientas que generan ciertas capacidades de *uso* (Peluso et al, 2003: 154), del recurso natural. Pero estas redes y herramientas cambian y de igual manera cambia la capacidad de acceso al recurso natural.

Cabe aclarar que puede haber personas o grupos que pueden tener acceso al agua y beneficiarse de ella y no tener un derecho que los legitime (Peluso et al, 2003: 154). Esto ayuda a entender como ciertos grupos pueden beneficiarse en mayor medida de un recurso natural en este caso el agua y otros no (Cárdenas, 2012:14). Sabemos que la propiedad o el derecho real del acceso al agua puede cambiar por causas económicas, políticas, sociales o ambientales (Kramm, et al, 2010), lo cual provoca al individuo o a las organizaciones a iniciar un proceso de gobernanza del agua en base a su capacidad de acceso al agua, así como a la infraestructura

de servicios que comprende el saneamiento, participación en la toma de decisiones y la justicia hídrica. (Cárdenas, 2012).

El uso de este concepto de acceso al agua es una alternativa al concepto tradicional, en el cual se ve al acceso al agua, como un derecho o como propiedad. El cual se limita a dotar a las personas de cierta cantidad de agua, con ciertas características. Como lo en marca La Observación General No.15 del Pacto sobre Derechos Económicos y Sociales y Culturales (PIDESC), que en marca que los Estados deberán de asegurar que todas las personas puedan disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal y doméstico. Es necesario romper los esquemas tradicionales, del acceso al agua solo como un derecho, y darle el sentido de una capacidad de las personas y grupos sociales de beneficiarse y aprovechar el agua.

Cabe precisar que existen diferentes tipos de mecanismo para tener acceso, basados en derechos (por ley, convenciones, acuerdos). Esto incluye también los mecanismos ilegales (robo, por la fuerza o por engaño) (Peluso et al, 2003: 161). Los cuales conviven con los mecanismos de acceso estructurales y de relaciones (Peluso et al, 2003: 161). Este último mecanismo se basa en como la tecnología, el capital, los mercados, el conocimiento, las autoridades, las organizaciones y las relaciones sociales pueden influir en el acceso al agua.

Estos elementos del concepto de acceso, nos permite dar una perspectiva diferente al acceso al agua en nuestro proyecto de investigación. Puesto que quedan contempladas las capacidades de las organizaciones y de los demás actores para poder acceder al agua, utilizando el poder que tienen a su alcance. Con esto podemos tener un análisis más cercano a la realidad que supera por mucho a la noción de acceso al agua en marcada en la ley o en los acuerdos internacionales.

3.4. Gobernanza Asociativa y Capital social

Un acercamiento a conceptos de Capital Social y la importancia de las redes nos enlaza de manera natural a la propuesta de la Gobernanza asociativa expuesta en el Capítulo II. Para una definición de capital social, Bourdieu parece ofrecer una muy clara, en la que la red social es en sí misma el capital social de su comunidad (Bourdieu, 1986); la cual Coleman (2001), de la perspectiva Americana parece confirmar. Pero Bourdieu va aún más lejos en su propuesta,

otorgando al capital social un rol central en la distribución del poder en una sociedad. En su definición, Bourdieu explica como los individuos (en su acción social) tienden a generar diferentes grados y niveles de acceso a las redes sociales. Con ello, obtienen un acceso desigual (e inequitativo) a las fuentes de capital social (redes) y por lo tanto sufren una inequitativa distribución del poder en su comunidad. Este tipo de dimensión económica y socio-política está ausente en los trabajos de Putnam y Coleman. Sin embargo, y a pesar de las diferencias en el nivel de aplicación del capital social, las ideas de Bourdieu, Putnam y Coleman aparecen como una unidad consistente al nivel de teoría del Capital Social. En ella, se le da importancia a las redes sociales de diferentes tipos y fuentes que llevan a la acción colectiva y a construcciones sociales de auténtico valor comunitario.

Para estas teorías del capital social, las redes y asociaciones son una muestra de que existe capital social. Sin embargo la tradición de la Teoría del Conflicto enfatiza, por una parte, el potencial conflicto de interés de los individuos dentro de las asociaciones, y por otra parte, las distancias potencialmente insalvables entre las asociaciones de la sociedad civil y las organizaciones de sector público. Estas distancias pueden atraer intenciones y objetivos diametralmente distintos (por ejemplo, coerción con fines políticos) a los de una práctica de integración social. Esta perspectiva se contrapone a la americana de Coleman y Putnam para quienes el capital social se define por la creación de círculos virtuosos de desarrollo social, basados en la confianza y la reciprocidad, reforzando el capital social positivo (Siisiäinen, 2003).

El modelo de Putnam vincula de manera directa el alto número de asociaciones activas (indicio del capital social), con el desarrollo económico. Putnam considera este último como el resultado de acciones humanas colectivas, coordinadas y fundadas en la confianza. El propone que las actividades a base de la confianza y la reciprocidad fomentan la economía regional y/o nacional. De esta manera, la escuela americana hace un claro énfasis en la autonomía y la capacidad relacional y de asociatividad de los individuos en sus comunidades, independientemente de la cohesión o coerción que intenten ejercer las instancias públicas para generar y consolidar capital social. Esto será digno de tomarse en cuenta en un contexto socio-político como el del VSQ.

Para los objetivos de esta investigación, se observarán las redes existentes del VSQ a partir del rol que juegan las asociaciones y alianzas relacionadas con la gestión del agua, aquéllas que marcan la existencia de capital social en comunidades rural-urbanas como el VSQ.

Por otro lado, una mirada más reciente del capital social reconoce que la calidad de cada miembro del grupo social puede traer efectos tanto positivos como negativos al grupo en su conjunto (Coleman 1990; Burt 2000; Portes 1998). Este acercamiento amplía el concepto de capital social para incluir los tipos de asociatividad en las cuales las relaciones entre miembros pueden ser jerárquicas y mediadas por dinámicas de poder desiguales. Estas formas de asociación en red representan una gama más amplia de objetivos: algunas de ellas sirven solamente a los intereses privados de sus miembros, mientras que otras son motivadas por un compromiso de servir objetivos públicos más extensos. Esta asociatividad hace énfasis en que ciertos grupos, además de proporcionar ventajas a sus miembros, tienen la capacidad de exigirles y aun de obligarles a tomar acciones, con lo cual se estaría generando asociatividad negativa. Esta noción de capital social negativo es sin duda útil para generar un panorama de diagnóstico más integral de la construcción del capital social en el VSQ.

3.5. Contrato hidro-social y la gobernanza evolutiva.

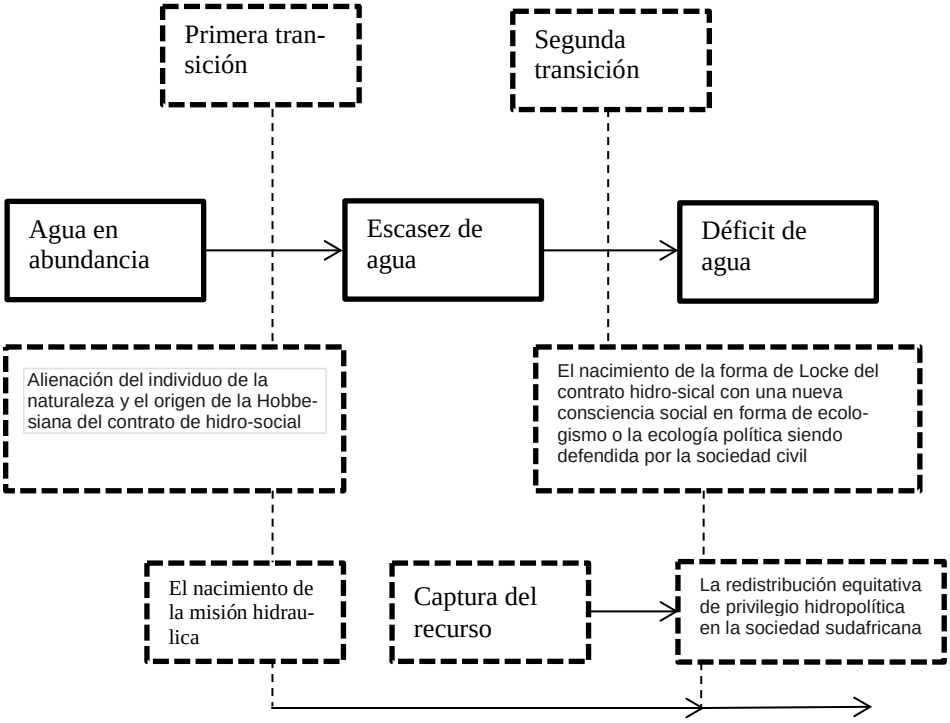
El contrato hidro-social no es un contrato escrito, a la manera jurídica, sino que surge cuando los individuos generan la capacidad real de acceder agua de forma suficiente para su uso personal. Debido a esto, las personas confieren al estado el estado la responsabilidad de administrar y ejecutar las acciones necesarias para abastecer de agua a las personas (Turton et al; 2002: 38). Este contrato es la base para la institucionalidad de las políticas y normas que las personas consideran adecuados para el desarrollo de las acciones públicas del agua (Turton et al; 2002: 38).

El concepto de contrato hidro-social está conformado por elementos los cuales dan una estructura de referencia para explicar lo que este concepto pretende abstraer de la realidad. El primer elemento es la categoría de *exceso de agua*, es cuando los volúmenes de agua disponibles superan a la demanda de agua en una región determinada (Turton et al; 2002: 38). Aquí las personas pueden acceder directamente al agua, utilizando sus propias capacidades y fuerzas. El siguiente elemento es la categoría de *escasez de agua.* Se entiende una situación de

escasez cuando la demanda de agua creada por el crecimiento económico y demográfico, supera el nivel de oferta local, lo cual inicia la búsqueda de otras fuentes alternativas de agua (Turton et al; 2002: 38).

La anterior categoría es punto de referencia para entender la *primera transición*, esta es una categoría que engloba el momento histórico cuando surge la escasez de agua para un determinado sector de la sociedad. Este momento puede estar acompañado por un contexto de sequía o de aumento demográfico por la industrialización (Turton et al; 2002: 38). Es aquí cuando las personas entregan al estado parte de sus derechos de acceso al agua, para que éste por medio de su *capacidad de gestión y uso del poder* tenga posibilidad de dotarles del recurso necesario. En este proceso se configura de esta manera el contrato hidro-social, lo cual provoca el surgimiento de una *elite discursiva*. Esta categoría abarca a los actores que tienen un posición dominante, los cuales determinan la forma y contenido del discurso sobre el agua en la región (Turton et al; 2002: 37). Este discurso legitima los esfuerzos y costos de la *misión hidráulica*. Esta última, es una categoría que comprende las acciones e impulsos del gobierno por asegurar una fuente de agua, con el fin de establecer una seguridad hídrica en la zona (Turton et al; 2002: 37). Esto en muchos casos, desencadena *la captura de recursos*, y esta categoría es la monopolización de los recursos naturales ante la escasez por pate de un grupo en específico dejando a los grupos más débiles en un estado de marginación (Turton et al; 2002:38). Ver figura 3.1.

Figura: 3.1. Ejemplo de esquema de progresión de contrato hidro-social.



Fuente: Turton et al; 2002: 53, "Representación esquemática de los dos períodos de transición que son relevantes para el desarrollo del contrato hidro-social".

Las anteriores categorías dan sentido a *la segunda transición.* Esta categoría está compuesta por acciones con costos económicos, ambientales y sociales muy altos para solucionar la escasez de agua en la región. Junto con la aparición de una conciencia social en forma de agrupaciones o movimientos sociales (Turton et al; 2002:38). Este momento histórico va acompañado de la categoría del *déficit de agua* que señala que el uso de agua dulce dentro de una región supera el suministro sostenible existente en sus fuentes de agua (Turton et al; 2002:38). Lo cual genera movimientos derivados del surgimiento y aumento de la conciencia ambiental y social, reconfigurando el contrato social de nuevo.

Existen dos formas del contrato hidro-social, que se presentan dentro del proceso histórico de un lugar o región determinada. Estas formas se basan en las teorías del contrato social de Hobbes y de Locke respectivamente. La primera se basa en la teoría contractualista de Hobbes (Turton et al; 2002:38), la cual ve al estado como un ente omnipotente y todo poderoso, en

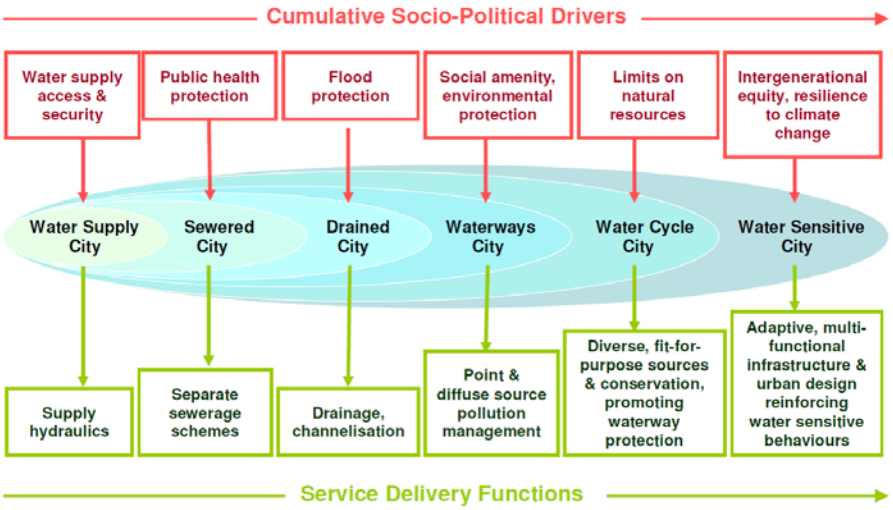
donde las personas acuerdan entre ellas entregar todos sus derechos menos a la vida, a un soberano, para que este gobierne, dejando todo el poder de decisión en el (Turton et al; 2002:48). La segunda forma se basa en la teoría contractualista de Locke (Turton et al; 2002:38), en donde el estado no es un ente omnipotente y todo poderoso, si no que interactúa con los actores de la región. Es decir que el poder del estado solo se ejerce para el bien común, y la base de este poder es la confianza, la cual se puede perder si lo anterior no se cumple (Turton et al; 2002:52). Aquí el individuo mantiene ciertos derechos naturales, los cuales sirven de contra peso ante el poder del estado (Turton et al; 2002: 52).

En la primera forma del contrato hidro-social explicado desde la teoría de Hobbs, se puede entender como la etapa en la *cual la elite discursiva* que está en el gobierno toma las decisiones que creen conveniente, sin tomar en cuenta a la comunidad, es un gobierno monolítico y de jerarquía vertical: Este tipo de contrato hidro-social se presenta en *la primera transición.* Y es en *la segunda transición,* en donde derivado de la *captura de recursos* y del *déficit de agua,* las personas se organizan y toman conciencia sobre su relación con el agua. Esto genera que se rescriba el contra hidro-social. Este nuevo contrato está basado en la teoría de Locke, en donde el gobierno deja de ser omnipotente y monolítico. Esto genera una repartición del poder en la toma de decisiones públicas. Estas dos formas del contrato hidrosocial son parte del proceso de transformación del mismo, en el cual dependiendo del contexto del territorio podría surgir una u otra.

De acuerdo con lo anterior y basándonos en el modelo de contrato hidro-social presentado por Rebekah Brown, Nina Keath and Tony Wong en su trabajo titulado "Transitioning to Water Sensitive Cities: Historical, Current and Future Transition States" en el 2008. Es que adoptamos el concepto para poder instrumentalizarlo de manera concreta a la realidad las colonias rural-urbanas del VSQ, desarrollando la descripción del contrato hidro-social de estas colonias. En el trabajo realizado por estos autores se hace una descripción del desarrollo del contrato hidro-social de las ciudades de Australia. El cual tiene como entendido que el contrato hidro-social es "*la manifestación de la perspectiva histórica-cultural creada por los valores relacionados con el agua, expresado por los arreglos institucionales y normas formales e informales, e infraestructura enfocada al agua"* (Brooks, et. al., 2009). En este trabajo de plan-

tean seis etapas del desarrollo o evolución de la gestión urbana del agua y del contrato hidro-social, ver figura 3.2:

Figura: 3.2. Marco de Transiciones de la gestión del agua urbana.
Fuente: Brown et al; 2008: 5. Transitioning to water sensitive Cities: Historical, current and a future transition states.



1. Como primera etapa en el modelo se ubica la *Ciudad con Aprovisionamiento de Agua (Water Supply City)*, es el momento en el cual la ciudad evoluciona hacia una institucionalización de los recursos. Otorgando al estado el derecho de administrar el agua. Por tal tazón en esta etapa el contrato hidro-social promete la entrega de agua limpia, económica y de cierta de manera ilimitada para la población (Brown et al; 2008: 6).

2. En la siguiente etapa *Ciudad con Alcantarillado (Sewered City)*, plantea que derivado del crecimiento demográfico y del consumo de agua en la ciudad, se necesitan medidas de para mitigar y prevenir los brotes de enfermedades relacionadas a la exposición con aguas residuales. De acuerdo a esta necesidad el contrato hidro-social establece el compromiso de proteger la salud pública de la población, por medio de la instalación del servicio de alcantarillado y saneamiento (Brown et al; 2008: 6).

3. La etapa de *Ciudad con Drenaje (Drained City)*, indica el momento en el cual el desarrollo urbano de la ciudad ha llegado a ocupar causes o bajadas naturales de agua, lo cual necesita que se construya y gestione infraestructura para el agua de lluvia, esto para reducir y evitar los daños en la ciudad. El contrato hidro-social en esta etapa promete la protección ante

las inundaciones a través de infraestructura rentable y eficiente, para conducir las aguas pluviales y facilitar la expansión rápida de la ciudad (Brown et al; 2008:7).

4. La etapa de *Ciudad con Flujos de Agua (Waterways City)*, toma en cuenta los servicios ambientales de las fuentes de agua, como lo son río, lagos y manantiales. Los cuales se ven deteriorados por la expansión de la ciudad, y el sentido de expansión de las anteriores etapas del contrato, es frenado y revisado. Puesto que se desarrolla a partir de la percepción cognoscitiva de las personas, que visualizan el deterioro a los causes y cuerpos de agua que los rodea (Brown et al; 2008:7). En esta etapa el contrato hidro-social cambia, hacia el sentido de que debe de evitar la degradación de los servicios ambientales prestes las fuentes de agua.

5. En la etapa de *Ciudad Ecológica o Eco-Ciudad (Water Cycle City)*, es el momento donde se reconoce que el crecimiento urbano y la explotación de los recursos hídricos tienen un límite. En esta etapa se genera un gestión del ciclo del agua entre las empresas, la comunidad y el gobierno (Brown et al; 2008: 8). Empieza a surgir una serie de conocimientos y propuestas multidisciplinarias para poder generar alternativas de una explotación sostenible de las fuentes de agua de la zona (Brown et al; 2008: 8). En esta etapa el contra hidro-social pretende generar una administración integral del agua, en la cual se tomen en cuenta los aspectos normativos, políticos, económicos, ambientales y sociales en relación a las fuentes y usos del agua del lugar.

6. La última etapa identificada en el modelo es la de *Ciudad Sensible al Agua (Water-sensitive City)*, el cual es la dirección hacia la cual van impulsadas las intenciones y esfuerzos de conservación de gestión integral. En esta etapa el contrato hidro-social abarca las normas para la protección y reparación del medio ambiente, el control de inundaciones, la salud pública y el equipamiento, habitabilidad y sostenibilidad del desarrollo económico de la ciudad (Brown et al; 2008: 9). Esto impulsado por la comunidad, mercado y gobierno, lo cual refleja un alto capital social. Este contrato hidro-social es adaptativo y evolutivo, bajo un régimen institucional flexible (Brown et al; 2008: 9).

La exposición de estas dos formas de visualizar el contrato hidro-social se hace con la intención de fundamentar la descripción del contrato hidro-social que se presenta en esta investigación. Comprobando que cada región tiene su propio contrato hidro-social y su evolución depende de su contexto y de la percepción y significado que desarrollen los actores sobre

el agua en su región, puesto que *"los flujos del agua son reflejos de los asuntos humanos y los asuntos humanos son vivificados por el agua"* (Linton, 2010).

IV. EL AGUA EN EL VALLE DE SAN QUINTIN, B.C., MEXICO.

El Valle de San Quintín (VSQ) está ubicado en el municipio de Ensenada, Baja California; a 170 kilómetros al sur de la Ciudad de Ensenada, y a 300 km de la frontera con San Diego. De acuerdo con el Programa de Desarrollo Regional, la Región de San Quintín 2007 (PDRRSQ), está compuesta por tres delegaciones: Camalú, Colonia Vicente Guerrero y San Quintín. El VSQ tiene la siguiente delimitación: colinda al norte con la delegación municipal Punta Colonet, al este con el Parque Nacional Sierra de San Pedro Mártir, con la delegación Punta Colonet y con la delegación de Puertecitos y al sur y sureste con la delegación de El Rosario. El VSQ tiene una extensión territorial de cerca de 3,824.38 km^2 (PDRRSQ). En esta región vive un proceso de colonización muy particular el cual es fundamental para entender las condiciones actuales de sus nuevos residentes.

4.1. Historia, composición territorial y población.

Fue hasta 1930 donde el último intento de colonización del VSQ se consolidó, cuando se realizó una repartición de tierras entre algunos repatriados de Estados Unidos y algunos ejidatarios de la región occidente del país, que fueron afectados por la reforma agraria (Velasco et al., 2014). Ya para 1960, se llegó a un máximo de población de 4 000 habitantes en toda la región. Estos pobladores realizaban una agricultura de temporal y cultivos tradicionales para el auto consumo. (Velasco et al., 2014). Fue hasta el año de 1970 con la pavimentación de la carretera trans-peninsular que terminó el aislamiento del VSQ y lo conectó con la frontera de Tijuana-San Diego, con un tiempo de recorrido de tan sólo cuatro horas. (Velasco et al, 2014). Esta condición de tener una vía de comunicación rápida con la frontera dio un impulso al desarrollo de la agricultura de exportación que tuvo como base la producción de tomate. Fueron los empresarios de Mexicali y de Sinaloa que comenzaron con la producción hortícola para exportación a Estados Unidos (Velasco et al, 2014). Esta circunstancia empezó a demandar una gran cantidad de mano de obra. Y fue así que se fue creando una ruta migratoria desde del sur del país, particularmente desde la región mixteca de Oaxaca. (Velasco et al, 2014).

El desarrollo de la agricultura de exportación del VSQ se puede explicar en tres etapas. La etapa inicial, la cual comienza con el término de la pavimentación de la carretera transpeninsular a mitad de los 1970s, alentando la producción de tomate de piso, que tuvo como consecuencia el uso intensivo de agua de riego por surco. Esta actividad productiva era llevada a

cabo tanto por los empresarios como por los productores locales, y participaban tanto en el mercado nacional como en el de Estados Unidos.

La segunda etapa inicia a mediados de 1980, con la expansión de la inversión y termina a comienzos de la década del 2000, cuando la sobre explotación del acuífero puso en peligro al agro de exportación en el VSQ (Velasco et al., 2014). Esta situación da inicio a la tercera etapa en el VSQ, en donde existen cambios en el tipo de producción y mercancías exportadas, elevando la calidad de los productos exportados y diversificando el tipo de cultivos. Estos cambios producen que las relaciones laborales se modifiquen, alargando y manteniendo la oferta de trabajo durante todo el año. Es claro que el factor de la agricultura de exportación y la oferta de trabajo fue el uno de los motivos del crecimiento demográfico y de los proceso de asentamiento de los jornaleros migrantes en el VSQ. Y como se mencionó también de los causantes del desgaste de sus recursos hídricos.

4.2. Contexto hidrológico del Valle de San Quintín, Baja California, México.

Se tiene en claro que la zona de la Península de Baja California, lugar donde está ubicado el VSQ, es la zona más árida de México, con los niveles promedio de precipitación más bajos del país, con una precipitación anual entre 700 mm anuales en la zona serrana y 50 mm anuales en la zona costera, además de prolongados lapsos de sequía (CONABIO, 2015 en Riemann, 2015). El principal problema que enfrenta el VSQ, y toda la región de la Baja California es el de la sequía recurrente, en la cual las lluvias que se han presentado en los últimos años no son las suficientes para la recarga de los acuíferos. Éstos se ubican tanto en el VSQ como en la ciudad de Ensenada (Diario de campo, el 20 de noviembre del 2015). La falta de lluvias se suma a la sobre-explotación de los acuíferos de la zona debido a la expansión de la producción agrícola. A mayor producción, se necesitó más cantidad de agua de los acuíferos de la región. Por ejemplo, algunos de ellos son: Col. Vicente Guerrero, Camalú y San Quintín. De estos acuíferos se extraen las cantidades siguientes: en el acuífero Camalú se tiene concesionado 11.25 mm3 y con una recarga anual de 3.90 mm3 y un déficit de -7.35 mm3 (PDRRSQ, 2007). En el acuífero Colonia Vicente Guerrero se tiene concesionado un volumen de 35.56mm3 y una recarga anual de 19.50 mm3 y un déficit de -16.05 mm3 (PDRRSQ, 2007) y por último en el acuífero de San Quintín se tiene concesionado un volumen de 27.63 mm3 y una recarga anual de 19.00 mm3 y un déficit de -8.63 mm (PDRRSQ, 2007). Como lo podemos apreciar existen déficits en los niveles de recarga lo que indica que el acuífero está sobre-explotado a

causa de la gran demanda de agua por parte de la actividad agrícola que agrupa cerca del 80% del agua concesionada de los acuíferos antes mencionados.

Cabe señalar que la escasez del recurso en la zona, se presenta como la principal problemática en cuanto al acceso al agua en el VSQ, tanto por representantes de la CESPE, como representantes de la Comisión de Aguas Nacionales (CNA), y de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI). Los representantes de estas instituciones locales y federales puntualizaron que el problema es la falta de recurso y que la sequía hace más difícil obtener agua de los pozos[3] y poder así abastecer a la población de la zona. Es cierto que la falta de recurso dificulta el acceso al agua de la población, pero la percepción de los líderes de la comunidad es diferente, para ellos es un problema de servicio, *"por qué el agua la hay, por que no la traen"* (Diario de campo, del 20 de noviembre del 2015).

4.3. Historia de la creación de las colonias rural-urbanas del Valle de San Quintín.

Las organizaciones de comités coloniales surgen de los procesos de asentamiento de las colonias fundadas por los jornaleros agrícolas. Dichos procesos tienen su origen en las movilizaciones laborales que buscan mejorar las condiciones de trabajo de los jornaleros agrícolas e independizarse del patrón y buscar una mejor vida (Velasco et al., 2014). Pero el aumento de estos asentamientos es producido por los cambios en la forma de producción que se derivó de la sobre explotación de los acuíferos. Esto puso en peligro la agro-exportación en el VSQ, teniendo como consecuencia situación tres efectos importantes. El primero es la adopción de tecnología de punta para la producción en invernadero y en el sistema de riego por goteo (Velasco et al., 2014). Esto es necesario para adaptar el producto a las exigencias del mercado de los Estados Unidos. Se hace un giro de 180 grados: de producir en grandes cantidades a producir mercancía de calidad (Velasco et al., 2014). El segundo efecto es la diversificación de los cultivos, ya que deja a un lado el cultivo de tomate como único cultivo y se agregan cultivos como la cebolla, el pepino y la fresa (Velasco et al., 2014).La fresa representa la cuarta parte de los cultivos actualmente producidos (Velasco et al., 2014). Y finalmente el tercer efecto es el alargamiento de las temporadas agrícolas, pues debido a que la mayoría de los

[3] Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2015/7/19/sustituyen-pipas-baja-presion-204805.html, visto el 10 de agosto del 2016

cultivos se realizan por medio de invernadero, provoca que la mano de obra se diversifique y se necesiten trabajadores calificados. Esto último es lo que provocó un cambio de relación y de modo de trabajo, ya que la oferta constante de trabajo ocasionó que la mayoría de los jornaleros decidieran establecerse en la región. Esta decisión de asentarse los lleva a dejar de ser jornaleros migrantes a para convertirse en colonos del Valle, y con ello a incrementar la demanda de acceso a servicios públicos, entre ellos el acceso al agua.

Así pues, podemos afirmar que la oferta de trabajo constante ha convertido en un punto de atracción para los jornaleros agrícolas que están en búsqueda de trabajo, esto se ve reflejado en el VSQ en la década de 1970 a 1990 con un índice de crecimiento de 7.5 % anual, lo cual llevó de tener 8 559 habitantes a 38 151 habitantes (Velasco et al., 2014), pero fue en los años de la década de 1990 con el cambio de ciclo de producción que permitió a los jornaleros agrícolas contar con trabajo casi todo el año, por lo consiguiente los jornaleros dejaron los campamentos y pasaron a asentarse en el VSQ. Formando asentamientos y colonias, con ello la población del VSQ llegó a 74 000 habitantes para el año 2000. Esto representa un crecimiento anual del 6.75 % (Velasco et al., 2014).

Sin embargo, la escasez y falta de acceso al agua ha venido impactando la calidad de vida de la población asentada en esta región, que en su mayor número son jornaleros agrícolas que migraron del sur del país (Oaxaca, Chiapas, Guerrero, Michoacán entre otros) a trabajar en los campos de cultivo del VSQ. Estos asentamientos de jornaleros agrícolas son el reflejo del crecimiento demográfico derivado de la actividad económica de la agricultura de exportación. Y estas personas exigen satisfacer su necesidad de acceso al agua. En estas colonias se presentan diversos problemas en la infraestructura de agua. Por ejemplo que el 20 % de la población no cuenta con acceso al agua más grave es el saneamiento de las aguas residuales, ya que no existe drenaje y solo el 44 % de la población tiene fosa séptica (Velasco et al., 2014), Así que los pobladores de las colonias mucha veces se ven obligados a comprar un contenedor de 200 litros de agua a la semana (Correa, 2015) a un precio bastante mayor del que se tendría que pagar sí se obtuviera del servicio de la red pública de agua del municipio (Zlolniski, 2011). Por lo tanto representa un grave problema en la accesibilidad al agua que se vive en las colonias donde habitan mayormente los jornaleros agrícolas.

4.4. Proceso del acceso al agua de las colonias rural-urbanas del Valle de San Quintín: El caso de las colonias de San Quintín y Vicente Guerrero

Para un mejor desarrollo de la investigación se seleccionó a sólo dos delegaciones la de Vicente Guerrero y San Quintín. Las cuales están ubicadas en distintas cuencas. Vicente Guerrero (VG), está ubicado dentro de la cuenca Santo Domingo, (ver mapa, 4.1.).

Mapa. 4.1. Mapa de la cuenca de Santo Domingo.

Fuente: http://sigagis.conagua.gob.mx/aprovechamientos/, visto el 30 mayo del 2016.

VG también está ubicado dentro del acuífero Vicente Guerrero. El cual, como se mencionó anteriormente está sobre explotado. En esta delegación hay cerca de 47 asentamientos, de los cuales 17 son irregulares (CDI, 2015:13) (ver cuadro 4.1).

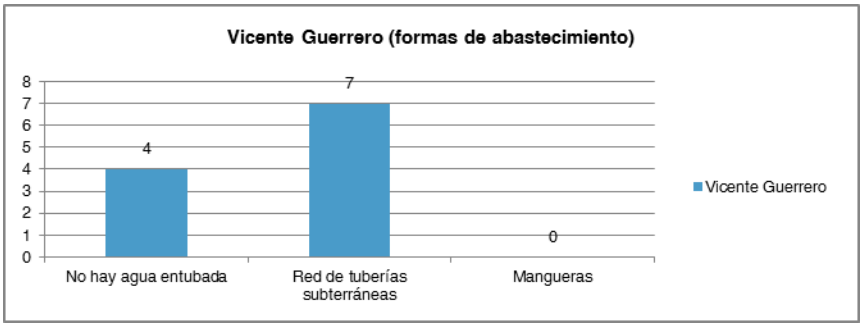
Cuadro: 4.1. Localidades de la delegación Vicente Guerrero y características.

Nombre de la localidad	Delegación	Luz	Agua	Drenaje	Regularizada	En proceso	No regu-larizada
Buena Vista	Vicente Guerrero						
La Campana	Vicente Guerrero						
Chula Vista	Vicente Guerrero	X					
Emiliano Zapata	Vicente Guerrero	x	x				x
Misión Santo Domingo	Vicente Guerrero						
Rancho Bellavista	Vicente Guerrero	x	x				
Ejido Zarahemla	Vicente Guerrero	x					x
Santa Fe	Vicente Guerrero	x	x				x
Santo Domingo	Vicente Guerrero						
Emiliano Zapata	Vicente Guerrero	x	x				x
La Joya	Vicente Guerrero						x
Las Brisas	Vicente Guerrero	x					
Santa Fe [Campo]	Vicente Guerrero	x	x				x
Colonia Llamas	Vicente Guerrero	x					x
Costa Brava	Vicente Guerrero						
Cristo por su Mundo [Orfana-torio]	Vicente Guerrero	x	x				
Colonia Abelardo L. Rodríguez	Vicente Guerrero						
Santa Fe	Vicente Guerrero	x	x				x
Playas de la Vicente Guerrero	Vicente Guerrero	x	x				
Reforma	Vicente Guerrero	x	x				
Parcela 16,Ej. Emiliano Zapata	Vicente Guerrero	x	x				x
Parcela 17,Ej. Emiliano Zapata	Vicente Guerrero	x	x				x
Parcela 25,Ampl.Ej.Emiliano Zapata	Vicente Guerrero	x					x
Colonia Aeropuerto	Vicente Guerrero	x	x				
Colonia las Aves	Vicente Guerrero	x					
Benito Juárez	Vicente Guerrero						
Rancho Nuevo	Vicente Guerrero	x	x				x
Colonia Loma Linda	Vicente Guerrero						
Colonia Villa de las Fresas	Vicente Guerrero						
Colona Luis Echeverría Álvarez (La Cochera)	Vicente Guerrero	x	x				
Rancho Llamas	Vicente Guerrero						x
Rancho Sabino Becerra	Vicente Guerrero						
Colonia el Arenal	Vicente Guerrero	x					
Colonia Luis Echeverriá Álvarez	Vicente Guerrero	x					
Fraccionamiento Colonial	Vicente Guerrero						
Monte Sinahi	Vicente Guerrero	x	x				
Colonia Rancho Contento	Vicente Guerrero						

Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y CDI.

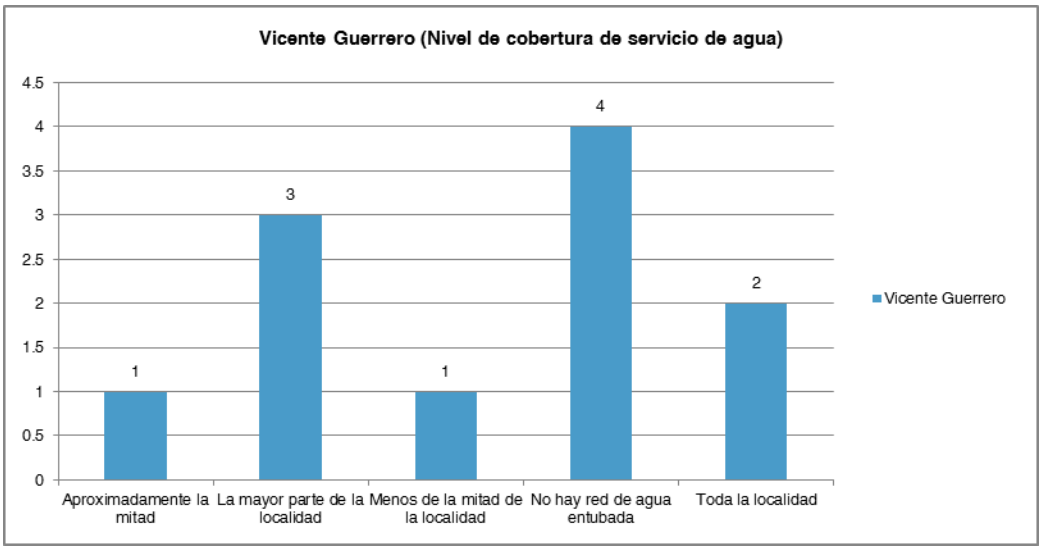
En esta delegación, según datos del INEGI (2010). Existen 4 delegaciones donde no hay agua entubada y 7 con red de tuberías. El nivel de cobertura del servicio de agua indica que solo en 2 comunidades de la delegación existe una cobertura total del servicio de agua potable, Y por último la mayor fuente de agua potable de las comunidades es por medio de pozo. (Ver gráficas, 4.1, 4.2 y 4.3.).

Gráfica 4.1. Formas de abastecimiento en Vicente Guerrero.



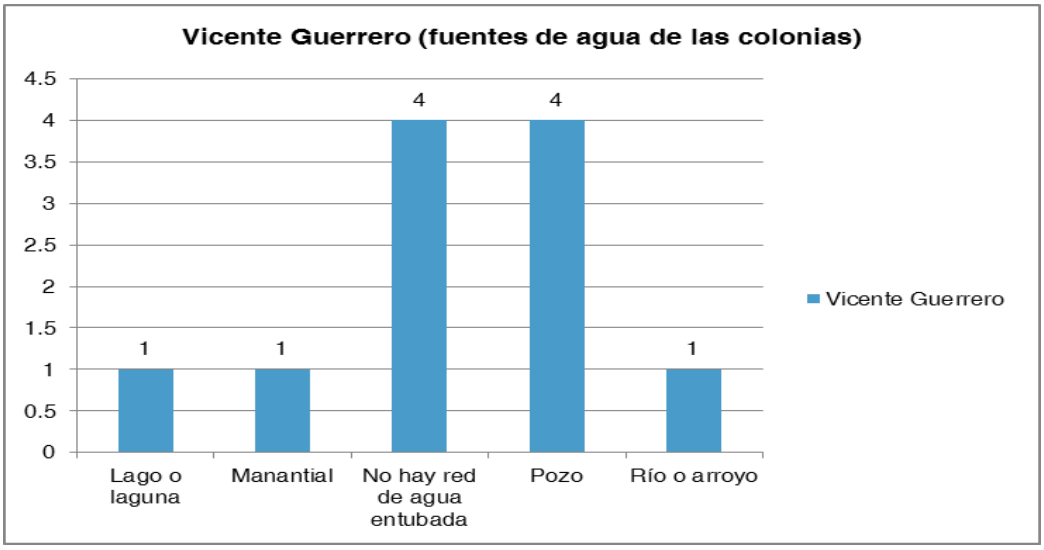
Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y CDI.

Gráfica 4.2. Nivel de cobertura de servicio de agua en Vicente Guerrero.



Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y CDI

Gráfica 4.3.Fuentes de agua de las colonias en Vicente Guerrero.



Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y CDI.

En cuanto a la delegación de San Quintín, está alojada en la cuenca San Quintín, y dentro del acuífero San Quintín el cual está en estado de sobre explotación (ver mapa. 4.2). En la delegación hay cerca de 77 localidades, de las cuales 29 son irregulares (CDI, 2015:13) (ver cuadro 4.2.).

Mapa. 4.2. Mapa de la cuenca de San Quintín

Fuente: http://sigagis.conagua.gob.mx/aprovechamientos/, visto el 30 mayo del 2016.

Cuadro: 4.2. Localidades de la delegación San Quintín y características.

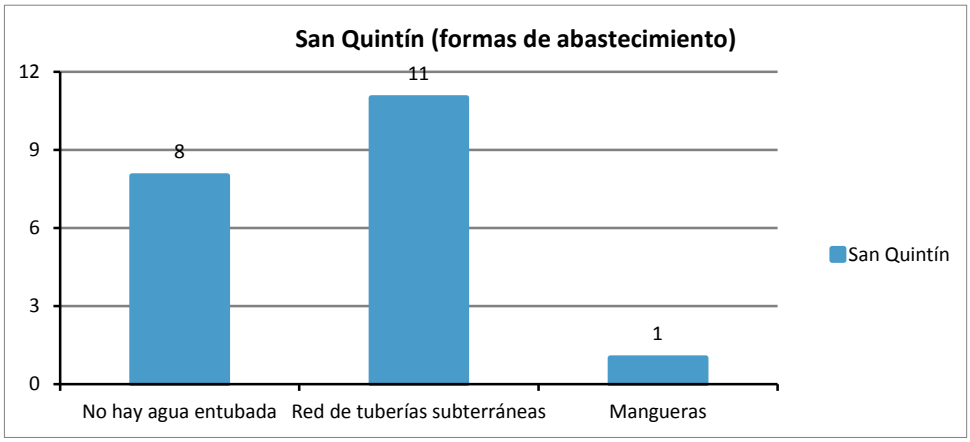
Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y CDI.

Nombre de la localidad	Delegación	Luz	Agua	Drenaje	Regularizada	En proceso	No regularizada
Rancho Concordia	San Quintín						
Ejido Chapala	San Quintín						
Escalante	San Quintín						
El Milagro	San Quintín						
Molino Viejo	San Quintín						
Nuevo Centro de Población Padre Kino	San Quintín	x	x				x
San Simón de Arriba [Campo]	San Quintín	x	x				
San Simón	San Quintín	x	x				
Santa Isabel	San Quintín						
Venustiano Carranza (Santa María)	San Quintín	x	x				
Rancho Chapala	San Quintín						
Cielito Lindo	San Quintín	x	x				
La Chorera	San Quintín	x					x
Ejido Francisco Villa (San Simón)	San Quintín	x	x				x
Ejido General Leandro Valle	San Quintín	x	x				
El Paraíso	San Quintín	x					x
Ejido Raúl Sánchez Díaz	San Quintín	x					
El Socorro	San Quintín	x	x				
Ejido General Leandro Valle	San Quintín	x	x				
El Paraíso	San Quintín	x					
El Buen Pastor	San Quintín	x					
Ejido Nueva Odisea (El Pabellón)	San Quintín	x					
El Pabellón	San Quintín	x					
Ejido Papalote	San Quintín	x					
El Paraíso	San Quintín	x					x
Rancho Magaña (Rancho Seco)	San Quintín	x					
San Fernando	San Quintín	x	x				
Ejido Valle Tranquilo	San Quintín	x					
El Vergel [Campo]	San Quintín	x	x				x
Los Pinos	San Quintín	x	x				
San Fernando	San Quintín	x	x				
Las Cebollas	San Quintín	x	x				
El Papalote	San Quintín	x	x				
Ejido San Simón de Arriba	San Quintín	x	x				
Ejido Profesor Graciano Sánchez	San Quintín	x	x				
Familia Calderón (Estado Veintinueve)	San Quintín						
La Curva (Nueva Odisea)	San Quintín						
Familia Olmos (Estado Veintinueve)	San Quintín						
El Papalote	San Quintín	x					
Las Flores	San Quintín	x					

Nombre de la localidad	Delegación	Luz	Agua	Drenaje	Regularizada	En proceso	No regularizada
Ejido Nuevo Baja California	San Quintín	x	x				
Familia Ávalos	San Quintín	x					
San Fernando	San Quintín	x	x				
Luis Rodríguez (El Vergel)	San Quintín	x	x				
Familia Rodríguez	San Quintín	x	x				
Pueblo Benito García	San Quintín	x	x				
Sabín	San Quintín	x	x				
Colonia Concordia	San Quintín						
Santa María (Los Pinos)	San Quintín	x					
Parcela Número Cinco (Ejido Nuevo Mexicali)	San Quintín	x	x				
San Fernando	San Quintín	x	x				
Esmeralda	San Quintín						
Rancho Rodríguez	San Quintín	x					
Ampliación Padre Kino II	San Quintín	x					x
Colonia San Francisco	San Quintín	x					x
Colonia Luis Donaldo Colosio	San Quintín	x					
Colonia México	San Quintín	x					x
Colonia Jardines del Valle	San Quintín	x					
Fraccionamiento el Paraiso	San Quintín	x					x
Colonia Morelos	San Quintín	x					
Colonia Paseos de San Quintín	San Quintín	x					x
Lázaro Cardenas	San Quintín	x	x				x
San Quintín	San Quintín	x	x				
Colonia Nueva Era	San Quintín	x	x				
Francisco Villa Dos (Campamentos)	San Quintín	x					x
San Quintín (Acuicola)	San Quintín						
Familia Áreas (Nuevo Mexicali)	San Quintín	x	x				
Bahía Falsa (La Ostionera)	San Quintín	x					
Colonia Aldolfo López Mateos	San Quintín						x

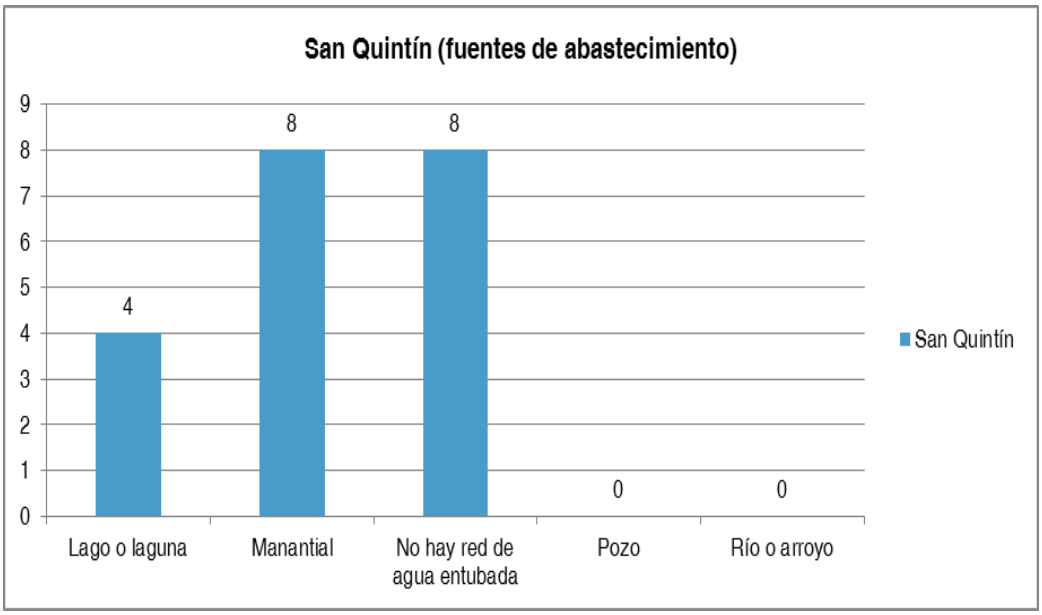
En la delegación según información del INEGI (2010), 11 localidades cuentan con red de tubería de agua y 8 no hay agua entubada. El nivel de cobertura dentro de las localidades, ninguna tienen total cobertura del servicio de agua y marca que 8 localidades se abastecen de manantial (INEGI, 2010) (ver gráficas, 4.4, 4.5 y 4.6.).

Gráfica 4.4. Formas de abastecimiento en San Quintín.



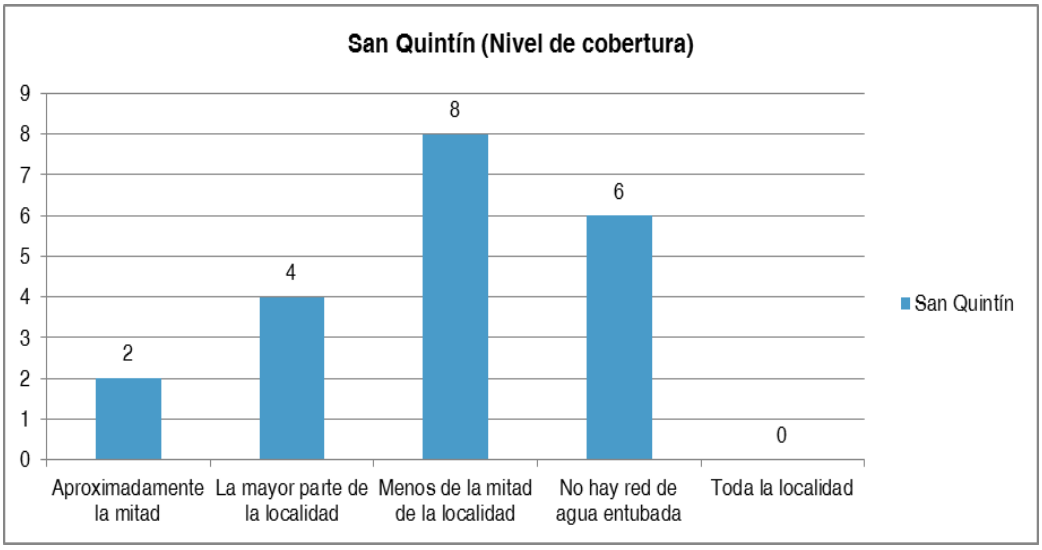
Fuente: Elaboración propia a partir información de INEGI y CDI.

Gráfica 4.5. Fuentes de abastecimiento en San Quintín.



Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y CDI.

Gráfica 4.6. Nivel de cobertura en San Quintín.



Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y CDI.

Cabe aclarar que los cuadros fueron realizados con la información disponible en el INEGI y en la proporcionada por la CDI, debido a que el aumento de asentamientos irregulares es alto, no se cuenta con información completa de todas las localidades.

Dentro del contexto de estudio encontramos varias organizaciones sociales, las cuales interactúan con las organizaciones de líderes de comités coloniales. Es importante hacer mención de ellas, para entender que en el VSQ, es una región con un gran capital social. En donde las organizaciones emergen y se construyen de acuerdo con las necesidades de las personas. Cabe resaltar que la mayoría de las organizaciones que se encuentran en la región son de índole religioso, las cuales con apoyos económicos o materiales atraen a las personas para participar en su culto (Velasco et al., 2014). Pero además de estas organizaciones se ubican grupos de comités coloniales, grupos en defensa de los derechos de la mujer, organizaciones de comerciantes, etc. (ver cuadro.4.3).

Cuadro.4.3. Diversidad de organizaciones sociales en el VSQ.

Organización	Origen
Asociación de Apoyo a Comunidades Indígenas del Valle, colonia 13 de mayo	Mixteco
Frente Indígena de Lucha Triqui	Triqui.
Asociación indígena del Valle de San Quintín.	Mixteco
Frente Nacional Indígena Campesino	Triqui
Mujeres en Defensa de la Mujer A.C.	Mixteco
Iglesia Cristo por su mundo	Mestizos
Asociación de Productores de Hortalizas del Valle de San Quintín y dueños del Rancho seco.	Mestizos
Consejo de Administración de Autotransportes de Valle de Camalú, B.C.	Mestizos
Colegio Médico	Mestizos

Fuente: Elaboración propia de información de INEGI y Velasco et al., 2014.

De acuerdo con el contexto descrito, tenemos un escenario, muy diverso, en el cual coinciden, diversas dimensiones, las cuales convierten el VSQ, en un problema muy complejo, en el cual para analizarlo se propone sumergirse en el contexto, con los actores y sus motivaciones.

V. ESTRATEGIA METODOLÓGICA: PROCESOS SOCIALES Y TEORÍA FUNDAMENTADA.

Como se mencionó en los capítulos precedentes, el objetivo central de esta investigación es identificar la naturaleza y características de los procesos de organización social y su relación con el acceso al agua de las colonias urbano-rurales del VSQ. El énfasis de la investigación toma en cuenta las dinámicas del sistema social y las interrelaciones funcionales de los actores involucrados. Pero sobretodo se enfoca en el análisis de los significados e interpretaciones que del fenómeno realizan los diferentes grupos de actores frente a la problemática del acceso al agua (el *Lebenswelt* de Edmund Husserl) y a sus acciones consecuentes (Ortiz, 2012). Estas inquietudes en relación al proyecto, me condujeron a tomar la decisión de utilizar métodos cualitativos de investigación dentro de los marcos epistemológicos de la Fenomenología y el Interaccionismo Simbólico, que explico párrafos adelante. En este punto, quiero hacer notar que la temporalidad del presente estudio es de cinco años (2010-2016), y se consideran tres elementos contextuales importantes. El primero es la sequía registrada en la zona y en todo el estado de B.C., en donde los cinco municipios que lo integran tienen un cierto grado de sequía (CONAGUA, 2016). El segundo punto es el aumento de la población en el VSQ, en específico con una tasa de crecimiento del 2.7 % registrada hasta el 2010 (INEGI, 2010). Lo cual ha tenido un efecto en el aumento del número de colonias y por consecuencia el aumento de la demanda de acceso al agua y a los demás servicios públicos. El último aspecto es la reforma al artículo 4° constitucional (2012) en el cual se consagra el derecho humano al acceso al agua y al saneamiento. En dicha reforma se indican las características de este acceso al agua, el cual indica que debe de ser *suficiente, salubre, aceptable y asequible* (CPEUM, última reforma 29-01-2016).

5.1. Antecedentes Epistemológicos.

Para la recolección y el análisis de datos, algunos de los métodos de investigación cualitativa permiten a los investigadores de las ciencias sociales “profundizar en cuestiones de significado, analizar procesos y prácticas institucionales y sociales, identificar barreras y detonadores del cambio” (Stark y Brown, 2007:1373). También permiten descubrir las razones detrás del éxito o fracaso en la aplicación de políticas e intervenciones sociales. Entre otros, la corriente

de la Filosofía Fenomenológica aplicada como método puede resultar particularmente útil para la interpretación de los hechos y procesos estudiados; para captar el sentido de los fenómenos y la intención de las actividades sociales.

Aunque la Filosofía Fenomenológica tiene sus raíces en la historia de la filosofía del siglo XVIII (Ortiz, 2012), para los propósitos de este trabajo de investigación se revisó la definición de Fenomenología de Edmund Husserl (1913) y el método de comprensión (*Verstehen*) de Max Weber, ambas construidas a contracorriente de algunas metodologías sistémicas herederas del marxismo del siglo XIX. Esta noción del método fenomenológico no parte del diseño de una teoría, sino del mundo conocido, del cual hace un análisis descriptivo en base a las experiencias compartidas, y generalmente intersubjetivas. De ellas se obtienen "señales, indicaciones y símbolos", a partir de los cuales es posible interpretar los procesos y estructuras sociales (Stark y Brown, 2007:1375). Una de las mayores críticas a este tipo de metodologías, es el carácter social del sentido subjetivo, en donde la acción de los actores no necesariamente emerge del contexto social, sino de la interacción subjetiva entre ellos. Sin embargo, se ha identificado que el método fenomenológico aporta valiosos elementos para el método de investigación participativa, tales como la intersubjetividad y el empleo de la intuición en la comprensión de los fenómenos sociales (Ortiz, 2012). Así pues, estos elementos nos guiaron en la ruta a seguir, eligiendo la tradición epistemológica de la Fenomenología, que en su nivel metodológico permite estudiar cómo la gente (los actores) construye el significado de su experiencia vivida.

Si bien es cierto que la Fenomenología, el Análisis del Discurso y la Teoría Fundamentada son producto de diferentes tradiciones intelectuales, se ha observado en su co-evolución en la historia de las ideas que los límites entre estas metodologías "son porosos" (Stark y Brown, 2007:1373), y en ese sentido dignos de considerarse como métodos alternativos y complementarios entre sí.

Así pues, mientras que el método fenomenológico permite estudiar cómo la gente (los actores) construye el significado de su experiencia vivida, la metodología del análisis del discurso permite examinar cómo se utiliza el lenguaje para llevar a cabo proyectos personales, sociales

y políticos. Y la Teoría Fundamentada permite construir teorías explicativas de los procesos sociales básicas estudiadas en contexto (Stark y Brown, 2007).

Ante todo, y debido a que es de mi interés interactuar directamente con el fenómeno y los actores, y tomando en cuenta las metodologías que derivan un análisis de tipo fenomenológico, tales como el Análisis del Discurso y la Teoría Fundamentada, elegí esta última como procedimiento metodológico para la recolección y análisis de datos.

5.2. Procesos Sociales, Teoría Fundamentada y Agua.

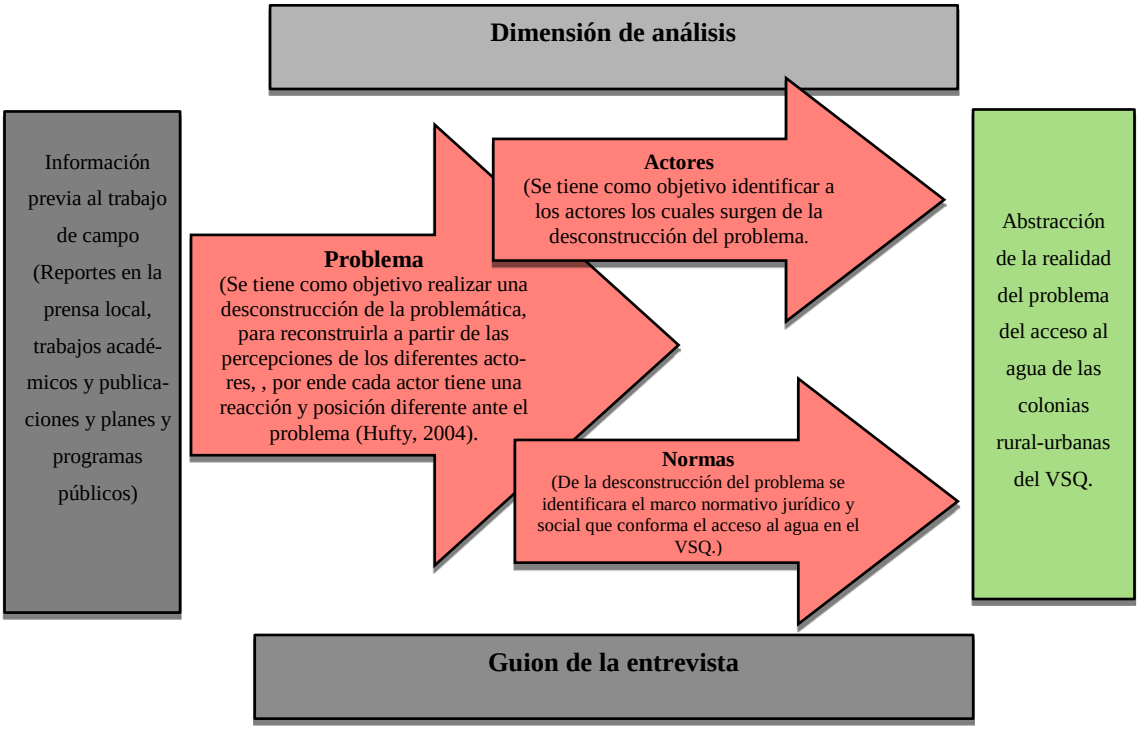
La Teoría Fundamentada se sustenta tanto en la Teoría del Interaccionismo Simbólico como en la Fenomenología para comprender cómo definen los individuos un fenómeno o acontecimiento a través de su interacción social (Denzin, 2004; Strauss & Corbin, 1998). El interaccionismo simbólico, al igual que la Fenomenología es a la vez una teoría un y un marco metodológico para la investigación en Ciencias Sociales. Al igual que otras perspectivas, presenta una amplia gama de exponentes. Se basa principalmente en los aportes de George Herbert Mead (1934) y en cierta medida en los escritos de Charles Horton Cooley (1902), John Dewey y W.I.Thomas (1928). Más recientemente las ideas del Interaccionismo Simbólico se ven representadas por la perspectiva aportada por Herbert Blumer (1969). Según el Interaccionismo Simbólico, el significado de una conducta se forma en la interacción social. Su resultado es un sistema de significados intersubjetivos, un conjunto de símbolos de cuyo significado participan los actores. El contenido del significado no es más que la reacción de los actores ante la acción en cuestión. La consciencia sobre la existencia propia se crea al igual que la consciencia sobre otros objetos; o sea, ambas son el resultado de la interacción social. El interaccionismo simbólico pone así gran énfasis en la importancia del significado e interpretación como procesos humanos esenciales.

Con esta herencia, el objetivo principal de la Teoría Fundamentada es, a través del estudio de fenómenos sociales en contextos naturales, *generar teorías que expliquen el fenómeno estudiado* (Morse JM, Stern PN, Corbin J, Bowers B, Charmaz K, Clarke AE., 2009, Strauss & Corbin, 1998, Glaser & Strauss, 1967). Siguiendo esta metodología, se utilizaron herramientas y técnicas para recolectar la información que incluyeron las entrevistas semi es-

tructuradas, la observación participante, el análisis de fotografías e imágenes y el uso de bases de datos para ratificar los datos obtenidos.

Para la construcción del presente caso de estudio, en primera instancia nos fue de gran utilidad la metodología de Marco Analítico de la Gobernanza (MAG) propuesto por Marc Hufty, (2004), que sigue la línea de argumentación teórica de los Capítulos II. En este modelo, se observa a la gobernanza desde cinco dimensiones: el problema, los actores, las normas sociales, los puntos nodales y los procesos (Hufty, 2004).Para este proyecto utilizamos solo su *dimensión del problema, los actores* y *las normas social* (ver Figura 5.1). Con base a esto se diseñaron los instrumentos de investigación y la estrategia para entrevistar a los primeros actores localizados, ya que este marco está diseñado como una herramienta de análisis práctico para casos en contextos sociopolíticos (Guerrero 2010).

Figura 5.1. Versión adaptada de la MAG.



Fuente: Adaptado de Huffty, 2004.

El poder ubicar las dimensiones antes mencionadas en los procesos de gobernanza del VSQ (en la cual están inmersas las organizaciones de comités coloniales junto con otros actores), da como resultado una abstracción de la realidad del problema del acceso al agua de las colonias rural-urbanas. Esto ayuda a alcanzar parte del objetivo de poder identificar la naturaleza y características de las organizaciones de comités coloniales y su relación con el acceso al agua. Además nos proponemos obtener la identificación del marco normativo jurídico y social, lo que nos ayudará a complementar el modelo multi-dimensional que deseamos fundamentar.

La construcción del guion de la entrevista tuvo como base las dimensiones antes mencionadas (ver Anexo 1 y figura 5.1). En la *dimensión del problema*, se planteó una pregunta acerca de cuál era la percepción del entrevistado sobre la problemática del agua en el VSQ, seguido de preguntas con el objetivo de saber cuál era la percepción del origen del problema, y qué acciones se han hecho para darle solución. También se hicieron preguntas sobre el costo que tiene acceder al agua y la manera en que pueden acceder al agua. En la dimensión de los actores se realizaron preguntas sobre si conocían alguna organización social o institución del gobierno que se encargara de buscar solucionar estos problemas, si el entrevistado sabía quiénes eran los principales interesados en el tema del agua en el VSQ y por ultimo cuál era su percepción de la relación entre esos actores. Por ultimo en la dimensión de la normas sociales, se realizó una serie de preguntas a los actores con el objetivo de averiguar cuál era la forma con la cual llegaban acuerdos, como regulaban sus acciones y si existía una formalidad regulatoria dentro de las organizaciones.

De acuerdo con lo anterior el trabajo de campo consistió en la aplicación de las entrevistas semi-estructuradas, observación participante en reuniones, y obtención de material visual, como fotografías y videos, este material fue recolectado en las ciudades de Tijuana, Mexicali, Ensenada y en el VSQ, específicamente en las delegaciones de Vicente Guerrero y San Quintín. La información obtenida fue analizada con el método de la Teoría Fundamentada (ver Figura 4.2), con la cual por medio de crear etiquetas, categorías, conceptos medios y conceptos generales, se desarrolló una propuesta de análisis multi-dimensional de análisis de los comites coloniales y del acceso al agua en el VSQ y la descripción del contrato hidro-social de las colonias rura-urbanas del VSQ.

5.3. Procedimiento metodológico.

Como se mencionó en el Capítulo IV, el factor de la agricultura de exportación y la oferta de trabajo fue el uno de los motivos del crecimiento demográfico y de los proceso de asentamiento de los jornaleros migrantes en el VSQ. Y es el principal de los causantes del desgaste de sus recursos hídricos. Es en este contexto que dé inicio planteamos la siguiente interrogante: ¿Cuáles son los elementos y factores en las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas del Valle de San Quintín, Baja California, México, que se relacionan con los procesos sociales de acceso real al agua?

A lo cual determinamos el siguiente objetivo general, para dar dirección a la búsqueda de una respuesta. El objetivo general, es el de "Identificar la naturaleza y características de las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas en el Valle de San Quintín Baja California vinculadas con los procesos sociales en el acceso real al agua".

Y asimismo se plantearon los siguientes Objetivos particulares:

I.- Caracterizar los elementos de las organizaciones sociales-vecinales que se presentan en las organizaciones sociales-vecinales vinculadas con la gobernanza del agua.

II.- Identificar los factores de diversa índole, como: los políticos (arreglos formales e informales), los sociales (acceso, capacidad de asociación y de participación en la toma de decisiones) los jurídicos (normas jurídicas y sociales), y los económicos (repartición de recursos y servicios) que se presentan en las organizaciones sociales-vecinales vinculadas con la gobernanza del agua.

III.- Ubicar a los actores (instituciones, grupos sociales y mercados) que tienen vínculos con el acceso y uso del agua. (Públicas, Privadas, Mixtas, Internacionales, Tercer sector (ONGs OSCs, Voluntariado, etc.)

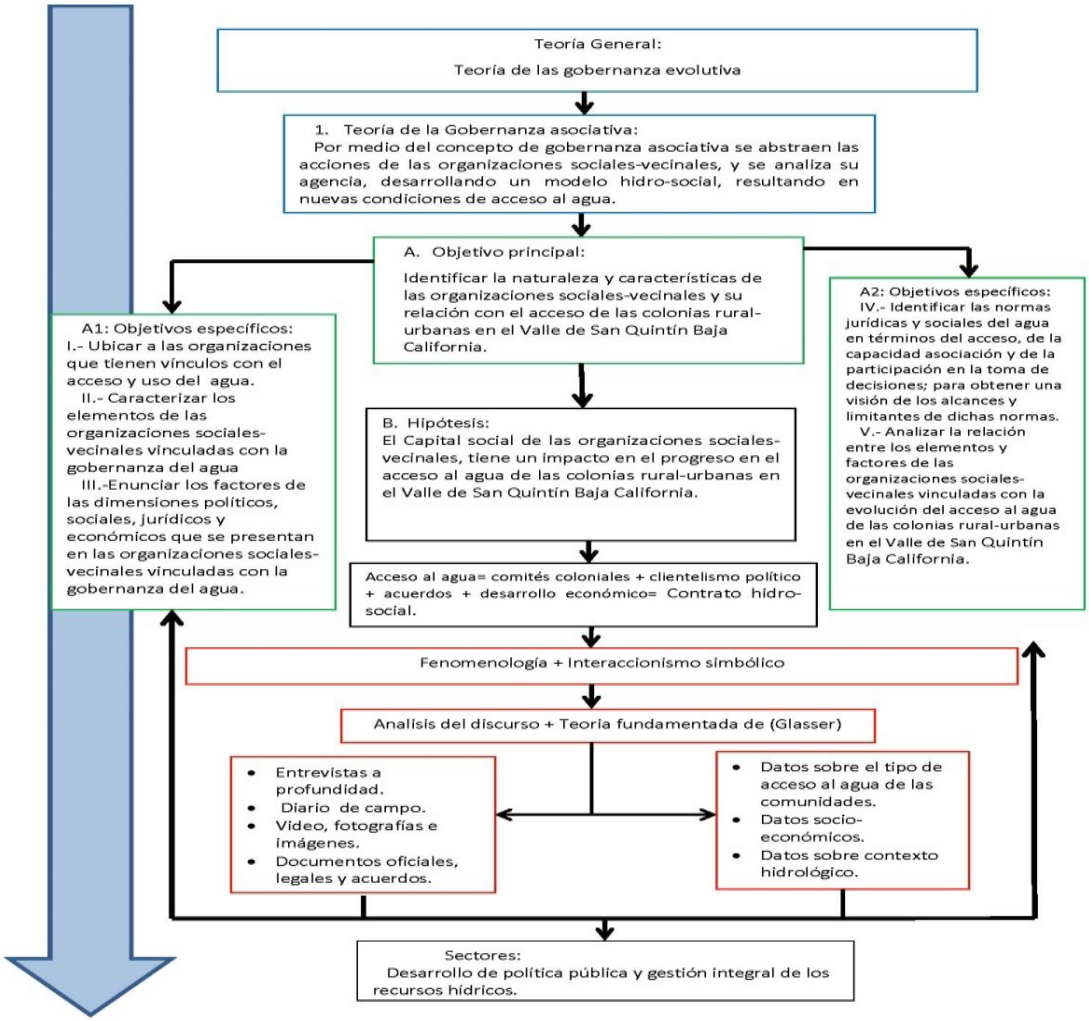
IV.- Analizarlas relaciones entre los elementos y factores de las organizaciones sociales-vecinales vinculadas con la gobernanza del agua y la agencia de los actores en el acceso al

agua potable y saneamiento de las colonias rural-urbanas en el Valle de San Quintín Baja California.

Con estos puntos claros en la investigación se propone la siguiente hipótesis:

Los cambios estructurales en la capacidad de las organizaciones de líderes de las colonias rural-urbanas en el Valle de San Quintín Baja California, vinculadas con los procesos sociales en el acceso real al agua, tienen una alta relación con la mejora en la capacidad real del acceso al agua. Ver figura 5.2.

Figura 5.2. Esquema de Procedimiento Metodológico.



Fuente: Elaboración propia

Sin embargo, la elección de la Teoría Fundamentada modificó en varias instancias el trayecto del diseño metodológico planteado al inicio de la investigación. Para la recolección de datos y para el procesamiento e interpretación de la información se utilizó la Teoría Fundamentada (versión Glaser, 1976). Esta elección se debió a que el objetivo de la investigación es identificar y analizar las percepciones de cada uno de los actores involucrados en el acceso al agua en el VSQ, que nos permitan visualizar un modelo explicativo de cómo las organizaciones sociales-vecinales gestiona el recurso en las colonias rural-urbanas en el Valle.

En primera instancia se realizó la revisión de la información sobre la región del VSQ. Se inició con la búsqueda de reportes en la prensa local, buscando notas periodísticas (anexo 2) sobre movimientos, organizaciones y eventos relacionados al acceso al agua en la región. Con esto se propició la ubicación de movimientos y acciones de presión política y social sobre el gobierno por parte de los habitantes de la región. A esto continuó la búsqueda de planes y programas enfocados en la región, en los temas de desarrollo regional y de planeación y gestión hídrica. Todo ello permitió tener una visión de la política pública y la agenda del gobierno local en la región, como también obtener las primeras caracterizaciones de la población, los elementos socio-económicos de la región y las condiciones sobre el uso y disponibilidad del agua.

Por último se revisaron los trabajos académicos y publicaciones sobre la problemática social y ambiental de la región. Una primera búsqueda se enfocó en los aspectos sociales y de asentamiento en el VSQ, a través de los trabajos de la Dra. Laura Velasco, Dr. Christian Zlolniski, Dra. Marie-Laure Coubès, Dra. Gisela Espinosa Damián. Y en una etapa más avanzada y enfocada en el uso del agua se realizó una segunda revisión de los trabajos del Dr. Hugo Riemann, Dr. Norma Rangel, Dr. Carlos Israel Vázquez León, Dr. Oscar Alberto Pombo López, Ricardo V. Santés-Álvarez y Vicente Sánchez Munguía, con la revisión de estos trabajos tan detallados pude obtener una visión analítica de las relaciones de los actores, su contexto y la problemática en la cual se desenvuelve la vida cotidiana del VSQ. Partiendo de este primer acercamiento obtuvimos una primera noción sobre las dimensiones de análisis que nos ayudarán a modelar la naturaleza y características de las organizaciones sociales vinculadas al acceso al agua. Otro hallazgo fue el identificar actores en la problemática del acceso al agua los

cuales interactúan con las organizaciones sociales-vecinales en el tema y por ultimo tener un acercamiento a la realidad del problema del acceso al agua en la región.

5.3.1. Estrategia de trabajo de campo y proceso de entrevistas.

El trabajo de campo se realizó en dos etapas, la primera etapa fue de reconocimiento de la zona, puesto que no se tenía previas experiencias de la región ni con los actores. Es por esta razón que basados en la información antes mencionada se solicitó entrevistas con investigadores del Colef cede Tijuana, con el Dr. Hugo Riemann, Dr. Oscar Alberto Pombo López y Ricardo V. Santes-Álvarez y de la UABC cede Mexicali, el Dr. Agustín Sández, con apoyo vía telefónica de la Dra. Lya Niño para poder tener información en el marco de las tres dimensiones determinadas en la versión MAG que ocupamos. Lo más importante fue el verificar ciertos actores que antes se habían localizado y la obtención de información de nuevos actores que no se tenían en cuenta. Con la técnica de la *bola de nieve* fue como pudimos obtener los datos de contacto y ubicación de otros actores, se realizó la gestión de solicitud de entrevistas, en esta primera etapa del trabajo de campo. En el Cuadro 5.1 se ve la secuencia de las entrevistas realizadas y el lugar donde se llevó acabo. Por motivos de ética de investigación solo se indicará la organización o institución a la cual pertenecen los entrevistados, y la posición que ocupa en la organización y/o institución.

Cuadro 5.1. Secuencia de entrevistas de la primera etapa.

Institución u organización a la cual pertenece el entrevistado	Posición que ocupa dentro de la institución u organización	Lugar de la entrevista
1. La XEQIN, La Voz del Valle, emisora del Sistema de Radiodifusoras Culturales Indigenistas (SRCI)	**Locutor**	**Delegación de San Quintín.**
2. Alianza de Organizaciones Nacionales, Estatal y Municipal por la Justicia Social	**Líder**	**Delegación San Quintín**
3. Comisión Estatal de Servicios Públicos de Ensenada (CESPE)	**Gerente de Sistemas Foráneos**	**Ensenada.**
4. Comisión para el desarrollo de los Pueblos	**Responsable de infraestructura**	**Ensenada**

Institución u organización a la cual pertenece el entrevistado	Posición que ocupa dentro de la institución u organización	Lugar de la entrevista
Indígenas (CDI)		
5. Comisión Nacional del Agua	Jefe de Proyecto de Estudios y Proyectos de Agua Potable Dirección de Agua Potable, drenaje y Saneamiento Organismo de Cuenca Península de Baja California	Mexicali
6. Comisión Estatal de Servicios Públicos de Ensenada (CESPE)	Gerente de la zona sur	Delegación Vicente Guerrero
7. Comisión Estatal de Servicios Públicos de Ensenada (CESPE)	Operador de Pipa	Delegación Vicente Guerrero
8. Comisión Estatal de Servicios Públicos de Ensenada (CESPE)	Supervisor técnico	Delegación Vicente Guerrero
9. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación San Quintín.
10. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación San Quintín.

Fuente: Elaboración Propia.

Esta primera etapa del trabajo de campo además de la información obtenida en las entrevistas a los actores ubicados, se obtuvieron fotografías y documentos los cuales ayudarán a fortalecer la interpretación de la información obtenida de los entrevistados, así como también las impresiones, notas y memorias (*memos*) recolectadas en la observación participante que se realizó en las colonias (ver Figuras 5.3–5.5). También se localizó a una red de líderes de colonia los cuales realizan acciones de gestión y de presión para obtener servicios públicos y uno de los más prioritarios es el agua. En este punto cabe resaltar que, ya que como investigador no tenía algún tipo de contacto directo con estas organizaciones ni con la realidad del contexto (salvo la información obtenida de la literatura), es por ello que este hallazgo es uno de los resultados de la técnica de bola de nieve y de la dimensión de los actores propuesta por la metodología MAG (Hufty, 2004).

Figura 5.3. Ejemplo de Memo sobre Visita al Líder Colonial
El señor Facundo me explica que no hay voluntad del gobierno en darles agua. Y si no hubiera agua, los agricultores no cosecharían. Y que el agua es captada en pequeñas represas, a lo cual no dejan que el agua corra y los pozos no se recargan. Estas son palabras del señor Facundo. Él es secretario en una escuela primaria de la colonia. Y además trabaja en el campo. Y él no quiere seguir trabajando en el campo. Me comenta que está en el cuarto cuatrimestre de la universidad y está estudiando Derecho. Él sabe que hay poca agua. Pero siente un resentimiento hacia el gobierno, puesto que él cree que no los quieren ayudar. El en repetidas ocasiones, me indicó que no busca su beneficio propio, sino el general, cosa diferente a lo que buscan los mestizos.

Figura 5.4. Ejemplo de Memo sobre Percepción de CESPE
En esta ocasión se expresó de forma más fuerte contra los grupos indígenas y como se comportaron en esta reunión. Sobretodo pude observar que él ve a estas personas como personas que no entienden motivos o razones. Que sólo exigen. Y que ven al gobierno como el culpable.

Figura 5.5 Ejemplo de Memo sobre Discusión de Acceso al Agua
Cabe mencionar que el tema que levantó más reclamos y discusión fue este del agua. Y las exigencias que se hicieron fueron más fuertes.

En la segunda etapa del trabajo de campo se replanteó el uso de la MAG, que las dimensiones anteriores fueron agotadas debido a que se obtuvieron resultados en cada una de las dimensiones. Pero debido a que el objetivo de la presente investigación no es analizar la gobernanza de la región si no plantear un modelo de estudio de las organizaciones y del acceso al agua en la región que se desenvuelven dentro de la gobernanza local. Por lo anterior se decidió

profundizar en el objetivo general de la investigación para analizar los factores y elementos de las organizaciones sociales-vecinales relacionadas con el acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ. Las entrevistas se enfocaron en los líderes coloniales ubicados, y a los nuevos actores institucionales encontrados. También se realizaron segundas entrevistas a los actores ubicados en la primera etapa, (Cuadro 5.2). También se complementó la información con fotografías y datos recolectados. Cabe aclarar que la mayoría de las entrevistas se realizaron en las delegaciones de San Quintín, Vicente Guerrero y una en la Ciudad de Ensenada.

Cuadro 5.2 Secuencia de entrevistas de la segunda etapa.

Institución u organización a la cual pertenece el entrevistado	Posición que ocupa dentro de la institución u organización	Lugar de la entrevista
1. Comisión Estatal de Servicios Públicos de Ensenada (CESPE)	Gerente de la zona sur	Delegación Vicente Guerrero
2. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación Vicente Guerrero
3. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación Vicente Guerrero
4. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación Vicente Guerrero
5. Gobierno del Estado de Baja California.	Delegado de Gobierno en San Quintín	Delegación San Quintín
6. Congreso del Estado de Baja California	Diputado del XIV distrito electoral, por el partido del Partido del Trabajo.	Delegación San Quintín
7. Secretaria de Fomento Agropecuario del Gobierno del Estado de Baja California.	Delegado de la Secretaria de Fomento Agropecuario.	Delegación San Quintín
8. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación San Quintín.
9. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación San Quintín.

Institución u organización a la cual pertenece el entrevistado	Posición que ocupa dentro de la institución u organización	Lugar de la entrevista
10. Comités coloniales.	Presidente de comité y líder de la colonia.	Delegación Vicente Guerrero
11. Comisión Estatal de Servicios Públicos de Ensenada (CESPE)	Responsable de gerente de Sistemas Foráneos	Ensenada.
12. Comisión para el desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)	Responsable de infraestructura	San Quintín.
13. Vecinas de la colonia.	Vecinas	San Quintín
14. Vecinas de la colonia.	Vecinas	San Quintín
15. Vecinas de la colonia.	Vecinas	San Quintín

Fuente: Elaboración Propia

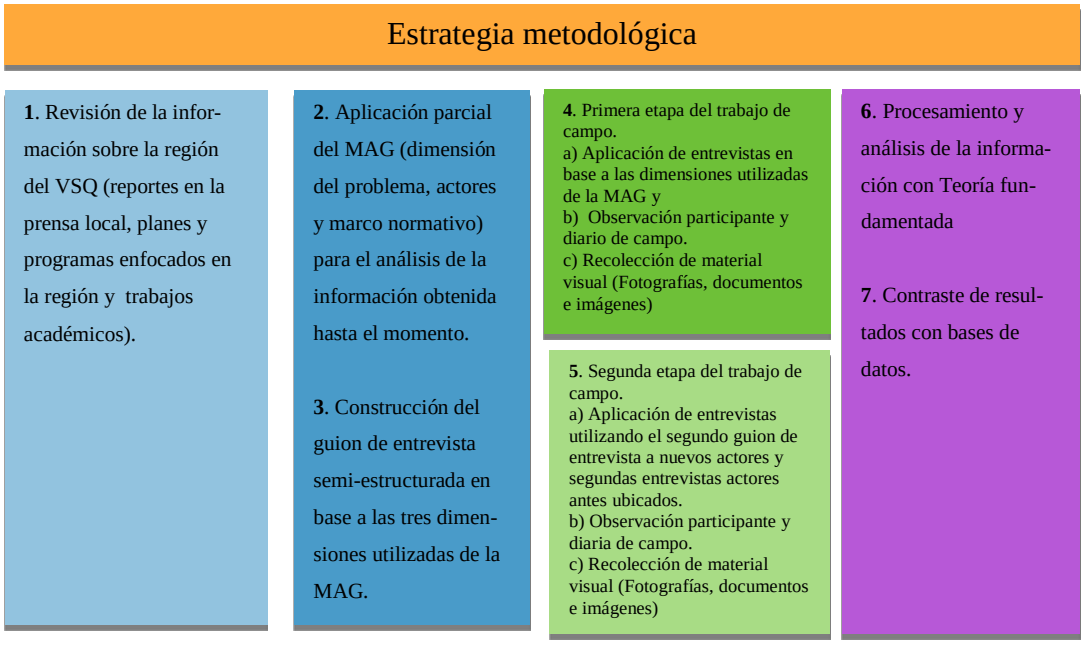
Al igual que en la primera etapa del trabajo de campo se diseñó un guion para la entrevistas que se realizaron en esta segunda etapa (ver anexo 3). Como se había mencionado con anterioridad se entrevistaron a nuevos actores y algunos actores entrevistados en la primera etapa se entrevistaron por segunda vez. Para profundizar en ciertos temas o cuestionarlos en temas nuevos que surgieron a partir de la nueva información de la problemática y participación de actores recientemente ubicados. Este nuevo guion está basado, en una serie de objetivos, alineados con el objetivo general de la investigación. Los cuales son los siguientes:

1.- Obtener la visión del entrevistado sobre la problemática del acceso al agua en el VSQ.
2.-Obtener las características del acceso al agua en las colonias del VSQ.
3.-Obtener información de las organizaciones coloniales del VSQ.
4.-Obtener información sobre los elementos y factores de las organizaciones coloniales del VSQ.
5.-Obtener información sobre las acciones realizadas por parte de las colonias del VSQ para acceder al agua.
6. Obtener información sobre las acciones por parte delas instituciones para otorgar el acceso al agua a las colonias del valle de San Quintín.

7.- obtener información sobre las acciones realizadas por parte de las instituciones para solucionar los problemas relacionados al acceso al agua.
8.- Obtener información sobre la relación que existe entre las organizaciones coloniales y las instituciones de gobierno.
9.-Obtener información sobre los acuerdos formales e informales en las organizaciones coloniales.
10.-Obtener información sobre los acuerdos formales e informales de las organizaciones coloniales y las instituciones.

La información recolectada en todo el trabajo de campo se ordenó en una matriz en la cual se indica que información se obtuvo de cada uno de los actores entrevistados (anexo 3). Después se realizó una priorización de actores y de información, para descartar información y entrevistados (anexo 4). Esto con la finalidad de evitar tener información fuera del objetivo general. Seguido de esto se realizó una trascripción literal de las entrevistas, previamente priorizadas y seleccionadas, de las notas de la observación participante, de los memos y del diario de campo. Con esta información ordenada y trascrita se prosiguió a su análisis por medio de la teoría fundamentada, para la creación de etiquetas, códigos, conceptos medios y conceptos o categorías generales. Todo este proceso y el que le sigue se puede ver reflejado en el siguiente diagrama (Figura 5.6).

Figura 5.6. Diagrama de Metodología.



Fuente: Elaboración propia

5.4. Procesamiento y análisis de la información.

La metodología de Teoría Fundamentada es un instrumento útil para que el investigador desarrolle su habilidad de construir conceptos a través de un análisis de datos constante y comparativo, buscando conceptualizaciones en el mismo evento o proceso en diferentes contextos o situaciones (Glaser, 1992:40). De hecho, un estudio de este tipo también destaca los diferentes momentos de un proceso, y genera *"teoría como una entidad en desarrollo permanente, no como un producto terminado"*; en el que la recolección de datos y el análisis de éstos suceden simultáneamente (Glaser y Strauss, 1967:32). Aunque es una labor muy demandante, las entrevistas y la observación participante en campo se codifican y se analizan lo más cercano a su tiempo contextual mientras que a investigación progresa. Ello permite importantes momentos de reflexión, en el que la mayoría de documentos se convirtió en pensamientos provocativos y cuestionamientos (Reason, 1999:282). Después de cada entrevista, se revisó la plantilla básica y se hicieron cuestionamientos, modificaciones, ajustes y enfoques según las

necesidades de la investigación, después de la interpretación de datos (por ejemplo, muestreo teórico, Glaser and Strauss, 1967:47).

Como se mencionó con anterioridad se realizó la trascripción de las entrevistas, dándoles un código para su orden e identificación, como se se muestra en el anexo 3. De la misma manera, se trascribieron las notas de observación, memos y el diario de campo. Esta información fue revisada línea por línea subrayando las respuestas, en las cuales el entrevistado aportó información que ayudó alcanzar los objetivos de esta investigación, esta información sobresaliente, fue ordenada en una matriz, como la que se muestra en el siguiente cuadro (cuadro 5.3) y cuya muestra de archivo se encuentra en el anexo 4.

Cuadro 5.3 Ejemplo de matriz de información.

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
"somos representantes de Colonia porque las personas los nombran para poder trabajar para los proyectos bajar recursos de gobierno"(página 1; de 1_2_A_Entrevista) "yo vivo ahí Porque vivo lo que sufre la gente y represento la colonia pero es lo mismo lo que ocupan aquí ocupada allá lo que viven aquí lo vivo allá porque yo no los voy a dejar"(página 1; de 1_2_A_Entrevista) "Igual siempre, cuando vamos en grupo nos sentamos a platicar bien con él siempre llegamos un buen, a veces se nos pierde el hilo, de dónde podemos entrar, y nos dice puedes entrar por acá o acá de este lado, la linea para ir para obtener el recurso, e igual los recursos de ellos lo trabajan, y lo han hecho bien, por lo menos con el grupo que estamos" "(página 11; de 1_2_A_Entrevista)	1. Representante de colonia. 2. Bajar recursos.	Representación Representatividad	Representación ciudadana	Capital social del acceso al agua

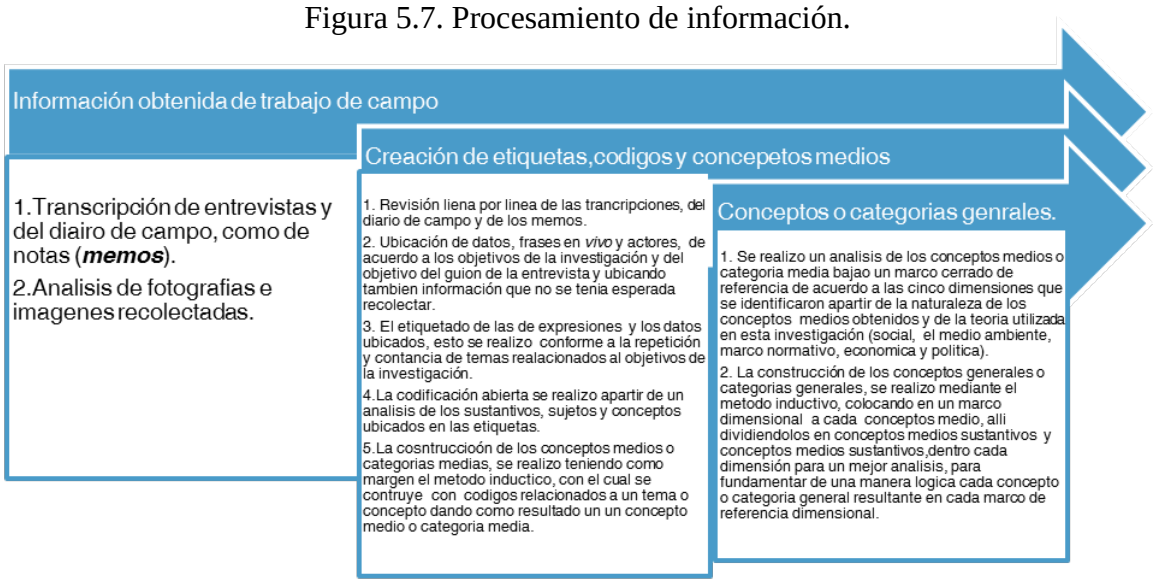
Fuente: Elaboración Propia.

De los datos que se ordenaron en la matriz se realizó un segundo análisis de los fragmentos línea por línea. Utilizando el método inductivo se extrajeron etiquetas de los datos que derivaron en frases, sustantivos, calificativos, actores, conceptos que son datos *in vivo* (Tomados de manera literal de las trascripciones). Estas etiquetas describen a las organizaciones sociales vecinales y el acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ. Del proceso de etiquetado se prosiguió a utilizar técnicas de codificación abierta, dentro de un proceso de identificación de etiquetas de los acontecimientos observados y las ideas representadas en los datos

(Goulding, 1998:55). Utilizando el método inductivo se obtienen los códigos los cuales son conceptos, sustantivos y adjetivos que surgen del análisis. El siguiente paso en esta metodología es la creación de conceptos medios o categorías medias utilizando como base los códigos obtenidos. Como se ha venido utilizando se realizó un análisis de los códigos de manera inductiva, esto relacionando los códigos con conceptos más amplios que los engloban. Esto da por resultado los conceptos medios o categorías medias, las cuales ayudan a fundamentar a los conceptos o categorías generales (ver figura 5.7.).

Los conceptos o categorías generales son el resultado de un análisis de los conceptos o categorías medias. Las cuales se organizaron en cinco dimensiones (social, medio ambiente, marco normativo, económica y política). Las cuales surgieron de la naturaleza de los conceptos o categorías medias y del contraste con el marco teórico y conceptual consultado. Estas dimensiones sirvieron para organizar sobre cada uno de los conceptos medios y poder analizarlos de forma inductiva. En una etapa posterior del análisis, los conceptos medios quedaron divididos en dos grupos (sustantivos y adjetivos) dentro de las dimensiones antes mencionadas. Esto con la intención de dar un fundamento tanto de sustancia, como de estructura a cada concepto o categoría general.

Figura 5.7. Procesamiento de información.



Fuente: Elaboración propia.

El enfoque de análisis multidimensional con el cual se procesaron los conceptos medios, sirve como referencia a los conceptos generales para analizar la problemática del VSQ. Está basado en la naturaleza de los conceptos medios y del modelo de análisis del contrato hidro-social

(Brooks, 2004) y del marco teórico de la gobernanza evolutiva. Dando como resultado una propuesta teórica de análisis de la realidad de las organizaciones sociales-vecinales relacionadas al acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ. Junto con la descripción de un modelo de contrato hidro-social de dichas colonias.

El análisis de la información en cada una de las etapas de la metodología de la teoría fundamentada se llevó acabo de manera artesanal, utilizado procesador de texto en las primeras etapas y en el análisis de los conceptos medios se utilizaron notas adhesivas tipo *post-it*. Para ubicar de manera gráfica en cada una de las dimensiones y dividir en sustantivo y adjetivo a cada uno de los conceptos medios. De esta manera se pudieron obtener los conceptos o categorías generales (ver Cuadro 5.4 y Anexos 5 y 6).

Cuadro 5.4 Categorías Emergentes de Acceso al Agua y los Comités Coloniales.

Conceptos y Categorías Intermedias		**Conceptos y Categoría Terminales**	
Conceptos medios sustantivos	Conceptos medios adjetivos	Categoría	Dimensión
Comité colonial Organización básica Comité independiente de agua La familia Comités democráticos Organización de líderes de comités coloniales Organización ciudadana Organización homologada Tipo de organización social Organizaciones laborales Focalización de las organizaciones Asambleísmo Presión social Participación heterogénea Autogestión Representación ciudadana Acción de liderazgo Liderazgo heterogéneo Movimientos pacíficos Movilización ciudadana Imagen de los comités Vigilancia ciudadana Demanda social del agua Conocimiento empírico Planeación de acciones Rol de las mujeres en el acceso al agua Condiciones labores Salud publica Grupos indígenas	Capacidad organizacional Capacidad de convocatoria Capacidad de movilización Capacidad de acceso al agua Capital social Interés social Discriminación Capacidad social de los comités Capacidad institucional Capacidad asociativa Capacidad Social Marginación social individualismo Capacidad cultural Capacidad de almacenamiento Comité colonial Reconocimiento legal de la colonia Nivel de presión Sociedad Fragmentada Marginación Conflictos Ruta migratoria Conflictos por el agua Victimización	Capacidades	Dimensión Social

Conceptos y Categorías Intermedias		Conceptos y Categoría Terminales	
Conceptos medios sustantivos	Conceptos medios adjetivos	Categoría	Dimensión
Comité colonial Organización básica Comité independiente de agua La familia Comités democráticos Organización de líderes de comités colonia-les Organización ciudadana Organización homologada Tipo de organización social Organizaciones laborales Focalización de las organizaciones Asambleísmo Presión social Participación heterogénea Autogestión Representación ciudadana Acción de liderazgo Liderazgo heterogéneo Movimientos pacíficos Movilización ciudadana Imagen de los comités Vigilancia ciudadana Demanda social del agua Conocimiento empírico Planeación de acciones Rol de las mujeres en el acceso al agua Condiciones labores Salud publica Grupos indígenas	Capacidad organizacional Capacidad de convocatoria Capacidad de movilización Capacidad de acceso al agua Capital social Interés social Discriminación Capacidad social de los comités Capacidad institucional Capacidad asociativa Capacidad Social Marginación social individualismo Capacidad cultural Capacidad de almacenamiento Comité colonial Reconocimiento legal de la colonia Nivel de presión Sociedad Fragmentada Marginación Conflictos Ruta migratoria Conflictos por el agua Victimización	Capacidades	Dimensión Social
Democratización Gobierno paternalista Clientelismo político Clientelismo Capacidad política Partidismo político Partidismo Interés político Política pública	Negociación de acuerdos Acuerdos políticos Negociación política Política asistencial Participación Municipal	**Partidismo**	**Dimensión Política**
Comercio del agua Acaparamiento del agua Infraestructura hidráulica Costo del agua Subsidio del acceso al agua	Interés económico Capacidad económica Desarrollo económico de la región Inversión extranjera Producción agrícola	**Capital Hídrico**	**Dimensión Económica**
Escasez hídrica Crisis del agua Calidad del agua	Gestión integral del agua Acceso al agua en zonas áridas Gestión de pozos Gestión de Territorio	**Escasez Creada**	**Dimensión Ambiental**
Derecho al agua Derecho al acceso al agua Incertidumbre política Corrupción Cumplimiento de la ley Derechos humanos Incumplimiento del gobierno Justicia hídrica Justicia social Ingobernabilidad del agua Rol del gobierno en el acceso al agua.	Legalidad de los acuerdos Regularización de los comités Formalidad de los acuerdos Reglas sociales Proceso de regularización Contratos del agua Reconocimiento institucional Proceso de gestión de servicios Legalidad- Marco jurídico del agua Normas sociales – Salud Pública.	**Acuerdos**	**Dimensión Normativa**

Fuente: Elaboración Propia (ver pág. 105 y 121)

Este ejercicio iterativo de comparación y conceptualización constante, es lo que algunos teóricos de la metodología denominan “sensibilidad teórica”, que se despierta fundamentalmente con la práctica (Simmons, 2010). Esta práctica consistió en leer cada entrevista línea por línea, utilizando colores marcadores para destacar la identificación de palabras, frases y patrones en los datos que desde mi perspectiva tenían alguna relevancia teórica. Esto me ayudó a aprender a identificar y relacionar indicadores de códigos y conceptos durante el proceso, lo cual pienso que aumentó mi sensibilidad teórica (Simmons, 2010). Además de la codificación de línea por línea, desarrollé también la codificación para algunas líneas y patrones repetitivos que fueron emergiendo a través de los datos y me fijé en particular si aparecían o se repetían algunos conceptos clave (Glaser, 2002). También, en su obra *La Sensibilidad Teórica* Glaser (1978) plantea que muchos de los conceptos que van emergiendo son en realidad conceptos « in vivo »; es decir, vienen de las palabras mismas de los participantes, cuando conversaban conmigo acerca del tema. Glaser es muy enfático en esto: en general, para la investigación cualitativa es muy importante conseguir la « voz » de los participantes. Pero para la Teoría Fundamentada, los conceptos *in vivo* no son esa "voz," ya que el fenómeno al cual atribuyen significado se toma como un concepto (una conceptualización o una interpretación), y no como una descripción directa del fenómeno. Es decir, está la interpretación del investigador de por medio, la cual se considera válida.

En este capítulo, hemos presentado el procedimiento metodológico que nos permitió sistematizar tanto la recolección de datos como su análisis.

La metodología de la Teoría Fundamentada, inscrita en tradiciones complementarias como el Interaccionismo Simbólico y la Fenomenología, nos permitió enmarcar esta investigación en un enfoque de interpretación de la metodología aquí propuesta, podría ser útil en otros contextos rural-urbanos en donde los fenómenos de procesos sociales alrededor del agua han sido poco estudiados, y en donde las percepciones de los actores respecto del acceso al agua determinan su toma de decisiones y su agencia. El análisis de problemas de acceso al agua por medio de este tipo de estudios podría apoyar a las comunidades de las regiones del norte de México a transitar hacia una dinámica de consumo más racional y sustentable.

VI. HALLAZGOS EN LOS PROCESOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ACCESO AL AGUA EN EL VSQ.

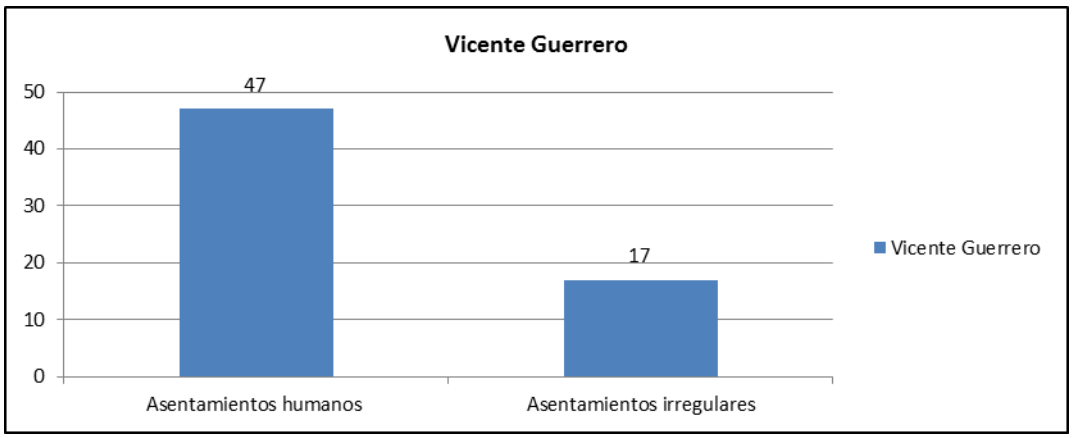
De acuerdo al capítulo anterior, de metodología, el procedimiento epistemológico que tuvo como base el caso de las organizaciones sociales relacionadas al acceso al agua de las colonias rurales-urbanas del VSQ, tuvo como sustento la teoría fundamentada. Para estudiar las características y factores del caso de estudio, obteniendo del procesamiento metodológico una serie de hallazgos. En los cuales hacemos la diferencia entre hallazgos generales y específicos. De la clasificación de los hallazgos específicos, se ubicaron a los principales actores. Los cuales son etiquetados en dos grupos, el primero son el grupo de poder abierto y el segundo en grupos de poder cerrados. Se presenta las acciones, rol e interpretaciones que los actores tienen frente al acceso al agua. Como también el tipo de relaciones que surgen y los procesos sociales en los cuales se involucran respecto al acceso al agua. En cuanto a los hallazgos generales, se presenta el contexto geográfico. De manera más específica y se expone información puntual sobre las condiciones de acceso y desarrollo de las colonias en las delegaciones de Vicente Guerrero y San Quintín. Esto será expuesto en el presente capitulo.

6.1. Hallazgos generales.

En su contexto geográfico, y recordando el capítulo IV de esta investigación, la región del VSQ se ubica al sur de la ciudad de Ensenada, Baja California. Esta región se compone por las delegaciones de Punta Colonet, Camalú, Vicente Guerrero, San Quintín, El Rosario, Bahía de los Ángeles, Punta Prieta, Villa de Jesús María, hasta el Paralelo 28 (PARSQ, 2015). De todo el universo que representa la región del VSQ, se seleccionaron las delegaciones de Vicente Guerrero y de San Quintín.

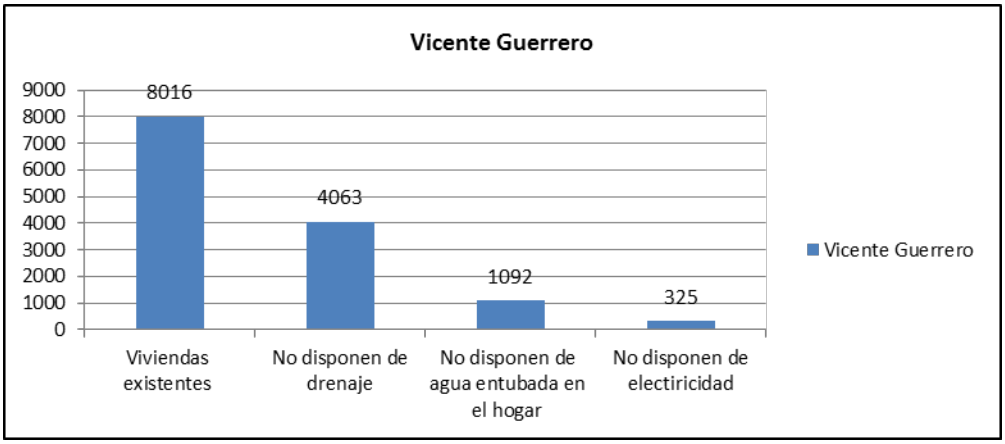
La delegación VG está al sur de la delegación Camalú y al norte de la delegación de SQ. Cuenta con 47 asentamientos humanos, los cuales 17 son irregulares, ver: gráfica 6.1. La delegación cuenta con una población de 12 014 que se considera indígena y 16 235 personas que no se consideran indígenas (INEGI, 2010). Existe cerca de 8 016 viviendas, de las cuales 4 063 no disponen de drenaje, 1 092 no disponen de agua entubada en el hogar y 325 no disponen de luz eléctrica (INEGI 2010) Ver: gráfica 6.2.

Gráfica 6.1. Datos de Vivienda y Servicios.



Fuente: Elaboración Propia, con información de la "Propuesta hacia una estrategia.

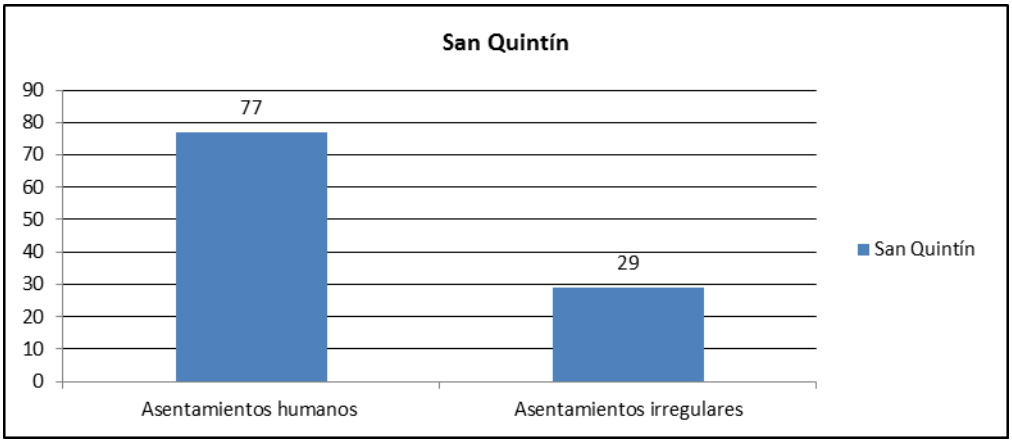
Gráfica 6.2. Datos de Vivienda y Servicios



Fuente: Elaboración Propia, con información de la "Propuesta hacia una estrategia de desarrollo social para el Valle de San Quintín, avances."

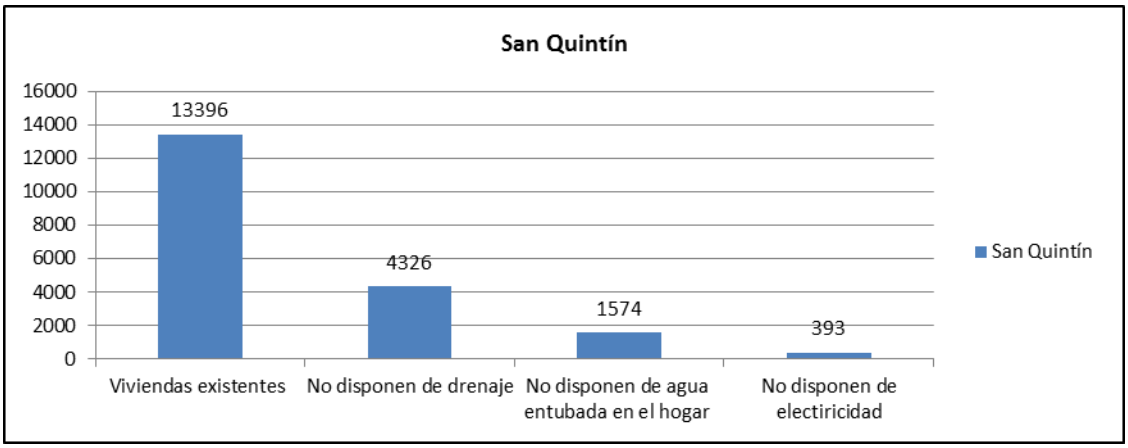
La delegación de SQ se ubica al sur de la delegación VG y al norte de la delegación el Rosario. Cuenta con 77 asentamientos humanos, los cuales 29 son irregulares, ver: gráfica 6.3. Con una población de 10 325 personas que se consideran indígenas y 30 964 que no se consideran indígenas (INEGI, 2010). Existe cerca de 13 396 viviendas, las cuales 4 326 no disponen de drenaje, 1 574 no disponen de agua entubada en el hogar y 393 no disponen de luz eléctrica (INEGI, 2010). Ver gráfica, 6.4.

Gráfica 6.3. Datos de Vivienda y Servicios.



Fuente: Elaboración Propia, con información de la "Propuesta hacia una estrategia De desarrollo social para el Valle de San Quintín, avances."

Gráfica 6.4. Datos de Vivienda y Servicios.



Fuente: Elaboración Propia, con información de la "Propuesta hacia una estrategia De desarrollo social para el Valle de San Quintín, avances."

6.2. Hallazgos específicos. Ubicación de actores principales en el acceso al agua.

De acuerdo con la declaración de un funcionario de la CDI existen dos grupos de poder que manejan el tema del agua en la región, el los clasifica en "grupos de poder abiertos y grupos de poder cerrados" (Diario de campo 26 de noviembre del 2015). El grupo de poder abier-

to está compuesto por el CESPE, el Gobierno de B.C., la CDI y los jornaleros agrícolas (comités coloniales). Este es un grupo más abierto al diálogo y el poder negociar acuerdos para resolver el problema del abasto de agua en las comunidades. En cuanto al grupo de poder *cerrado*, está conformado por la CNA, los COTAS y los empresarios agrícolas. Este grupo no se presta a negociar, debido a que poseen un control directo sobre los pozos y derechos de agua, además de tener mayor poder económico y político. Esta descripción de los principales actores se basa en las percepciones recolectadas en las entrevistas, en los memos y en el diario de campo que fue recabado durante el trabajo de campo. Pero esta descripción no descarta la participación de actores secundarios o indirectos, los cuales serán mencionados con presión más adelante. A continuación se describen algunos de los hallazgos de las organizaciones presentadas en la figura 6.1. Estas organizaciones surgen de la problemática y por las consecuencias y trascendencia que tiene sus acciones en la problemática del acceso al agua, de acuerdo a la interpretación de los entrevistados.

Figura. 6.1. Principales Actores relacionadas con el Agua del VSQ

Actores en el acceso al agua.	
Grupo de poder Cerrado.	**Grupo de poder abierto.**
1. CNA. **2. COTAS.** **3. Agricultores.**	**1. CESPE.** **2. CDI.** **3. GEBC.** **4. Organización de jornaleros agrícolas (comités coloniales)**

Fuente: Elaboración Propia

6.2.1. CESPE.

La ubicación del CESPE como un actor principal es de sentido común debido a la naturaleza jurídica de esta paraestatal. Que de acuerdo con el artículo 2° de la Ley de las Comisiones Estatales de Servicios Públicos del Estado de Baja California, indica que las atribuciones de comisiones estatales de servicios públicos, entre ellas el CESPE, son de,

> I.- Todo lo relativo al cumplimiento y realización de los sistemas de agua potable y alcantarillado de aguas negras de cada uno de los Municipios a que correspondan.
>
> II.- La ejecución directa o por contratación de las obras a que se refieren dichos sistemas.
>
> III.- La operación y mantenimiento de los sistemas de que se trata.
>
> IV.- La prestación a los usuarios de los servicios mencionados.
>
> V.- La recaudación de los derechos que conforme a la Ley a Convenios que celebren, les correspondan.
>
> VI.- La implementación de programas de apoyo a los usuarios para el financiamiento en la adquisición de tecnologías así como aditamentos y dispositivos ahorradores de agua.
>
> VII.- El desarrollo de actividades que directa o indirectamente conduzcan a lograr los objetivos indicados.

De acuerdo con lo anterior, y agregando que este actor es articulador importante. Puesto que el rol que tiene en el proceso de acceso al agua de las colonias y las negociaciones que desarrolla con las organizaciones con las que interactúan para llegar a acuerdos. Toma la función de un espacio o punto de encuentro de los conflictos relacionados con el acceso al agua. Es la institución que da respuesta a la falta de abasto de agua para uso doméstico en la zona y quien da una razón a la población del porqué de la falta de servicio. Es la institución responsable de asegurar el cumplimiento de manera directa del derecho humano al acceso al agua en marcado en el artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Uno de los hallazgos es el rol de gestor que tiene el CESPE en el acceso al agua para el uso doméstico en las colonias del VSQ. Esto se ve reflejado en las acciones de negociación con los ejidatarios para negociar el préstamo de pozos. Dicho préstamo se tramita por medio de contratos de usufructo para uso del pozo durante un año (página 8, 3_A_Entrevista). El

CESPE es quien pone la infraestructura y el ejidatario solo presta sus derechos de agua para poder extraer el agua, mediante un documento enviado a la CNA, para notificarle sobre el cambio de uso del pozo, y proteger la concesión del agricultor (página 8, 3_A_Entrevista). Esta acción junto con la re-profundización de pozos (página 5, 3_A_Entrevista), el tandeo de agua (página 2, 3_B_Entrevista) y la colocación de tinacos comunales (tomas de agua comunal) (página 5, 3_A_Entrevista) son parte de las soluciones que el CESPE ha encontrado para dar solución al problema de escasez de agua para uso doméstico.

Otra de las acciones que realiza el CESPE es la repartición de agua por medio de pipas (Rojas, 2015). Este servicio se otorga principalmente en las colonias en las cuales no hay red de agua entubada, las cuales en su mayoría son irregulares. De acuerdo con información del CESPE existen 36 colonias sin red de agua a las cuales se le da el servicio en pipas (página 1,3_A_Entrevista). El costo del barril de 200 litros de agua es de 10 pesos, este costo es fijado por la Ley de Ingresos del estado (página 1,3_A_Entrevista). A pesar del aparente bajo costo del barril de agua, el acceso al agua bajo esta modalidad representa un gran costo para las familias de bajos recursos, puesto que dedican mayor parte de sus ingresos a la compra de agua para uso doméstico (página 6, 12_A_Entrevista).

La actitud del CESPE acerca del costo que representa dar agua a las colonias que no están regularizadas es de inconformidad. Debido al gasto que representa dar el servicio de agua estas colonias (página 1,3_A_Entrevista) y por la falta de pipas para dar abasto a toda la región (página 2, 8_A_Entrevista). La cantidad de agua que reparten en las pipas es tan grande que afectan el abasto de agua de cerca 15 800 usuarios que tienen contratos y se les da agua por medio de la red (página 1,3_A_Entrevista). El CESPE tiene clara su posición de que darles agua a estas colonias irregulares no es su obligación, lo hacen más por deber moral *"pues el CESPE no les vendió la tierra"* (página 2, 3_B_Entrevista).

Esta actitud le ha valido al CESPE ser presionada por los comités de las colonias, para dar el servicio al agua. Estos actos de presión de las organizaciones de las colonias se ven reflejados en una serie de reclamos, plantones y cierre de instalaciones en las oficinas regionales del CESPE ubicadas en la delegación de San Quintín (SQ). Dos eventos registrados en esta investigación fueron el cierre de instalaciones en el 2012 y en el 2014. En noviembre del 2012 se realizó una movilización por la falta de servicio esto se debió a que los pozos del CESPE se

agotaron. Como respuesta a la presión se tuvieron que realizarse obras de profundización de pozos (página 4, 3_A_Entrevista). En el 2014 se tomaron las instalaciones de la CESPE para hacer presión. Esto fue dirigido por líderes de las colonias. Esto fue motivado escasez y falta de servicio agua en el VSQ (20_A_Entrevista, diario de campo 20 de noviembre del 2015). Como respuesta a esta presión se solicitó 4 pipas prestadas a la CNA, colocaron tinacos, que sirven como tomas comunales (página 2, 21_A_Entrevista) y se negoció el préstamo de pozos por parte de los agricultores. Bajo el miedo de ser despojados de sus pozos por parte de la población (página 6; de 4_A_Entrevista). Es bajo esta presión social constante en la cual se desenvuelve el rol del CESPE, el cual califica que no es una gestión, que es un acto de presión (página 1,3_A_Entrevista). *"Que estas organizaciones han tomado como rehén al gobierno, para que este les de los servicios"* (página 3; 3_A_Entrevista).

6.2.2. Gobierno del Estado de Baja California.

Durante el trabajo de campo se pudo atestiguar que la participación del Gobierno del Estado de Baja California (GEBC) en el tema del acceso al agua en las colonias rural-urbanas del VSQ es intensa. Los hallazgos más relevantes fueron en cuanto al rol, acciones y la relación con los demás actores, en específico con las organizaciones de comités coloniales. El GEBC es representado por dos figuras institucionales, por la Secretaria General de Gobierno (SGG) y la Secretaria de Fomento Agropecuario (SEFOA). Tanto la SGG y la SEFOA tienen sus oficinas en la delegación de SQ.

El edificio de la SGG es otro de los lugares en donde se concentran la mayoría de las manifestaciones de presión, como plantones, cierre del edificio por parte de las organizaciones de comités coloniales (página 7; de 1_2_A_Entrevista). Este protagonismo se debe a papel que el GEBC ha tenido en la región pues de manera supletoria se encarga de dar respuesta a los problemas que surgen en la región. Debido a que el gobierno del Municipal de Ensenada, no figura en la toma de acciones, *"pareciera inexistente en la región"* (página 4, 3_B_Entrevista, página 1, 8_A_Entrevista). Esto se ve reflejado en el movimiento realizado en el 2013, en el cual se solicitó al congreso del estado declarar como el sexto municipio a la región del VSQ.

La mayoría de acciones que realiza la SGG, son de recepción de peticiones de servicios, las cuales son canalizadas a las instituciones correspondientes (Diario de campo, 12 de febrero del 2016). Para después realizar la gestión de recursos económicos y trabajos en con-

junto con otras instituciones para crear infraestructura hídrica, básicamente tanques de agua y red de tubería de agua (Diario de campo12 de febrero del 2016). Una de las acciones más importantes del GEBC es la gestión para la construcción de la planta desaladora[4] en el VSQ. Esta obra en varias opiniones de los actores entrevistados *"es la solución para los problemas de abasto de agua para la población"* (página 2, 3_A_Entrevista, página 4, 3_B_Entrevista, página 4, 3_B_Entrevista).

El proyecto de la planta desaladora también es visto más como una bandera política para ganar votos de la población en vísperas de las elecciones a desarrollarse en el mes de junio del 2016. *"Se les vendió el proyecto de la planta como la solución a todos los problemas en el VSQ"* (página 2, 4_A_Entrevista). La construcción de la planta inicio en el mes de enero del presente año y se espera que concluya a finales del 2017 o inicios del 2018 (página 2, 3_A_Entrevista). La realización de este proyecto ha tenido como consecuencia que las instituciones y organizaciones de comités vecinales enfoquen sus recursos y sus esfuerzos en la construcción de redes de tubería de agua[5] y tanques de almacenamiento en las colonias que carecen de esta infraestructura (página 5, 12_A_Entrevista, página 5, de 4_A_Entrevista, página 7, 3_A_Entrevista).

Pero esta obra elevará el costo del agua en la región lo cual afectará de manera muy directa a la población del VSQ (Diario de campo 12 de febrero del 2016). Por ejemplo, se tiene estimado que el costo por metro cubico será *"de 18 pesos"* (página 3, 3_B_Entrevista). Este estimado del costo del agua tiene que estar previsto por el gobierno y asegurar que exista algún subsidio para las personas económicamente vulnerables (página 1, 4_A_Entrevista, página 1, 16_A_Entrevista). Los líderes de los comités coloniales ha tomado una posición de luchar porque el costo del agua de la desaladora sea lo más bajo posible, aunque de momento tengan que pagarla al costo que la den por la necesidad (página 3, 11_A_Entrevista, pagina 13; de 1_2_A_Entrevista). Por ultimo sobre este hallazgo se ha negociado en acuerdos que el mayor número de agua que se producirá de la planta desaladora será para consumo de uso domés-

[4]Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2015/6/24/acuerdan-conseguir-pipa-202041.html, visto el 10 de agosto del 2016.
[5]Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2015/10/30/preparan-llegada-nueva-desaladora-215781.html, visto el 10 de agosto del 2016.

tico y después para el uso agrícola. Esto se ve reflejado en la participación de empresarios agrícolas en el proyecto[6] (página 5, 12_A_Entrevista).

La relación del GEBC con los demás actores, en palabras de sus funcionarios es de coordinación de acciones y proyectos[7]. Con una comunicación real con los todos los actores y con una disposición de solucionar el problema del acceso al agua en el VSQ (Diario de campo 12 de febrero del 2016). Pero esta visión no es general en todos, puesto que hay cierta actitud de ver a los integrantes de las organizaciones de comités coloniales como invasores y el trato es despectivo hacia ellos dada su situación de ser migrantes e indígenas (página 3, 4_A_Entrevista). Desde esta perspectiva, se puede ver que existe un atraso en las acciones de desarrollo social y en la procuración de justicia en la región. Existe un claro desinterés del GEBC para crear condiciones iguales en el VSQ (página 5; de 4_A_Entrevista).

En cuanto a la participación de la SEFOA en la problemática del acceso al agua en el VSQ, se puede percibir que está más enfocado en el apoyo directo al Comité Técnico de Agua Subterránea de San Quintín (COTASSQ). Esto con apoyo económico y técnico en la perforación de pozos o re-profundización de pozos (página 2, 4_A_Entrevista). No tienen una relación directa de con las organizaciones de comités vecinales, pero las acciones que realizan afectan el acceso al agua de las colonias.

6.2.3. Comisión Nacional para el Desarrollo de los pueblos Indígenas.

La participación de esta institución es de los hallazgos más interesantes puesto que es la única institución del Gobierno Federal que tiene una participación directa en la problemática del acceso al agua en el VSQ. Pero esta participación está limitada a las comunidades indígenas que están dentro del catálogo de localidades indígenas (CDI, 2010). Lo anterior se debe a la naturaleza jurídica y objetivos de la CDI plasmados en la Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas el cual a la letra expresa:

[6] Ver: http://www.elvigia.net/general/2016/1/20/formalizan-contrato-para-construccion-desaladora-quintin-224123.html, visto el 10 de agosto del 2016.
[7] Ver. http://www.elvigia.net/el-valle/2015/9/16/buscan-abatir-desabasto-agua-211067.html, visto el 10 de agosto del 2016.

> Artículo 1. La Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, es un organismo descentralizado de la Administración Pública Federal, no sectorizado, con personalidad jurídica, con patrimonio propio, con autonomía operativa, técnica, presupuestal y administrativa, con sede en la Ciudad de México, Distrito Federal.
>
> Artículo 2. La Comisión tiene como objeto orientar, coordinar, promover, apoyar, fomentar, dar seguimiento y evaluar los programas, proyectos, estrategias y acciones públicas para el desarrollo integral y sustentable de los pueblos y comunidades indígenas de conformidad con el artículo 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para lo que tendrá las siguientes funciones:

Las acciones realizadas por la CDI en la problemática del acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ y el asesoramiento en la gestión y negociación de los recursos en apoyo de las organizaciones de comités coloniales. Tienen legitimidad y legalidad en las siguientes fracciones del artículo 2° arriba citado:

> VII. Apoyar los procesos de reconstitución de los pueblos indígenas;
>
> VIII. Coadyuvar y, en su caso, asistir a los indígenas que se lo soliciten en asuntos y ante autoridades federales, estatales y municipales;
>
> X. Asesorar y apoyar en la materia indígena a las instituciones federales, así como a los estados, municipios y a las organizaciones de los sectores social y privado que lo soliciten;
>
> XI. Instrumentar y operar programas y acciones para el desarrollo de los pueblos indígenas cuando no correspondan a las atribuciones de otras dependencias o entidades de la Administración Pública Federal o en colaboración, en su caso, con las dependencias y entidades correspondientes;
>
> XIV. Establecer acuerdos y convenios de coordinación con los gobiernos de las entidades federativas, con la participación que corresponda a sus municipios, para llevar a cabo programas, proyectos y acciones conjuntas en favor de los pueblos y comunidades indígenas;
>
> XV. Concertar acciones con los sectores social y privado, para que coadyuven en la realización de acciones en beneficio de los indígenas;

Como se describió con más detalle en el capítulo IV de esta investigación, existe un gran porcentaje de personas que se consideran indígenas habitando en las colonias rural-urbanas del VSQ. Por ello, el rol que maneja la CDI en la problemática del acceso al agua, las acciones

realizadas y la relación que tiene con los demás actores, (en especial con las comunidades indígenas y las organizaciones de comités coloniales) se vuelven de especial interés para la presente investigación.

El rol de que desempeña la CDI es de acompañamiento y guía a las comunidades indígenas en el proceso de gestión de su desarrollo social y económico (página 11; de 1_2_A_Entrevista). También como observador en los conflictos que surjan en la zona, con el propósito de vigilar que se respeten los derechos e integridad de las comunidades indígenas (Diario de campo del 21 de noviembre del 2015).

Este rol está relacionado con la serie de acciones que ha realizado la CDI en la región las cuales se enfoca sobre todo en la participación, junto con el GEBC en la construcción de redes de tubería, construcción de tanques, estudios y ejecución de proyectos para la perforación y re-profundización de pozos y la construcción de una planta de saneamiento y red de drenaje. Todo esto para dar el servicio de acceso al agua en las colonias indígenas (página 4, 3_B_Entrevista, página 2, 4_A_Entrevista, página 13; de 1_2_B_Entrevista, página 5; de 4_A_Entrevista). La mayoría de las acciones realizadas son con presupuesto de la CDI y algunas son con financiamiento mixto, es decir el GEBC aporta el 20% y la CDI el 80% (Diario de campo del 21 de noviembre del 2015).

Pero estas acciones que se realizan no siempre cuentan con la participación o consentimiento de otros actores vinculados en el acceso al agua. En especial de la CNA y del CESPE, que son responsables directos en el cumplimiento del derecho humano al acceso al agua. La construcción de obras de infraestructura hidráulica por parte de la CDI. Crea más presión sobre el CESPE para dar el servicio de agua a nuevas colonias y mantenerlo (Diario de campo, 20 de noviembre del 2015). La perforación de pozos o re-profundización en varias ocasiones se realizan sin la autorización de CNA, pero se llevan a cabo por el estado de crisis que se vive en la región (Diario de campo, 03 de diciembre del 2015, página 2, 4_A_Entrevista).

En cuanto a la construcción de la planta de saneamiento en la colonia Benito García, cabe de mencionar que es una colonia en su mayoría indígena, que tiene en su totalidad todos los servicios públicos y la mayoría de sus lotes regularizados. Es la primera colonia en toda la región del VSQ que va contar con red de tubería de drenaje y planta de saneamiento. Esta obra

es realizada como un proyecto para tratar el agua que se va a generar a consecuencia del proyecto de la desaladora, lo cual aumentará los volúmenes de agua en la región y muy posiblemente el consumo. Sin embargo, esto se inició pensando en evitar un problema de salud pública en la comunidad. Esta obra será construida con recursos de la CDI y al concluir será administrada por el CESPE, el cual planea realizar la venta de aguas grises a los agricultores, para financiar la operación de la planta (página 5; de 4_A_Entrevista).

La relación con la CDI y los demás actores, desde la CDI, se expresa que es de coordinación de acciones y proyectos. Pero la posición sobre el trato de las demás instituciones a las comunidades indígenas ha sido muy criticada. Se percibe el trato a estas comunidades como invasoras y como causantes de los problemas en la región. (Página 1, 23_A_Entrevista). Como se mencionó anteriormente, la actitud del gobierno se percibe como racista, para algunos de los actores entrevistados. La CDI se ha manifestado en contra de estas actitudes de exclusión y racismo por parte de funcionarios y del gobierno (página 3, 4_A_Entrevista). Esta actitud hacia las comunidades indígenas se ve presente también en la población mestiza u otros grupos que no se consideran indígenas. Existe una clara división entre la población, lo cual es fomentado por un resentimiento y falta de entendimiento hacia las acciones realizadas por parte de las comunidades indígenas (página 1, 23_A_Entrevista). Se percibe un estado de marginación social y económica en la que viven estas comunidades indígenas, y que se puede observar, es parte de la estructura de gobierno local y social. Es por ello que las relaciones que tiene la CDI y otras instituciones pareciera ser en ocasiones *paternalista* en cuanto a las comunidades indígenas del VSQ (página 3, 3_A_Entrevista).

6.2.4. Organización de comités coloniales.

Antes de iniciar la descripción de los hallazgos sobre estos actores, hay que aclarar que la organización de Jornaleros Indígenas que se ubicó y tiene relación con la problemática del agua fue la Alianza de Organizaciones Nacionales, Estatales y por la Justicia Social (AONEJS). Que tiene como principal objetivo mejorar las condiciones laborales de los jornaleros agrícolas, y como objetivos secundarios mejorar las condiciones de vida en las colonias del VSQ. El tema del agua no es prioritario dentro de la agenda de la AONEJS, pero esta organización toma relevancia debido a que tiene su origen en una movilización para exigir el abasto de agua a colonias del VSQ (página 1, 21_A_Entrevista, página 1, 20_A_Entrevista,

20_A_Entrevista _Diario de campo 20 de noviembre del 2015). Otro punto para tomarla en cuenta fue su protagonismo en las acciones de protesta y movilizaciones de la huelga de jornaleros en marzo del 2015.

Los hallazgos sobre el rol de las organizaciones de comités coloniales como de sus acciones y relaciones con los demás actores en cuanto la problemática del acceso al agua de las colonias rural-urbanas en el VSQ, fueron obtenidos a partir de la interacción directa con estos actores y de atestiguar la necesidad de estas colonias.

La estructura de estas organizaciones de comités coloniales es relativamente simple, puesto que se compone de un presidente, un secretario, un tesorero y dos vocales, el cual conforman la mesa directiva del comité (página 2; de 1_2_A_Entrevista). Esta mesa directiva es escogida de manera democrática, a partir de una asamblea de vecinos en la cual se vota por quienes serán los representantes de la colonia (página 2, 11_A_Entrevista). Las función principal de este comité es realizar gestión social ante el gobierno para llevar recursos económicos para la realización de obras de servicio público y conseguir la regularización de la colonia en su respectivo caso (página 2, 11_A_Entrevista). Pero la participación real de la población en estas asambleas u acciones es muy reducida, puesto que de un estimado de una población de 200 personas, sólo asisten y participan entre 40 a 50 personas (página 2, 11_A_Entrevista).

La distribución de funciones y responsabilidades en la realidad recaen en el presidente del comité (página 2; de 1_2_A_Entrevista). Es el presidente de comité es a la vez el líder de la colonia, puesto que en el recae el apoyo de las personas, pero también la responsabilidad de las acciones realizadas (página 14; de 1_2_B_trascripcion, página 5, 12_A_Entrevista). Son los líderes de las colonias los cuales llevan la información sobre los resultados de la gestión y consultan a los habitantes de la colonia sobre si participan en una acción junto con otros comités (página 1, 20_A_Entrevista).

Cabe mencionar y resaltar que dentro de una colonia puede existir más de un liderazgo y un comité, que responden a intereses distintos ya sean políticos, sociales o institucionales. Esta dinámica de surgimiento de organizaciones ha hecho difícil que el gobierno lleve un padrón de organizaciones (Diario de campo 12 de febrero del 2016). Esta división de liderazgos

y de comités dentro de las colonias tiene como consecuencia que no se alcancen los objetivos de establecer los servicios públicos dentro de las colonias debido a la división del apoyo.

Esta estructura básica se replica de manera exponencial con el surgimiento de liderazgos corporativos. Es decir la reunión de varios líderes de comités coloniales, bajo la figura de un solo grupo (página 2; de 1_2_A_Entrevista). En esta organización de líderes no existe oficialmente un jefe, si no que cada uno de los líderes se representa así mismo (página 3; de 1_2_B_trascripcion). La visión del gobierno es que es un solo grupo, pero en realidad son varios comités que se unen para realizar presión y obtener servicios públicos (página 2; de 1_2_A_Entrevista). Los cuales cuando se consiguen son repartidos de forma equitativa (página 2; de 1_2_A_Entrevista). Cabe resaltar que para que una colonia se vea beneficiada su líder debe de permanecer constante el grupo de organizaciones y participar activamente. De cierta manera seguir en el grupo a pesar de haber obtenido cierto servicio público (página 5, 12_A_Entrevista).

Pero este tipo de organización puede llevar a crear liderazgos sumisos a un liderazgo más grande. El cual no permite que los demás líderes se expresen y que su opinión quede sometida a lo que disponga otro líder con mayor autoridad (página 3, 3_B_Entrevista). Estos líderes con mayor autoridad moral y experiencia responden a intereses políticos, partidistas y económicos. Utilizando los beneficios que pudieran obtener para alcanzar los servicios públicos que necesitan en sus colonias (página 4, 4_A_Entrevista). Cabe recalcar que lo anterior son percepciones de actores que se relacionan de manera externa con los comités coloniales. Puesto que la percepción de los líderes de comité, hacia estos líderes con mayor autoridad moral y experiencia. Son en el sentido que gracias a su acompañamiento han podido dar solución a sus necesidades y participar de manera directa en las mesad de negociaciones (página 1, 12_A_Entrevista).

En cuanto a las acciones realizadas por estas organizaciones de comités coloniales se pueden distinguir dos modalidades. La primera de manera individual cada comité gestión a de forma directa y forma escrita (anexo 7) ante las autoridades la obtención de servicios públicos. Se le da un tiempo de casi dos o tres meses para que contesten (página 4; de 1_2_A_Entrevista). La segunda manera de generar acciones es de forma colectiva. Esto suce-

de cuando las peticiones y exigencias hechas por los comités de manera particular no han sido atendidas (página 11; de 1_2_A_Entrevista). Los líderes se reúnen y planean las acciones que se van a realizar para generar presión y ser atendidos por el gobierno. Después van a sus colonias y consultan a la gente si está de acuerdo. Si hay apoyo realizan las acciones (página 3, 11_A_Entrevista). Esto se debe a que el movimiento que hagan debe de verse fuerte y apoyado por la gente para que el gobierno los atienda, porque en caso contrario solo se queman como líderes ante el gobierno página 9; de 1_2_B_trascripcion).

Las acciones de forma colectiva se pueden resumir en dos niveles: las marchas y plantones, como primer nivel y en cierre de instalaciones del gobierno como segundo nivel (página 6; de 1_2_A_Entrevista). Estas acciones siempre se realizan bajo la consigna de ser pacíficas y de no responder a provocaciones de grupos de choque o de las autoridades (página 2, 12_A_Entrevista, página 2; de 1_2_B_trascripcion). Es bajo el ejercicio de la presión social que ejercen estas organizaciones de comités coloniales como han podido hacerse de servicios públicos (página 3, 11_A_Entrevista). Estas acciones son estratégicas por de cierta forma hacen valer ante la gente que los apoya su liderazgo y dar la sensación de que están avanzando en la gestión de servicios (Diario de campo12 de febrero del 2016). Teniendo como resultado reunir a los representantes de las instituciones de gobierno relacionadas con los servicios públicos[8] atendiéndolos de forma directa en la mesa de diálogo y tomando nota de sus peticiones (página 4, 4_A_Entrevista), que después se convierte en una minuta, con compromisos por realizar por parte de estas instituciones (página 12; de 1_2_B_trascripcion, (página 2, 12_A_Entrevista).

Este tipo de solicitudes por parte de las organizaciones de comités coloniales no son vistas como gestiones, puesto que son realizadas bajo presión (página 1,3_A_Entrevista), es como si el gobierno fuera rehén de estos grupos (página 3 3_A_Entrevista). Bajo presión es la palabra que define la relación que tienen estos actores con los demás actores. Puesto que hasta los ejidatarios que ha apoyado algunas colonias con el préstamo de maquinaria y de pozos (página 10; de 1_2_A_Entrevista), se sienten amenazados de ser desposeídos de sus pozos

[8] Ver:http://www.elvigia.net/el-valle/2015/11/5/agua-unos-obtienen-otros-esperan-216376.html, visto el 10 de agosto del 2016.

(página 6; de 4_A_Entrevista). Pero esto es la visión de los empresarios puesto que desde la perspectiva de los líderes de los comités saben que si apoyan a los ejidatarios van a tener trabajo. Uno de los lideres menciono que antes del movimiento de marzo del 2015, se pensaba realizar otro movimiento por parte de ellos para pedir apoyo al gobierno para poner plantas desaladora móviles para apoyar a los pequeños y medianos empresarios dela región (página 8; de 1_2_A_Entrevista). Pero no solo son las organizaciones de comités coloniales los que ejercen presión. También las instituciones en especial el GEBC, el cual ejerce una presión constante a estas organizaciones *"buscando desacreditar los liderazgos que representan a estos comités"* (página 3, 3_B_Entrevista). Esto es reflejo que el apoyo que reciben estos comités y el liderazgo que los representan son muy inestables y frágiles, *"puesto que la gente apoya a quien le dé la solución más rápida"* (página 4, 4_A_Entrevista, Diario de campo 12 de febrero del 2016).

6.2.5. Comisión Nacional del Agua.

Como se mencionó al inicio existen dos grupos de actores que ostentan cierto nivel de poder dentro de la problemática del acceso al agua. Los cuatro primeros actores descritos fueron parte del grupo abierto de poder. Ahora es momento de presentar al primer actor del grupo cerrado de poder el cual es la Comisión Nacional del Agua (CNA). Cabe aclarar que debido a la naturaleza hermética de estos actores, solo se pudo obtener información directa por parte de la CNA e indirecta de los demás actores restantes. Los hallazgos obtenidos sobre la CNA están enfocados en el rol que ejerce en la problemática, las acciones que ha realizado y como se relaciona con los demás actores. Debemos de resaltar que la presencia física de oficinas en el VSQ no se pudo localizar alguna. Y me tuve que trasladar hasta la ciudad de Mexicali, para ser atendido por un funcionario de la institución, que está aproximadamente a 8 horas de la delegación de SQ. Esto es un reflejo burdo sobre la presencia de la CNA en la región.

La CNA es un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaria del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) (LAN, última reforma 21/03/16). Es importante aclarar que la estructura de operación de la CNA se basa en dos modalidades, una a nivel nacional y la segunda a nivel regional hidrológico – Administrativo, a través de sus organismos de cuenca (LAN, última reforma 21/03/16). De acuerdo con lo anterior la región del VSQ está

dentro del Organismo de Cuenca de la Península de Baja California. Las atribuciones y funciones que ejerce la CNA son en materia operativa, ejecutiva, administrativa y jurídica, relativas al ámbito Federal en materia de aguas nacionales y su gestión (LAN, última reforma 21/03/16). Las siguientes funciones específicas que marca la ley se relacionan directamente con la problemática del acceso al agua de las colonias rural urbanas del VSQ y le otorga cierto grado de responsabilidad dentro de la problemática:

> VIII. Formular y aplicar lineamientos técnicos y administrativos para jerarquizar inversiones en obras públicas federales de infraestructura hídrica y contribuir cuando le sea solicitado por estados, Distrito Federal y municipios, con lineamientos para la jerarquización de sus inversiones en la materia;
>
> XIII. Fomentar y apoyar los servicios públicos urbanos y rurales de agua potable, alcantarillado, saneamiento, recirculación y reúso en el territorio nacional, para lo cual se coordinará en lo conducente con los Gobiernos de los estados, y a través de éstos, con los municipios. Esto no afectará las disposiciones, facultades y responsabilidades municipales y estatales, en la coordinación y prestación de los servicios referidos;
>
> XX. Expedir títulos de concesión, asignación o permiso de descarga a que se refiere la presente Ley y sus reglamentos, reconocer derechos y llevar el Registro Público de Derechos de Agua;
>
> XXV. Celebrar convenios de coordinación con la Federación, el Distrito Federal, estados, y a través de éstos, con los municipios y sus respectivas administraciones públicas, así como de concertación con el sector social y privado, y favorecer, en el ámbito de su competencia, en forma sistemática y con medidas específicas, la descentralización de la gestión de los recursos hídricos en términos de Ley;

El rol de la CNA dentro de la problemática, es de una actitud pasiva. Ellos actúan como supervisores de las concesiones, legalidad de las extracciones de volúmenes de agua y viabilidad técnica de las obras de infraestructura hídrica que se proponen construir (página 1, 15_A_Entrevista, página 5, 3_A_Entrevista). Solo cuando la presión que ejercen las organizaciones de comités coloniales es muy fuerte, la CNA acepta ir a negociar y tomar acciones directas para resolver el problema de abasto de agua (página 2, 12_A_Entrevista). Las acciones directas que realiza la CNA para solucionar el problema del abasto de agua son diversas. Una de ellas es la facilitación de la asignación de pozos clausurados. Debido a que los agricultores no estaban cosechando, éstos han sido asignados a la CESPE para uso público (página 5, 3_A_Entrevista). También el préstamo de pipas al CESPE para poder dar el servicio de agua a

las colonias que no cuentan con red de tubería de agua (página 5, 3_A_Entrevista). Esta acción es complemento del proyecto de instalación de tinacos en algunas colonias. Los cuales sirven como tomas comunales de agua y son llenados por el CESPE por medio de las pipas (página 2, 8_A_Entrevista) ver anexo 8.

Durante las entrevistas surgió una acusación contra acciones realizadas por la CNA donde se le señala *"haber permitido al Rancho Los Pinos la construcción de re-presos en la parte alta de la cuenca de San Simón, a cambio de dinero"* (página 3, 4_A_Entrevista). De igual forma cuando se le cuestionó al funcionario de la CNA sobre porque se permitían la extracción irregular de agua en la zona, se limitó a comentar que *"hay intereses económicos y políticos de mucho costo en la zona y que no quería comentar más de ese tema"* (Diario de campo, 03 de diciembre del 2015).

La CNA tiene una relación muy estrecha y de diálogo directo con los agricultores, y con el COTAS, una muestra de esto es que a los únicos que se les ha dado concesiones han sido a los agricultores (página 1, 16_A_Entrevista). En cuanto a los COTAS la relación se basa en realizar y entregar reportes y hacer gestión directa. (Página 3, 8_A_Entrevista). En cuanto a los demás actores como se mencionó en párrafos arriba solo existe una relación directa cuando la presión que ejerce uno de ellos afecta los intereses de la CNA.

6.2.6. Comité Técnico de Aguas Subterráneas del Valle de San Quintín.

El Comité Técnico de Aguas Subterráneas (COTAS), tienen su fundamento en la Ley Nacional de Aguas, la cual indica en el artículo 13° Bis 1, apartado D. En el cual se establece que los COTAS son organismos con funciones técnicas, administrativas y jurídicas, lo cual no está subordinado ni a la CNA ni al Consejo de Cuenca. El COTAS está conformado de manera colegiada y mixta con representantes de los usuarios del acuífero correspondiente.

Como se mencionó anteriormente el contacto para obtener la información del rol, acciones y tipo de relaciones del Comité Técnico de Aguas Subterráneas (COTAS) fue de manera indirecta por medio de un funcionario de la SEFOA. Esto debido a que días antes de la llegada al VSQ para dar inicio a la segunda etapa del trabajo de campo el representante del CO-

TAS de San Quintín había renunciado (Diario de campo, 15 de febrero del 2016). Por eso es importante resaltar que el COTAS de San Quintín se encuentra desarticulado y en un proceso de reactivación impulsado por el Gobierno Federal y el GEBCA por medio de la SEFOA (página 1, 6_A_Entrevista).

El rol principal del COTAS en la problemática del acceso al agua en el VSQ (cuando estaba en plenas funciones), es ser un asesor técnico que realiza estudios completos del acuífero, y propone acciones y programas para estabilizarlo. Dependiendo de la problemática se define la línea de acción (página 1, 6_A_Entrevista). Estas funciones se realizaban con el uso de una red de monitoreo hidrométrica la cual se encuentra sin servicio en estos momentos (página 3, 6_A_Entrevista). Este declive en la calidad de servicio del COTAS ha originado que las funciones se enfoquen en solo cuestiones administrativas y de gestión, más que en apoyar en sus funciones medulares (página 1, 6_A_Entrevista). Esta ausencia de participación directa en la problemática del agua tiene como consecuencia una falta actualización de la información técnica del estado actual de los pozos. *"Por lo cual los usuarios como el CESPE desconocen las condiciones de sus pozos"* (página 3, 6_A_Entrevista). Esta ausencia de ayuda por parte del COTAS hacia los usuarios del acuífero ha generado una falta de interés por mejorar la condición del COTAS por parte de los usuarios (página 3, 6_A_Entrevista).

La relación del COTAS en general con los todos los actores es deficiente y precaria. "*La falta de un conocimiento técnico, dificulta su credibilidad, lo cual lo reduce a funciones administrativas"* (página 3, 6_A_Entrevista). Cabe resaltar que a relación del COTAS es más directa con los agricultores, puesto que se señaló que existe una *mafia*, en la cual los agricultores con aprobación del COTAS hacen la venta de volúmenes de agua entre los agricultores sin tener como prioridad el uso doméstico, *"esto acrecentando el acaparamiento del agua por parte de los agricultores"* (página 5, de 4_A_Entrevista; página 1, 23_A_Entrevista). Esto se ve manifestado también en que una de las prioridades del COTAS es que el gobierno invierta en los agricultores para que se siembre más y haya más trabajo (página 1, 16_A_Entrevista).

Es alarmante la situación del COTAS de San Quintín, una zona en donde existen usuarios con el poder económico de las empresas agrícolas y una escasez de agua para el uso doméstico. La ausencia de un COTAS consolidado y plural puede generar que la inequidad del volumen de extracción conlleve a un estado de ausencia de justicia hídrica.

6.2.7. Agricultores.

La información de los agricultores como actores en la problemática del acceso al agua en el VSQ, proviene de impresiones y percepciones de los demás actores. Debido a que no se pudo obtener contacto directo con algún empresario de la zona. Los hallazgos sobre el rol, acciones y relaciones de estos actores en el problema del acceso al agua en el VSQ. Buscan rebasar la precepción primaria sobre la responsabilidad de la producción agrícola en la sobreexplotación de los recursos hídricos de la zona, como se expuso en el capítulo IV de esta investigación. Primero debemos de esclarecer que en el VSQ existen empresas de gran tamaño que tienen presencia en varias regiones del país, y también medianos y pequeños empresarios locales (página 8, de 1_2_A_Entrevista, página 1, 23_A_Entrevista). El rol de estos dos tipos de productores agrícolas sobre la problemática de abasto de agua en las colonias, "*es de acaparadores de los recursos hídricos*" (página 5; de 4_A_Entrevista). Pues se le otorga la mayor cantidad de concesiones a estos actores (página 1, 16_A_Entrevista). Esta acumulación del recurso hídrico en un solo grupo (página 1, 16_A_Entrevista) ha fomentado la percepción sobre que la escasez solo es para ciertos actores o grupos de la región. *"Puesto que los agricultores siempre tienen agua y las colonias no"* (página 1, 12_A_Entrevista).

Las acciones realizadas por los agricultores en apoyo a las colonias con problemas de acceso de agua, incluyen por ejemplo el préstamo de pozos (página 7, 3_A_Entrevista) y de maquinaria para perforación de pozos (página 10; de 1_2_A_Entrevista). Estas acciones tienen un doble sentido. En un primer sentido, realizan estas acciones para beneficiar a sus trabajadores, puesto que necesitan estar en condiciones higiénicas aceptables para laborar en los campos (página 9, 3_A_Entrevista). En un segundo sentido para evitar que el descontento social hacia ellos crezca y les despojen de sus pozos ya sean regulares o irregulares (página 6; de 4_A_Entrevista).

La relación que guardan estos actores con los demás actores, podemos definirla como de explotación, puesto el poder político y económico que estos actores ejercen en la región *"les da beneficios directos disfrazados de programas sociales, como son la construcción de escuelas, de campamentos y comedores que le quitan responsabilidad a los empresarios y la trasladan al gobierno"* (página 3, 4_A_Entrevista). Esto se suma la gran cantidad de denuncia sobre acciones inhumanas de estas empresas hacia sus trabajadores (página 3, 4_A_Entrevista). Pero esta percepción sobre los agricultores no es general entre los demás actores, puesto que en especial algunos líderes afirman que los empresarios ayudan de manera desinteresada y que a pesar que hablan mal de ellos siempre los empresarios los han ayudado (página 10; de 1_2_A_Entrevista).

6.3. Tipos de significados de valor del agua.

En el apartado anterior, pudimos percibir cómo los actores relacionados con el acceso al agua construyen significados e interpretaciones propias sobre el agua en el VSQ. Esta construcción de significados otorga un valor de uso al agua muy particular a la región. Lo cual configura el sentido del rol, de las acciones y del tipo de relaciones que se desarrollan entre los agricultores, líderes y autoridades.

De acuerdo con los hallazgos encontrados, la CDI le da un valor de uso al agua, como una herramienta de desarrollo (página 4, 3_B_Entrevista). El cual permite reducir la marginación en la que se encuentran las comunidades indígenas de la zona (página 3, 4_A_Entrevista, INEGI, 2010). Esto, está evidenciado en las acciones realizadas por este actor en materia de desarrollo de infraestructura hídrica para el acceso al agua en las colonias que se describieron en párrafos anteriores. En cuanto al valor de uso que le da la CESPE al agua, ésta la define como un bien público. A pesar de la presión de algunos actores y grupos de poder del agua, y de la falta de recurso, es su prioridad dar el agua a cuantas más personas se pueda, de la manera más constate y segura posible. Esto también se ve reflejado en los bajos costos y los subsi-

dios que tiene el agua en el VSQ[9]. Lo cual permite que las personas de bajos recursos accedan de manera asequible al servicio (página 8, 3_A_Entrevista).

La construcción que han hecho las organizaciones de comités coloniales sobre el valor de uso del agua, es en un sentido, que el agua es un derecho (página 2, 3_B_Entrevista). El cual ellos piden su cumplimiento a pesar de no contar con los requisitos legales, tales como, que su predio no esté regularizado (página 2,3_A_Entrevista). Son conscientes de la escasez del recurso en la zona. Pero la percepción de que el agua es un derecho da legitimación al discurso y a la presión que realizan[10], *"todo sea para alcanzar un acceso seguro y constante del agua"* (página 1; de 1_2_A_Entrevista).

En cuanto a los demás actores, tienen una percepción distinta sobre el agua. Como por ejemplo los agricultores, la CNA y el COTAS ven al agua como un bien económico. Esto se ve reflejado en la inversión en la tecnología para desalar agua (página 2, 6_A_Entrevista). Puesto que si hay más agua en el VSQ, se asegura y aumenta la producción de mercancías para exportar (página 4, 3_B_Entrevista). Esto significa un beneficio directo a los agricultores e integrantes del COTAS. En el caso de la CNA esta visión queda demostrada en el interés y relaciones tan cercanas que tiene con los agricultores. En cuanto al caso del GEBC, queda muy claro que el agua lo ven como una bandera política, es decir, buscan el apoyo político de las personas de la región con la promesa de mejorar el acceso al agua (página 2, 4_A_Entrevista). Esto quedó evidenciado en cómo se vendió el proyecto de la desaladora (página 2, 4_A_Entrevista).

[9] Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2016/3/12/decreto-agua-para-zona-229905.html, visto el 10 de agosto del 2016.
[10] Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2016/2/6/rechazan-instalacion-medidores-agua-225683.html, visto el 10 de agosto del 2016.

VII. MODELO EMERGENTE DE PROCESOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ACCESO AL AGUA EN EL VSQ.

A partir de la ubicación de los actores involucrados en el VSQ y sus percepciones sobre el acceso al agua, se obtuvieron dos resultados principales. El primero es un modelo emergente y muti-dimensional para el análisis y caracterización del acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ, enfatizando la percepción e interpretación de los actores involucrados en el acceso al agua. Como segundo resultado de apoyo se logró la descripción del contrato hídro-social del VSQ, el cual se basa en las capacidades de las colonias rural-urbanas para acceder al agua. Detonadas por elementos sociales, políticos, del medio ambiente, económicos y normativos. Se observó que estas capacidades tienen como una forma de expresión las fuentes e infraestructura de acceso al agua presentes en las colonias rural-urbanas del VSQ.

Estos dos resultados emergen de los conceptos o categorías generales y de los conceptos o categorías medios. Resultado del procedimiento metodológico basado en la Teoría Fundamentada. Dichos resultados están basados en las interpretaciones y significados del rol, acciones y relaciones de los actores identificados, respecto su acceso al agua. Obteniendo como resultado una modelación de la problemática de acceso al agua y de las organizaciones involucradas en el problema, que puede servir de referencia el análisis de la realidad en casos similares.

7.1. Dimensión social.

Esta dimensión que surge de las percepciones y significados de los actores, en especial estas provienen de las organizaciones de comités coloniales. Indicándonos cuales son los elementos y factores que se deben de analizar en los actores sociales, en este caso el más preponderante son los comités coloniales. Dentro de los elementos analizar encontramos la capacidad organizacional, la cual se analiza tomando en cuenta el tipo y la complejidad de la estructura de la organización, que surge de los mismos ciudadanos (página 1, 23_A_Entrevista). Esta capacidad se relaciona con el nivel de las siguientes capacidades, como con la capacidad de convocatoria. Esta depende la diversidad de ciudadanos, grupos o instituciones que pueden reunir en un punto físico o virtual determinado (página 1, 21_A_Entrevista). Esto se liga con la capacidad de movilización, que depende de las características de estas movilizaciones, si son pacíficas o no (página 2, 12_A_Entrevista, página 3; de 1_2_A_Entrevista).

Las capacidades anteriores se vinculan con la capacidad asociativa, la cual se identifica ubicando el tipo de relaciones, que pueden ser pasivas o activas. Como ejemplo de las primeras, los comités solo son espectadores, de las acciones de los demás actores. En las segunda existe un nivel de negociación sobre las acciones que realizan los demás actores, en el marco de los intereses de los comités coloniales (Diario de campo 26 de noviembre del 2015). Y por último la capacidad institucional, tomando de nuevo a los comités coloniales, la estabilidad y de la continuidad de los comités, y de las figuras que lo integran, es el no depender de liderazgos específicos para la existencia de los comités (página 2; de 1_2_A_Entrevista). Y por último elemento de análisis es el factor de presión y de gestión, que se plasman en las acciones realizadas por los actores, como por ejemplo son: los plantones, manifestaciones, y toma de instalaciones, como acciones de presión. Y el trámite de peticiones por medio de documentos y mesas de negociación como actos de gestión. Da como resultado un acercamiento a la capacidad social del acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ.

Cabe aclarar que la parte del trabajo donde se identifican a los actores y se realiza su categorización y análisis. Están dentro de la dimensión social, pero para efectos de poder explicar y exponer mejor esta dimensión presentar en este orden.

7.2. Dimensión política.

Los hallazgos que surgen bajo la dimensión política se basan en la construcción por parte de los actores de una política asistencial. En donde las negociaciones de intereses políticos partidistas pueden ser un factor importante en el acceso al agua de las colonias rural- urbanas del VSQ. De estas negociaciones surgen compromisos y acuerdos políticos los cuales se manifiestan en las acciones de los actores como en párrafos anteriores se mencionó.

El elemento de la preferencia o afiliación de los líderes de los comités, es caracterizado identificando el partido político o grupo político con el cual apoyan o reciben apoyo, bajo que circunstancia se genera este apoyo, si es en épocas de elecciones o durante el tiempo de gestión. El elemento de los interés políticos de los demás actores, es en el sentido de ubicar que partido político está en el gobierno, tanto local, como federal. Así mismo los nexos y relaciones de los demás actores con instituciones políticas. Estos elementos son influenciados con el factor de la negociación de acuerdos. El análisis de estos acuerdos es en cuanto a las formas y

modos de que se produce este proceso social, es decir ubicar las etapas de negociación que parten, desde las peticiones formales o informales, los actos de presión, el momento de negociación y la redacción de acuerdos en minuta. Lo anterior se relaciona con elementos de la dimensión social y jurídica. El resultado la influencia de estos elementos y factores en el acceso al agua, se manifiesta en los acuerdos para el acceso al agua de las colonias. En la dimensión política podemos apreciar como las dimensiones de unen en determinados elementos de análisis, dando surgimiento a elementos multi-dimensionales de análisis, lo cual es factor esencial en nuestros resultados.

En cuanto a los intereses políticos partidistas que están presentes en la zona es necesario manifestar que en el momento del periodo de estudio, el GEBC ha estado gobernado por el Partido de Acción Nacional (PAN) y que la mayoría de los líderes de los comités de las colonias son simpatizantes o miembros del Partido de la Revolución Democrática (PRD), así ellos lo manifestaron (página 4; de 1_2_B_trascripcion, Diario de campo 12 de febrero del 2016). Cabe mencionar que existe una presencia de otros partidos políticos con sus respectivos intereses (Diario de campo 12 de febrero del 2016).

El tener una preferencia partidista y manifestarla no es problema para los líderes de los comités coloniales. Ellos aclaran que cuando hay movimiento ante todo está el interés de las personas que los apoyan, y que solo son del partido cuando es época de elecciones (página 4; de 1_2_B_trascripcion, página 5; de 1_2_B_trascripcion). Las acciones que realizan estos líderes durante el proceso de campaña es el promover el voto por cierto candidato (página 5; de 1_2_B_trascripcion). En el cual si llega a salir ganador puede haber un beneficio directo de por medio para el líder.

Estos intereses partidistas son un factor importante en el momento de las negociaciones. Generando un estado de tensión, puesto que el gobierno realiza acciones de descrédito a los líderes de los comités (página 3, 3_B_Entrevista). Señalando que sus intenciones son para beneficiar a intereses políticos propios y no para beneficiar a las personas de la colonia (página 2, 3_B_Entrevista). Esto se ve reflejado en que el apoyo de estos líderes se mueve según el partido que más los beneficie (página 2, 3_B_Entrevista).

También los líderes de los comités coloniales ejercen presión al gobierno, con las movilizaciones, plantones y toma de instalaciones, como se mencionó anteriormente. Pero en ocasiones estas organizaciones de líderes coloniales han presionado lo suficiente para pedir la destitución de funcionarios públicos (página 7; de 1_2_A_Entrevista) o colocar a cierta persona en un cargo a solicitud de ellos (página 11; de 1_2_B_trascripcion).

El acceso al agua, es un tema que despierta los intereses políticos de todos los actores. Los amarres, acuerdos y acciones que se realizan terminan teniendo un valor político (página 2, 12_A_Entrevista). El costo político del agua es alto. Esto queda plasmado como se mencionó en anteriores párrafos en el proyecto de la desaladora, y en la serie de obras de infraestructura hídrica en la zona (Diario de campo, 20 de noviembre del 2015).

Es por ello que en el momento que se dan las negociaciones, los acuerdos a los que llegan son plasmadas en las minutas (página 12; de 1_2_B_trascripcion). No profundizaremos en la composición de estas minutas, puesto son materia de análisis de la dimensión normativa. Pero el proceso que emerge a partir de acciones de presión de las organizaciones de líderes coloniales, las cuales son respuesta a condiciones de extrema necesidad de servicio de agua y de más servicios públicos (página 1; de 1_2_A_Entrevista). Las organizaciones de líderes de comités coloniales cuando logran sentar en la mesa a los representantes del gobierno o líderes políticos, emerge una serie de acciones que las denominan *"amarres"*, los cuales son básicamente el comprometer a una institución de prestar uno o varios apoyos a una o varias colonias (página 4; de 1_2_A_Entrevista). Los líderes basan su poder de negociación por el tamaño del apoyo que tengan de la gente, *"entre más personas participen en la movilización más fuerza de negociación tienen"* (página 3; de 1_2_A_Entrevista, página 6; de 1_2_B_trascripcion).

La dimensión política del problema de acceso al agua en las colonias rural-urbanas en el VSQ, emerge como una serie de negociaciones bajo un esquema de violencia institucionalizada. En donde el punto de convergencia de intereses es el poder que emana del agua, maniobrando la necesidad de las personas para bajar recursos para crear infraestructura hídrica o con promesas de dar el servicio a cambio del voto. El proyecto de la planta desaladora como ya se menciono es un claro ejemplo de como la necesidad de acceder al agua, puede ser utilizada como bandera política.

Es donde uno ve que el estado ha dejado de ser el centro de poder y ejecutor de la política, es decir que sus acciones y decisiones están al margen de los intereses de grupos que detentan in fluencia social y política en un territorio. Es aquí donde se evidencia el proceso social de gobernanza. Repartiendo el poder entre los actores, ejerciendo diferentes tipos de presión entre ellos, pero teniendo como resultado acuerdos y normas. Esto para generar una precaria estabilidad.

7.3. Dimensión ambiental.

El surgimiento de los hallazgos de la dimensión del medio ambiente, responden a la naturaleza temática de nuestra investigación la cual es el agua. La serie de hallazgos que se presentan surgen de la percepción de los actores ante el contexto del territorio, la sequía prolongada y la sobreexplotación de los recursos hídrico. Estos temas se profundizaron en el capítulo IV de esta investigación.

Para el análisis de la dimensión ambiental, ubicamos la interpretación y significados de los elementos de la crisis del agua. Como lo son la percepción de escasez, la repartición local del agua, a quien apoya el gobierno y como regula el acceso al agua, ya sea por acuerdos o por leyes. Este análisis se relaciona con el factor de las acciones de gestión de los usuarios. Que está compuesto de los significados e interpretaciones de las causas de la escasez de agua y de la gravedad que ellos perciben del problema, y que tanto afecta sus actividades y economía. De este análisis emerge el significado y sentido de las acciones, que pueden estar relacionadas con más dimensiones de análisis.

Todos los actores encontrados han estado de acuerdo y son conscientes de que están en una zona desértica (página 2,3_A_Entrevista). Pero de acuerdo a su contexto propio, intereses y necesidades, la visión de las causas y consecuencias de los escasez de agua es diferente. Hay causas en las cuales todos los actores están de acuerdo. Una de ellas es, que la falta de lluvias es una de las causas por las cuales los pozos se están secando y el acceso al agua se ha dificultado (página 13; de 1_2_B_trascripcion, página 4, 3_A_Entrevista, Diario de campo 20 de noviembre del 2015, página 1, 15_A_Entrevista, página 1, 6_A_Entrevista). Junto con que la calidad del agua ha disminuido a causa de la filtración salina de los pozos (página 6,3_A_Entrevista). Otra causa que perciben de la razón de la escasez del agua, es el aumento

de la población en la zona. Puesto que a pesar de que se encuentran en una zona desértica, nunca habían padecido de escasez y de la mala calidad del agua. Esto coinciden con la aparición de nuevos asentamientos humanos en su mayoría irregulares (página 2,3_A_Entrevista, Diario de campo 20 de noviembre del 2015), y las nuevas formas de organización.

La aparición de nuevos asentamientos humanos empeora el problema del acceso al agua y la escasez. Estos asentamientos no están planeados, son producto de ejidatarios que deciden dejar de sembrar y empezar a vender sus terrenos en pequeños lotes (página 1, 3_B_Entrevista). Esta falta de planeación está ocasionando que exista una mayor demanda de agua en la región, la cual no estaba planificada (página 2,3_A_Entrevista, página 1, 3_B_Entrevista, página 1, 8_A_Entrevista, página 2, 3_B_Entrevista).Se han tenido que aplicar tandeos del servicio en las colonias que cuentan con red y que están regularizadas. Ellos manifiestan que *"si solo tuvieran que dar agua a las personas conectadas no habrían problemas de abasto"* (página 1,3_A_Entrevista, página 3).

Por ultimo otra causa de la crisis del agua es el acaparamiento y sobre explotación de los recursos hídricos a manos de los agricultores. Los agricultores han acaparado los pozos y volúmenes de agua para sus cultivos, dejando a la población sin agua (página 1, 16_A_Entrevista). Esta sobre explotación de los recursos hídricos es consecuencia también de la falta gobernabilidad de la zona pues los agricultores y los COTAS hacen la venta de volúmenes según su beneficio (página 5; de 4_A_Entrevista, página 1, 6_A_Entrevista).

Esta construcción de las causas del problema en que están inmersos los actores surge desde sus experiencias y conocimientos. Y desde este punto de significado e interpretación emergen las acciones que realizan los actores para hacer frente al problema.

7.3.1. Acciones para acceder al agua.

Los primeros en tomar acciones para hacer frente a la escasez de agua en la región fueron los agricultores. Con el cambio de tecnología de irrigación y de cultivo, haciendo rendir más el agua y buscando nuevas fuentes de abasto, como el utilizar agua salobre y marina (página 1, 6_A_Entrevista). La utilización de estas fuentes de agua es por medio de la instalación y utilización de una serie de plantas desaladoras. Existen cerca de 70 plantas, las cuales tienen diferentes diseños, algunos permiten poder moverlas de un pozo a otro (página 2, 6_A_Entrevista). La instalación de plantas también va de la mano con la instalación de represa y bordos de retención en la parte alta de la cuenca (página 1, 8_A_Entrevista). Para estos actores el futuro del VSQ está en la desalación de agua salobre o marina, puesto que a pesar de que aumente la población tendrán una fuente segura de agua. Además de que la cercanía con la frontera hace posible el acceder a tecnología más económica (página 4, 3_B_Entrevista).

El GOEBC también ha tomado como solución a la crisis de abasto de agua en la zona, la instalación de una plata desaladora con la cual se va cubrir el déficit de entrega de agua en la región (página 4, 3_B_Entrevista). Se perforarán pozos costeros de los cuales se extraerá el agua para llevarla a la planta y desalar el agua (página 7, 3_A_Entrevista). Pero en este proyecto no solo se tiene interés por dar agua a la población, también está el interés de los agricultores (página 5, 12_A_Entrevista). Puesto se plantea que los primeros volúmenes de agua que se produzcan de la planta serán para el uso doméstico y los restantes para los agricultores (página 5, 12_A_Entrevista).

Una solución que sólo plantean las organizaciones de líderes de colonias vecinales es la creación de una presa (página 7, 3_A_Entrevista). Esta propuesta surge del conocimiento de la gente sobre el terreno, puesto que han encontrado ojos de agua y pequeños arroyos en la cuenca alta del arroyo San Simón (Diario de campo del 20 de noviembre del 2015). Ellos cuestionan porque esa agua no se captura en una presa o represa (página 1; de 1_2_A_Entrevista) y si los agricultores tienen esas represas por qué el gobierno no las construye y le da esa agua a la gente (página 1, 11_A_Entrevista). Los actores han realizado estu-

dios los cuales indican la inviabilidad de una presa en el arroyo San Simón[11] puesto que las condiciones geográficas e hidrológicas de la zona lo hacen técnicamente irrealizable (página 1, 15_A_Entrevista). También es financieramente incosteable, puesto que el costo por la construcción de la presa y su mantenimiento es muy alto, y la cantidad de agua que pudiera retener es muy poca (página 7, 3_A_Entrevista). Pero la percepción de las personas no cambia a pesar de los estudios hechos y las declaraciones del gobierno sobre el proyecto de la presa (página 7, 3_A_Entrevista).

La percepción de las personas sobre las causas y las consecuencias de esta crisis del agua se pueden analizar también desde la percepción de la población la cual es creada por estar inmersos en un contexto donde las empresas agrícolas realizan una serie de acciones para obtener agua para seguir cultivando (página 1, 12_A_Entrevista). Lo cual da una idea de que existe agua en abundancia, porque los agricultores siguen cultivando y ganado dinero, y como ellos tienen el dinero pueden comprar el agua que quieren. Entonces ellos no tienen agua porque no tienen dinero. Esta abundancia aparente de los agricultores y la escasez de la población, genera un estado escasez, de crisis de agua (página 1, 12_A_Entrevista).

7.4. Dimensión económica.

Los hallazgos de la dimensión económica son un conjunto de percepciones de los actores sobre la economía del VSQ. Los cuales abarcan los efectos de la escasez de agua: la oferta de mano de obra en la producción agrícola, el interés de inversionistas extranjeros en la zona, la falta de repartición de la riqueza producida de la extracción del agua y el costo de acceder al agua en la región. De esta serie de hallazgos surge una construcción de los elementos económicos en la problemática del acceso al agua que los actores tienen más presentes.

Los elementos resultantes de esta dimensión es la capacidad económica, que se caracteriza por el tipo de fuentes de acceso al agua, y el costo, económico y personal que representan estas fuentes para los actores. Este elemento se relación a la capacidad técnica de los actores. Que se ve reflejada en el tipo de tecnología utilizada para mejorar el uso y el acceso al agua.

[11] Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2015/7/31/estudian-factibilidad-arroyo-simon-206152.html, visto el 10 de agosto del 2016.

Estos elementos se relacionan con el factor de la concentración, el cual se analiza ubicando, desde la percepción de las personas, en donde está ubicada la mayor cantidad de agua. Dan como resultado el sector o actor que acumula beneficios obtienen de la explotación de los recursos hídricos. Estos elementos y factores se relacionan con otras dimensiones, las cuales dan una complejidad.

Cabe recordar las acciones hechas por los agricultores para encontrar nuevas fuentes de agua y mejorar la eficiencia en el uso del agua en los cultivos. Puesto que el agua es el motor económico del VSQ, *"sin agua no hay trabajo"*, esta percepción de la realidad la comparten todos los actores (página 4, 3_B_Entrevista, página 1, 8_A_Entrevista). Pero las acciones hechas por los agricultores para mejorar el acceso al agua de sus trabajadores, se ha limitado al préstamo[12] de pozos y en algunas ocasiones en el préstamo de maquinaria para la perforación de pozos, como se señaló anteriormente. Las normas de calidad de los productos que se generan son altas, es por ello que los productores deben de asegurar el acceso al agua para la higiene de sus trabajadores (página 6, 3_A_Entrevista).

Es importante resaltar que las malas condiciones de trabajo y los bajos salarios, la escasez de agua motiva a los trabajadores a buscar mejores ofertas de trabajo y de vida. Un ejemplo de esto es la contratación de personal para el corte de fresa en campos de Estados Unidos, *"se les están yendo la gente a los agricultores"* (página 1, 4_A_Entrevista) debido al descontento generalizado de la población (página 1, 4_A_Entrevista). Ello es producto de la injusticia social e hídrica en la que se vive en la zona.

Los estándares de calidad en la producción de las mercancías responden, como se mencionó anteriormente, al mercado de exportación en el cual los empresarios del VSQ compiten. Este nivel de producción y de calidad solo ha podido ser posible con la instalación de tecnología de desalación, la cual tiene un costo significativo (página 7, 3_A_Entrevista). La aplicación de estas tecnologías solo ha podido hacerse realidad debido a la gran inversión de capital americano, canadiense y de otras partes del mundo (página 3, 4_A_Entrevista), tanto

[12] Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2015/8/8/dotaran-agua-punta-colonet-206945.html, visto el 10 de agosto del 2016.

en la instalación de empresas extranjeras, como en la inversión en empresas agrícolas nacionales (página 3, 4_A_Entrevista). Al fin de cuentas toda la ganancia que se produce a través de la explotación de los recursos materiales, en especial del agua y de la mano de obra, "*se lo llevan del país"* (página 5; de 4_A_Entrevista). Esto se ve reflejado en las palabras de uno de los entrevistados *"los mexicanos somos re malos para cobrar impuestos"* (página 3, 4_A_Entrevista). Esta acumulación de riqueza derivada de la explotación del agua en el VSQ, no se reparte entre la población (página 5; de 4_A_Entrevista).

El acceder al agua en las colonias rural-urbanas del VSQ, representa un alto gasto para la población que las integra, en especial en las colonias irregulares, en donde su principal fuente de agua es por medio de pipa (página 6, 12_A_Entrevista). Debido a la falta de acceso al agua en las colonias del VSQ y la poca capacidad operativa del CESPE para dar el servicio por medio de pipas a toda la población que lo necesita[13]. Puesto que solo cuentan con 4 pipas para cubrir las poblaciones desde Punta Colonet hasta Lázaro Cadenas (página 2, 8_A_Entrevista). Ha surgido la venta de agua por parte de particulares, esta práctica ha existido desde antes de la crisis del agua en el VSQ (página 10, 3_A_Entrevista). Ellos, de acuerdo a la colonia y a la demanda de agua que exista en la zona es como venden el tambo de agua (página 10, 3_A_Entrevista). Puesto que es el municipio quien les da el permiso para poder vender el agua, y no les ha dado un costo máximo (página 10, 3_A_Entrevista). El costo del tambo de 200 litros de capacidad, por parte de estas pipas particulares, va desde los 18 pesos por tambo hasta los 50 pesos (página 1,3_A_Entrevista), ver anexo 9. A comparación del precio que da el CESPE por la misma cantidad de agua que es de 10 pesos por barril (página 1,3_A_Entrevista), ver anexo 10.

Las personas deben de esperar una semana o quince días para que la pipa de CESPE o particular vuelva a la colonia (página 1, 17_A_Entrevista). Mientras que la pipa pasa las personas deben de encontrar solución a su necesidad de agua, y una de estas soluciones es comprar garrafones de agua para uso doméstico, lo cual eleva el costo del agua puesto que por 19 litros de agua se pagan entre 8 y 10 pesos (página 1, 17_A_Entrevista, página 1,

[13] Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2015/6/24/acuerdan-conseguir-pipa-202041.html,visto el 10 de junio del 2016.

17_A_Entrevista). Estos gastos son sobrellevados por familias que están en colonias con altos niveles de marginación (INEGI, 2010), pagando más por el agua que en las colonias que tienen red y que tienen menos nivel de marginación.

Cabe resaltar que la capacidad de almacenamiento de las familias de las colonias del VSQ es limitado. Las familias en promedio cuentan con dos o tres tambos de agua de 200 litros para familias de 4 a 5 integrantes o más (página 1, 21_A_Entrevista), ver anexo 11. Este encarecimiento del costo por el acceso al agua, en la población más marginada, ha tenido que ser atendida por el estado con la creación de subsidios y la implementación de tarifas especiales para la zona. (Diario de campo, notas de la entrevista, 20 de noviembre del 2015). Ahora con el proyecto de la desaladora y el seguro aumento del costo del agua se debe de tener previsto la aplicación de un subsidio para las personas económicamente vulnerables (página 1, 16_A_Entrevista).

De acuerdo con la serie de hallazgos antes mencionados de la dimensión económica se construye un escenario de alta producción de riqueza derivado de la explotación del agua, en una zona en la cual es escasa. Teniendo como consecuencia que el costo por el agua y su acceso sea elevado. Esta riqueza producida no es repartida lo cual genera una gran marginación y un sentimiento de explotación por parte de la gente, puesto que el agua y el dinero está en manos de unos pocos.

7.5. Dimensión normativa.

En cuanto a la dimensión normativa los hallazgos se basan. En el significado e interpretación del derecho al agua de las organizaciones de líderes coloniales, que por medio de acuerdos y compromisos tratan de asegurar su cumplimiento. Estas acciones se realizan desde una condición de irregularidad de los asentamientos, con lo cual esta condición dificulta su acceso al agua. Esta dimensión surge del proceso de consolidación de las organizaciones y de la formalidad de sus acciones ante el Estado, lo cual tienen consecuencias jurídicas para todos los actores.

Entendemos como normas, que son el conjunto de reglas internas que tienen las organizaciones, como los valores y principios del movimiento. Esto se puede analizar en lo plasmado en

sus peticiones y acuerdos que constan por escrito. Se entiende también que las formas son la manera que ellos llevan a cabo sus procesos sociales, es la solemnidad con que llevan a cabo sus acciones, esto se ve reflejado en la redacción de las minutas. En cuanto a los acuerdos sociales, este elemento se relaciona con los anteriores, en cuanto que la valides y cumplimiento de estos depende de que las normas y formas que emergen de las organizaciones se cumplan, tanto por ellos como los demás actores involucrados dentro de una negociación. Estos elementos entran en funcionamiento junto con el estado de derecho referente al acceso al agua. Lo cual legitima y regulariza a las acciones realizadas por los actores, dando facilidades o limitaciones a los recursos que pueden gestionar para volver realidad su acceso al agua. Sobre esta dimensión emergen elementos, como se ha mencionado en repetidas ocasiones, se relacionan con otras dimensiones, puesto las normas emergen desde los actores y la aplicación del estado de derecho también emerge de ellos.

Pero para entender el fundamento de sus derechos que exigen, se tiene que mencionar de manera general el cuerpo legal vigente y aplicable. El cual el mas importante es el derecho humano al acceso al agua, como se mencionó anteriormente está consagrado en la CPEUM desde el 2012, y en acuerdos internacionales desde hace varias décadas. También está en disposiciones locales, como en la Constitución del Estado de Baja California y en algunas leyes locales. Pero no es objetivo de esta dimensión hacer una monografía del marco jurídico, si no la mención es necesaria para tener una noción de que las interpretaciones de las organizaciones de líderes coloniales, tiene un fundamento jurídico, y no sólo son necedades de las personas como los funcionarios encargados de solucionar el problema han expresado (página 4; de 1_2_A_Entrevista, página 2, 3_B_Entrevista, página 3, 3_A_Entrevista, página 3, 3_A_Entrevista).

El derecho de tener agua es una noción que los líderes tienen muy claro, y es la base de sus exigencias al estado (página 6; de 1_2_B_trascripcion). Esta visión paternalista del estado es una herencia del modelo francés, en el cual el estado es quien provee y participa en el cumplimiento de las necesidades de la población (página 3, 3_A_Entrevista). Tienen también muy claro cuál es el proceso administrativo para realizar sus peticiones y a quien dirigirse, esto se debe a la experiencia de algunos líderes y que la comparten con otros que apenas se van formando (Diario de campo 12 de febrero del 2016, página 2; de 1_2_A_Entrevista).

Cuando sus peticiones no son atendidas, toman acciones para presionar al gobierno. Tratan de realizar sus movimientos de forma pacífica evitando cualquier expresión de violencia (página 3; de 1_2_A_Entrevista). Con esta noción de formalidad también son llevadas a cabo las negociaciones de los acuerdos (página 12; de 1_2_B_trascripcion). Pues se redactan minutas en las cuales quedan plasmados los compromisos y acuerdos (página 4, 3_B_Entrevista, página 3, 8_A_Entrevista), que después son firmados y ratificados por los líderes y representantes de las instituciones de gobierno presentes en las negociaciones. Cabe recalcar que es tanta la desconfianza de los líderes hacia los funcionarios que antes de firmar la minuta es revisada y leída en voz alta, hasta dos o tres veces, si algo no queda claro se resuelve en el momento (página 1, 11_A_Entrevista, página 10; de 1_2_B_trascripcion).

Este proceso lo llevan a cabo las organizaciones desde varias posiciones. Algunos líderes representan colonias que ya están regularizadas, lo cual les ayuda para negociar el acceso al agua y otros líderes lo hacen desde la irregularidad de sus asentamientos. Lo cual dificulta que el estado pueda mejorar y asegurar su acceso al agua (página 2, 3_B_Entrevista). Para acceder a recursos públicos es necesario que las colonias estén regularizadas o en proceso de regularización (página 4; de 1_2_A_Entrevista, página 2, 3_B_Entrevista), esto debido a los cambios del Gobierno Federal en las políticas de operación de los proyectos (página 2, 3_B_Entrevista).

Estos cambios responden al problema de la proliferación de asentamientos irregulares y la venta de lotes sin apegarse a las disposiciones legales, lo cual es un problema muy grande en el Estado de Baja California (página 2, 4_A_Entrevista). A pesar de esta circunstancia de irregularidad, algunas colonias logran poder tener acceso al agua, ya sea mediante la repartición por pipa o la instalación de un tinaco para una toma comunal (página 4; de 1_2_A_Entrevista). Pero la visión del Gobierno sobre esta circunstancia es que ellos no tienen la obligación de dotar de agua a estas colonias y si lo hacen es por un compromiso moral (página 2, 3_B_Entrevista). Puesto las personas que están viviendo en esta circunstancia no pagan impuestos, *"como piden derechos si no cumplen con su obligación de pagar impuestos"*(página 3, 3_A_Entrevista).

Esta circunstancia hace que la realidad normativa y legal del acceso al agua en el VSQ, sea de excepciones a la ley, y de la aplicación de arreglos políticos por medio de acuerdos que benefician a los actores. Dejando a un lado el estado de derecho, lo cual trae consecuencias a posteridad. Debilitando y minando la confianza de las personas en las instituciones, convirtiendo al VSQ en una tierra sin ley, en cuanto al tema del agua y otros temas igual de importantes.

Es en esta dimensión donde podemos observar otra manifestación del proceso de gobernanza que se vive en la zona. Esto queda evidenciado en la existencia de procesos de gestión y de negociación. Estos procesos pueden ser formales, por medio de presentación de peticiones por escrito ante las instituciones, o informales, por medio de manifestaciones o acciones de presión hacia las instituciones. Cual quiera de las dos formas dan pie a un proceso social de negociación sobre el agua, sobre el desarrollo del territorio local. El estado no está estático e inamovible ante la sociedad. Este es presionado para dar soluciones, tan reales como normativas o de acuerdos aplicables y exigibles.

7.6. Modelo de análisis multi-dimensional de acceso al agua de las colinas rural-urbanas del VSQ y de los comités coloniales.

Es de esta manera que, basándonos en la teoría y en la metodología propuesta, surgen cinco dimensiones diferentes, en referencia a las percepciones de la problemática de acceso al agua. Estas dimensiones fueron expuestas y analizadas de manera individual en los apartados anteriores. La intención de realizar un análisis multi-dimensional es analizar el acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ y a los comités coloniales. Esto por medio de cada uno de los conceptos generales que surgen de las dimensiones. Estos conceptos generales corresponden a la interpretación y significado de la realidad de los actores desde cada dimensión. Puesto que alrededor de las sus percepciones surge un conjunto de acciones que derivan en un tipo o forma de acceso al agua.

Como ya se mencionó el punto de análisis es el acceso al agua de las colonias rural-urbanas del VSQ y los comités coloniales. Este modelo toma la realidad del acceso de las colonias y las delimita en cinco dimensiones o interpretaciones de la realidad. Si observamos la problemática del acceso al agua de manera plana, solo veríamos, el problema de falta de agua en las colonias. Sin adentrarnos en las causas del problema, ni profundizar en quienes son los

actores. Pero si observáramos la realidad del acceso al agua con una dimensión, como por ejemplo la ambiental, el problema a la falta de agua seria los largos periodos de sequía y la sobre explotación del acuífero. Y así de manera separada con cada una de las restantes dimensiones. La propuesta de este modelo explicativo de la realidad del acceso al agua, es tomar el problema y analizarlo de forma integral. Esto teniendo como marco de análisis las dimensiones, las cuales para su aplicación están enmarcadas en conceptos generales que surgen de las percepciones de los actores. Esto da profundidad a nuestro análisis otorgando un sentido de movimiento a la realidad y no algo estático y espontáneo, puesto que cada concepto se relaciona con los demás de las otras dimensiones. A continuación se hace una exposición de los conceptos generales generados en cada dimensión para poder tener un mejor entendimiento del modelo que se propone.

- La dimensión social se conceptualiza como, *el capital social del acceso al agua*, se puede explicar que es el conjunto de capacidades organizacional, de convocatoria, de movilización, asociativa, e institucional de los comités de las colonias rural-urbanas del VSQ, para realizar acciones de gestión y de presión para construir y desarrollar su capacidad real de acceso al agua de forma suficiente, salubre, aceptable y asequible.

- En cuanto al nivel de análisis de la dimensión política de las organizaciones de líderes de las colonias, se abstrae en el siguiente concepto general que es, *El partidismo en el acceso al agua*, que se entiende como la influencia de la preferencia o afiliación algún partido político de los líderes de las organizaciones de comités coloniales. Frente a los intereses políticos de los demás actores involucrados, en la negociación de acuerdos para crear, mejorar o mantener el acceso al agua de las colonias.

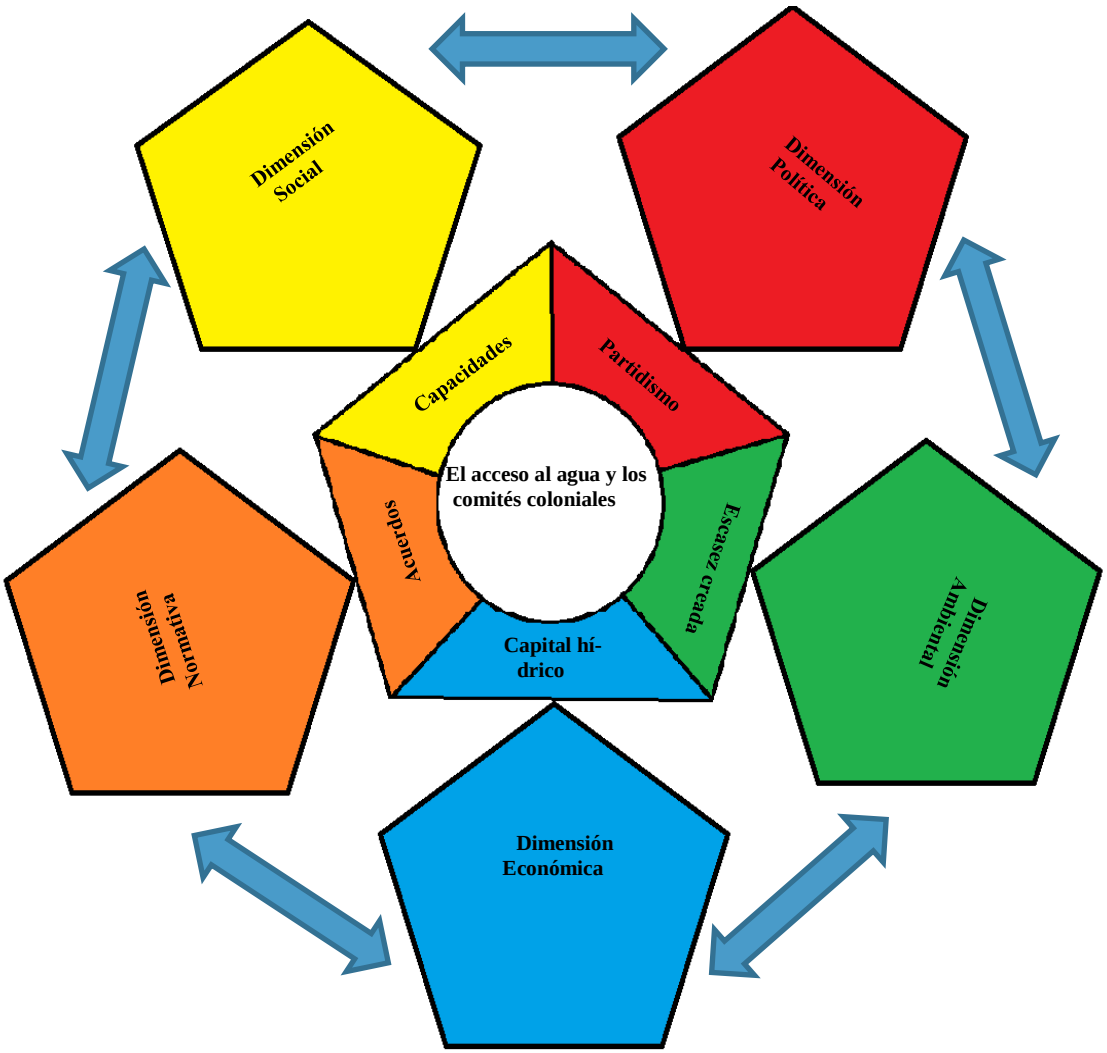
- De la dimensión del medio ambiente emerge el concepto general de *La construcción de la crisis del agua y los esfuerzos de gestión en el VSQ*. Se entiende como la serie de acciones de gestión del agua realizadas por los usuarios del agua ante un contexto de sobre explotación, acaparamiento y de escasez creados.

- *La acumulación de capital hídrico*, es un concepto general. Que abstraes la dimensión económica, que nos sirve como marco de análisis de las organizaciones de líderes colo-

niales. Este concepto general se define como la concentración de la capacidad económica y tecnológica en un actor o sector de la sociedad, para beneficiarse del uso del agua.

- La abstracción de la dimensión normativa (jurídica), está contenida en el concepto general de *la normatividad y legalidad del acceso al agua*. Que es construido de las percepciones de los comités coloniales sobre el derecho al agua que ellos ostentan y de la legalidad de sus acciones y peticiones. Este concepto se define como la serie de normas, formas, y acuerdos sociales que se generan entorno al acceso al agua, desarrollándose dentro o al margen del estado derecho vigente.

Figura: 7.1. Modelo de análisis multi-dimensional de acceso al agua de las colinas rural-urbanas del VSQ y de los comités coloniales.



Fuente: Elaboración propia

En la imagen de arriba (Ver figura 7.1), se puede apreciar de manera visual, como concebimos, el modelo multi-dimensional. El modelo debe de leerse desde el exterior hacia el centro, es decir identificando cada uno de los polígonos, que son las distintas dimensiones, las cuales están conectadas en un flujo continuo entre ellas. Teniendo entradas y salidas, que se basan en los elementos y factores identificadas dentro de cada dimensión. En el centro de la imagen está ubicado un polígono el cual está compuesto por los puntos de análisis que emergen de cada dimensión, que se instrumentan en los conceptos generales antes mencionados. Por ultimo en el polígono central está ubicada en un círculo, el acceso al agua y los comités coloniales. Esto significa que la realidad, del acceso al agua y de los comités coloniales, no es solo el círculo en blanco que los engloba. Si no que esta problemática, está dentro de otra estructura más grande y compleja, En donde todo está conectado con distintas interpretaciones y dimensiones del problema. No solo es blanco y negro si no está compuesto de diversos colores. Que significan los diferentes puntos de plantearse la realidad del acceso al agua en el VSQ.

Este modelo es una herramienta de análisis perfectible y mejorable, para cada caso de estudio. Puesto que se entiende que cada región o localidad, puede generar más de estas dimensiones, pero no se debe de caer en el vició de querer volver todo complejo. Se tiene que tener la destreza de reducir la problemática en dimensiones de análisis concretas y profundas, que surjan como en este caso de la interpretación y significado de las comunidades.

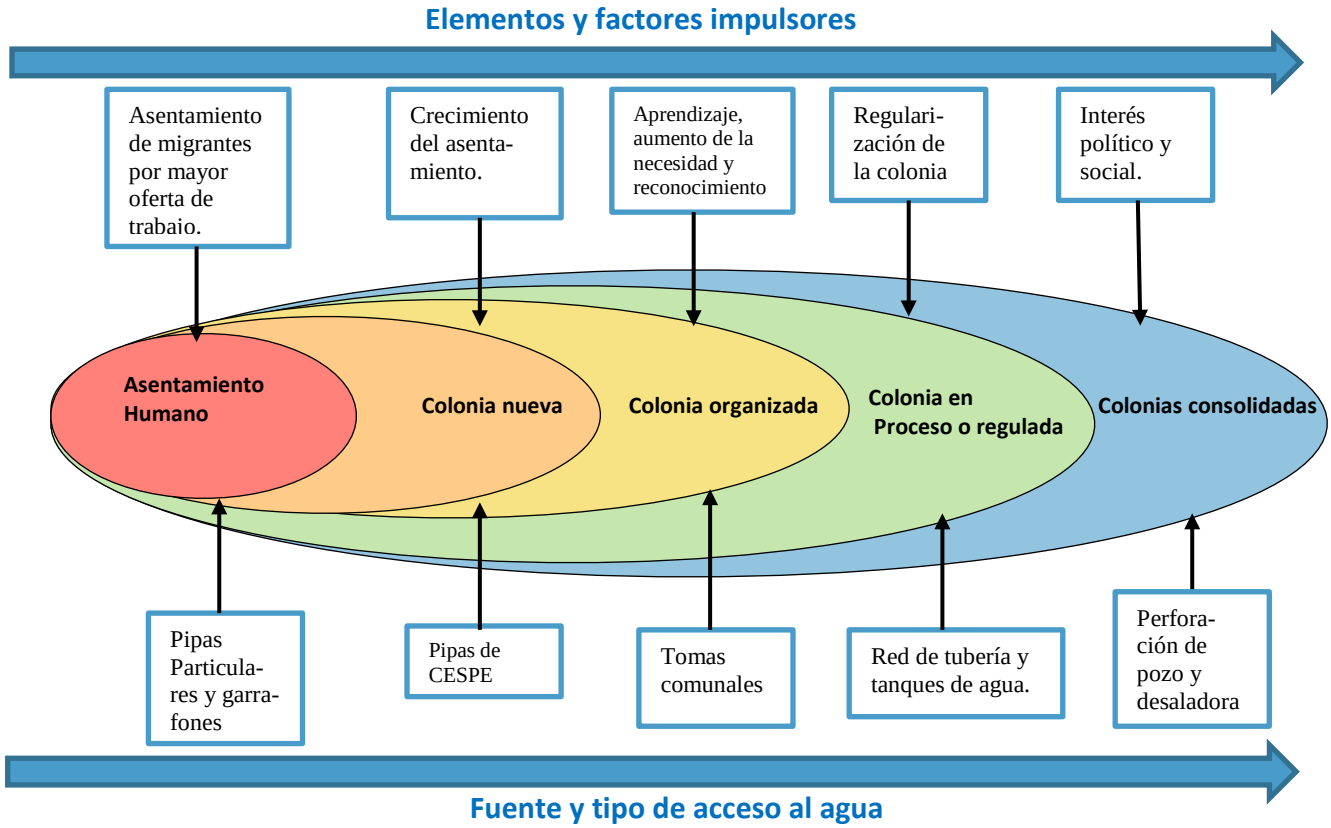
7.7. Descripción del contrato hidro-social de las colonias rural-urbanas del VSQ.

El contrato hidro-social es el conjunto de relaciones que surgen entre las personas y el agua. Uno de sus puntos de análisis son las fuentes y formas de acceso al agua. Que alrededor de estas se construye significados e interpretaciones culturales, históricas, las relaciones de poder, económicas y normativas. Estos elementos surgen del modelo multi-dimensional propuesto anteriormente. Es por ello que a continuación se presenta como segundo resultado una descripción del contrato hidro-social de las colonias rural-urbanas del VSQ.

El esquema que utilizaremos para plasmar el contrato hidro-social está basado en el trabajo realizado por Brown y Wong (2008). En nuestro esquema se ubicaron cinco etapas del desarrollo de en el acceso al agua. En cada una de las etapas se ubicaron las relaciones de las

personas con el agua, las cuales se basan en el tipo de fuente de agua e infraestructura con la que cuentan para acceder al agua y el proceso de la organización social de las colonias urbano-rurales del VSQ y de la capacidad real para acceder al agua. Estas etapas se describen a continuación con la intención de profundizar en el entendimiento del contrato hidro-social, ver figura 7.2.

Figura: 7.2. Esquema de contrato hidro-social de las colonias rural-urbanas del VSQ.



Fuente: Elaboración propias, basado en el esquema de Brow et al, 2008, Transing to water sensitive Cities: Historical, current anda future trasition states; 5.

Como primera etapa, es *el surgimiento de un asentamiento humano*. Provocados por el aumento de la oferta de trabajo en el VSQ, consecuencia de una industria agrícola cada vez más intensiva. Estos asentamientos humanos, surgen cuando las personas que migraron en busca de trabajo y que residían en los campamentos o cuarterías alrededor de la zona de trabajo. Deci-

den asentarse, en especial por dos motivos, el primero por la oferta de trabajo seguro y por ahorrar tiempo y costos económicos que representa viajar de regreso a sus zonas de origen.

La condición social de estos asentamientos humanos por lo general están compuestas por personas migrantes o hijos de personas migrantes. Estas familias tienen un sentido muy arraigado de colectividad y de lucha. En especial por el acceso a servicios públicos, puesto que estos asentamientos humanos no cuentan con los servicios públicos básicos. Ellos son conscientes que es un derecho que ellos tienen por ser ciudadanos y es una responsabilidad del gobierno darles los servicios. En cuanto a la infraestructura y fuentes de agua, tienen muy pocas fuentes de acceso al agua, en la mayoría son atendidos por pipas de particulares los cuales les venden el agua a un precio elevado y cuando no hay el servicio realizan la compra de agua en garrafones.

En el aspecto político, su capacidad de negociación de estos asentamientos humanos, es muy reducida debido a la poca población, y experiencia que tienen en la gestión de servicios. La situación económica es precaria, puesto tienen que invertir la mayoría de sus ingresos en pagar el terreno, en comprar velas, o hacerse de una celda solar y batería para iluminarse en las noches y en comprar agua, para el mínimo uso posible. Estos asentamientos humanos son irregulares, es por ello que es muy complicado que puedan tener apoyos del gobierno. Es debido a estas limitaciones y necesidades de estos asentamientos humanos, que las personas empiezan a organizarse, en pequeños grupos, o de forma individual empiezan a relacionarse con líderes de organizaciones en busca de asesoramiento y de apoyo para acceder a los servicios.

Es con el aumento de la población, dentro del asentamiento humano, junto con la venta de más lotes y la construcción de más viviendas, que se convierte en *una colonia nueva*. Esta colonia, puede contar con ciertas relaciones con algunos líderes de organizaciones de mayor experiencia. Empezar por medio de estas organizaciones o de forma directa la gestión del acceso al agua por medio del servicio de pipas del CESPE, cuyo costo del agua es más económico que con las pipas particulares. En varios casos la población tiene que pedir apoyo a otros liderazgos, para hacer presión y poder recibir el servicio de agua por pipa. Es en esta etapa donde inicia la construcción de un aprendizaje, y de relaciones entre diferentes grupos. Tam-

bién se va construyendo el significado propio del acceso al agua de la colonia, dependiendo y de las circunstancias de fundación y desarrollo como asentamiento humano.

De ser colonias nuevas, pasan hacer *colonias organizadas*. Se construye un liderazgo respaldado por las personas que viven en la colonia, otorgándole mayor presencia y reconocimiento ante otros líderes de otras colonias y ante el gobierno. Esto se plasma en el reconocimiento por parte del GEBC, a los comités, como representantes de las colonias ante ellos, esto es como una forma de control del gobierno para tener identificados a los comités. Todo esto da fuerza en los actos de gestión, presión y de negociación que se realicen.

En consecuencia de la experiencia de gestión y la inercia de las necesidades de las colonias, que se van formando a los líderes, con el aprendizaje de conocimientos empíricos de organización y de gestión. Es por medio del proceso social de cooperación que surge en estas colonias, organizaciones con una estructura básica. La cual es un comité colonial, que tiene sus representantes, con una jerarquía y con responsabilidades, determinadas por los habitantes de la colonia. Estos representantes deben su apoyo a las personas y deben de darles cuentas y resultados de las gestiones realizadas a nombre de la colonia.

Las colonias organizadas, como resultado de los procesos sociales de organización y de cooperación, logran un mejor acceso al agua. Esto se refleja con la instalación de tinacos, que sirven como tomas comunales, los cuales son llenados por la pipa del CESPE. Dependiendo de la cercanía de los vecinos con el tinaco, algunas casas colocan una manguera para llevar el agua del tinaco a sus casas, evitando hacer acarreo del agua. Estos tinacos son administrados ya sea por el presidente del comité, o por alguna otra persona designada por la colonia como el responsable. El cual es quien realiza el pago al CESPE por llenar el tinaco y cobrar a los vecinos el agua que hayan utilizado. Este progreso se suele ver limitado por el estado de irregularidad de las colonias, que pueden pasar muchos años en esta etapa, puesto que la regularización del terreno depende de quién les vendió el predio y no de ellos.

Para que las colonias organizadas, puedan mejorar sus condiciones de servicios y de acceso al agua, es necesario que inicien su proceso de regularización ante las autoridades encargadas del proceso. Lo que les da un estado de *colonia en proceso de regularización*, este

estado les da apertura a poder acceder a una infraestructura de red de tuberías de agua[14] (ver anexo 12), tanques de almacenamiento. Pero el tener la red, no es sinónimo de que tengan acceso al agua, puesto el gobierno debe de darles la factibilidad de agua. Esta contradicción, es una constante, puesto tienen la red de tuberías pero no tienen el agua. Pero el hacer estas obras les da un sentido de progreso y esperanza en mejorar sus condiciones de vida.

La estructura de las organizaciones en esta etapa no sufre cambios en su complejidad, puede suceder que se den cambión en los líderes, pero el comité sigue existiendo. Esto se debe al desgaste que significa el proceso de regularización y la serie de gestiones llevadas hasta ese momento.

Cuando se logra la regularización, los propietarios de los lotes, pueden iniciar su proceso de escrituración. Lo que les da una certeza jurídica y también los convierte es *colonias consolidadas.* Esta es la última etapa registrada hasta el momento, las acciones tanto de gestión, presión y negociación. Ahora van dirigidas en asegurar el acceso al agua, en cantidad, calidad y continuidad. Esto es por medio de gestión de perforación de pozos cerca de la colonia, en la construcción de la desaladora. Es este el momento cuando la colonia se enfoca en tomar posesión de una fuente segura de agua. Esto va de la mano con el acceder a los demás servicios públicos, como lo es la luz, el drenaje, etc. Es en esta etapa cuando la organización dentro de la colonia, ha tomado experiencia y funciona como ejemplo y apoyo a nuevos asentamientos humanos y de las demás colonias que están luchando por acceder a los servicios públicos. En esta etapa que las colonias ya juegan un rol más relevante dentro la negociación de intereses políticos y sociales con los demás actores.

En necesario realizar algunas aclaraciones, para una mayor descripción y precisión del contrato hidro-social. Cabe aclarar que cada una de las etapas, del contrato hidro-social, no son etapas aisladas. Son construidas sobre los esfuerzos y procesos sociales e históricos de la etapa anterior. Hasta la etapa de asentamiento humano esta cimentada en la construcción de los procesos sociales e históricos de la migración y de las colonias y asentamientos humanos

[14] Ver: http://www.elvigia.net/el-valle/2015/9/27/entrega-cespe-agua-pipa-212284.html,visto el 10 de agosto del 2016.

antes ubicados en la zona. Además el tipo de acceso al agua, en cada uno de las etapas, aun puede tener presencia en etapas con mayor desarrollo, es decir, la compra de pipas a particulares puede ocurrir en cual quiere etapa, así como la existencia de una toma comunal en alguna colonia consolidada. Pero esto no ocurre a la inversa, es decir un asentamiento humano, muy difícilmente puede tener una toma comunal que tiene la colonia organizada, o una colonia nueva tener una red de tubería de agua. Esto ocurre porque el desarrollo del acceso al agua es escalonado.

Cada una de las etapas tiene elementos y factores que los impulsa a ir evolucionando. Los cuales emergen tanto del contexto del medio ambiente, social, político, económico y jurídico. Es por ello que fue necesario basarnos en el modelo multi-dimensional, para poder dar volumen al contrato hidro-social. Pero este contrato cambia y se va modificando, y es a través de los procesos sociales que se van creando nuevas etapas y nuevas relaciones con el agua.

VIII. Conclusiones.

Para este apartado haremos un breve recuento de los elementos que componen el presente estudio, con el fin de plantear las conclusiones de esta investigación. Estas conclusiones están basadas en la propuesta teórico-conceptual y los resultados presentados, los cuales surgieron del proceso metodológico. Estas conclusiones tienen la intención de repensar el acceso al agua y el proceso de gobernanza que se desarrollan en la región del VSQ.

El acceso al agua en el VSQ, derivado de la realidad expuesta en los resultados y la propuesta de contrato hidro-social de las colonias rurales urbanas, presenta un crecimiento en cuanto a la cantidad de fuentes de agua. De las cuales pueden disponer para acceder al agua, pero la cantidad de agua a la cual tienen acceso es deficiente, es decir, pueden recibir agua de la red, agua de la pipa, tanto particular o del CESPE; de la toma comunal o comprar garrafones. Pero la cantidad de agua que puede acceder de manera tangible es limitada, debido a que el costo por acceder al agua y almacenarla es alto. Una familia destina gran parte de su presupuesto mensual en pagar el agua y apenas tiene algunos tambos o cubetas para almacenarla, puesto la compra o construcción de piletas (tanques de agua) o cisternas es muy elevada, desde la perspectiva de los habitantes de las colonias.

El acceso al agua por otros actores, en específico de los agricultores es mayor, puesto que además de contar con diversas fuentes de agua, cuenta con la capacidad de almacenamiento, y de acaparamiento del recurso. Esto permite poder tener una mejor administración del recurso y poder reducir los costos para acceder al agua, en comparación a lo que le cuesta a los habitantes de las colonias rural-urbanas.

Es por estas razones que los habitantes de las colonias rural-urbanas del VSQ precisaron de organizarse en comités coloniales, para poder hacer frente a la falta de capacidad real de acceder al agua. Pero lamentablemente se han enfocado en la construcción de infraestructura hídrica en las colonias, puesto que esperan que la desaladora les otorgue los volúmenes de agua suficientes. Es necesario que se repiense la forma en que estas personas acceden al agua, dotar de herramientas y conocimientos, para que desde las colonias gestionen el agua. Darles una mayor participación a los comités coloniales en el desarrollo de las acciones públicas en el

tema del agua. Puesto que la falta de poder económico de estas colonias puede equilibrarse con el poder político y social y mejorar su capacidad real de acceso al agua de estas colonias.

El desarrollar capacidades reales de acceso al agua desde lo local, para dar un equilibrio en la repartición del poder de acceso al agua en el VSQ. Sería la etapa siguiente del proceso de gobernanza en la región, la cual ha tenido varias etapas previas. Puesto que el proceso de gobernanza en el VSQ no ha sido algo dado, ni estético, al contrario ha sido un proceso de desarrollo burdo y agreste, lleno de conflictos, aristas e irregularidades. Por ello, en la experiencia de San Quintín, la gobernanza evoluciona de acuerdo a los actores y contexto de cada espacio social. Esto es más evidente desde lo local, en donde se pueden señalar de manera puntual estos procesos de gobernanza y su evolución.

El desarrollo de la gobernanza en el VSQ, se observa claramente a nivel local, puesto cada uno de los actores tiene un proceso propio de toma de decisiones. Lo que se observa es que en la región existan varios centros de tomas de decisiones. Es decir que hay una repartición en la región en la toma acciones, esto solo puede ser posible debido a la confianza generada. La cual es entendida desde la perspectiva de la gobernanza asociativa. Puesto que en el VSQ, en específico en los comités coloniales, su fuerza y poder está basado en el apoyo que las personas les dan, el cual se basa en la confianza. Esto es reflejo que en la praxis, no existe un poder central, y se replica en los demás actores, puesto a pesar de que están en competencia y en fricción constantes por el acceso al agua, la confianza entre los actores es fundamental para poder llegar a los acuerdos, y esa confianza se ve ejemplificada en que lo que se plasme en las minutas y acuerdos escritos se va a cumplir y respetar por los demás actores.

Otro elemento que es importante para entender el desarrollo de los procesos de gobernanza en la región, en específico en cuanto a la gestión del acceso al agua en el VSQ se refiere, es que se trata de un recurso natural de uso común. Debido a esto, la gobernanza del agua es un concepto esencial para entender y analizar la gobernanza en la región, la cual es tangible en los procesos de negociación de los comités coloniales con los demás actores relacionados con el acceso al agua.

De acuerdo con la explicación anterior sobre los elementos y conceptos esenciales para la gobernanza en el VSQ, podemos concluir que han existido varias etapas de gobernanza en la región, en específico cuatro etapas concretas y una más que proponemos que deberían de enfocarse los esfuerzos para mejorar el acceso al agua en la región. Puesto que el proceso de gobernanza en el VSQ, no ha sido algo estático e inmutable, ha cambiado durante el tiempo. Hace apenas unas décadas los comités coloniales, no tenían tanta fuerza, y se veían subordinados a los movimientos laborales o a los sindicatos de la zona, junto a los grupos de poder presentes en la región. El proceso de gobernanza ha ido evolucionando, de acuerdo a la presencia y surgimiento de nuevos actores, que surgen a partir de los fenómenos y cambios en el contexto de la región. Esta conclusión la basamos en los resultados obtenidos en la investigación y en la *Evolutionary Governance Theory,* la cual ocupamos como uno de los pilares teóricos.

Cada etapa de gobernanza, ha significado adaptarse a las condiciones de la disponibilidad de los recursos, en específico del agua. Dicha adaptación incluye las exigencias del mercado, en los cambios de tipo de mercancía y en la mejora en la calidad de los procesos, y las presiones en la mejoras en la calidad de vida y de trabajo por parte de los trabajadores migrantes. Para una mayor precisión de manera breve expondremos las etapas de la evolución de la gobernanza en la región, a manera de resumen de este trabajo.

La primera etapa, en donde surgen los elementos para el proceso de gobernanza en la región es cuando el estado se hizo presente como un ente omnipotente y responsable de otorgar las concesiones bajo su criterio único. Junto con el estado otros actores que se beneficiaron mayoritariamente de estas decisiones fueron los agricultores, con el objetivo de aumentar los beneficios necesarios para desarrollar la industria agrícola y desarrollo económico en la región. En esta etapa el estado permite a los agricultores generar sus propias normas y formas en la administración del agua en la zona, podemos ver esta etapa en que la gobernanza es como un *mecanismo,* puesto que el estado permite a los agricultores participar en la creación de acuerdos, esto como forma de control sobre los temas de agua en la zona.

La segunda etapa es cuando estos grupos de agricultores aumentan en número y fuerza, esto en parte provocado por la llegada de compañías económicamente poderosas. El estado deja de ser el ente omnipotente y ahora tiene que desarrollar procesos de negociación entre los

grupos de agricultores. Puesto que existen diferencias importantes entre ellos, sobre todo en el poder de acceder a los recursos naturales. En específico en el agua inicia una competencia, la cual provoca que varios agricultores tengan que dejar de cultivar por falta de agua y de infraestructura. Es en este momento que el proceso de gobernanza, se convierte en una *arquitectura*, puesto que tanto el gobierno y los grupos de agricultores, tienen que generar estructuras funcionales para poder generar acciones públicas y plantear acuerdos para asegurar sus intereses propios.

La tercera etapa surge en el momento que el estado y los agricultores son presionados por los trabajadores migrantes que llegaron a la zona. Derivado del aumento en la demanda de mano de obra barata, provocada por el aumento de la producción de mercancías en la zona, estos grupos de trabajadores se organizan en sindicatos y movimientos laborales. De esta manera se diversifica el proceso de gobernanza, puesto que ahora son el estado, los agricultores y los trabajadores, los cuales tienen que negociar, temas de salarios, prestaciones sociales, obras públicas para mejorar su nivel de vida. En esta etapa el proceso de gobernanza se puede apreciar como una *estrategia* debido a que los actores buscan la manera de manipular a las instituciones para alcanzar sus objetivos. En esta etapa en cuanto a la gobernanza del agua, sigue estando en manos de una *elite*, la cual construye el discurso y acciones públicas para administrar el agua de la región.

En la cuarta y actual etapa, derivado del proceso de desarrollo económico y demográfico en la región, el surgimiento de asentamientos humanos y colonias nuevas, va en aumento. Estos nuevos espacios presentan un alto estado de marginación. Debido a la necesidad de servicios públicos que se presenta en estos espacios, se forman organizaciones sociales, primero pequeñas, como los comités coloniales y luego más complejas, como las organizaciones de comités coloniales. Estos nuevos actores toman fuerza y presencia, derivado de las acciones de presión y gestión de acceso a los servicios públicos para sus colonias. Esto los coloca como actores decisivos en cuanto a la tomas de acciones públicas en específico a los servicios públicos y desarrollo urbano en la zona. Puesto que son ellos los principales impulsores de las propuestas en cuanto a obras públicas en sus colonias. En cuanto al acceso al agua estos comités coloniales presentan una gran fuerza, puesto que, derivado de las acciones de presión y de gestión han podido desarrollar mejoras y aumento de las fuentes de agua para las colonias que

representan, como se puede ver en el contrato hidro-social que se presenta en esta investigación.

Es en esta etapa donde el proceso de gobernanza en el VSQ, llega a un punto de entenderse como un *proceso,* puesto que toda la estructura del gobierno genera una inercia con los demás actores, tanto comités, sindicatos, agricultores, para realizar una mejora continua en coordinación y dirección en cuanto a la gestión del agua en región. Esto quiere decir que el estado y la *elite* que detenta el poder, en cuanto a la toma de decisiones y desarrollo del discurso en la problemática del acceso al agua en el VSQ, se quiebra. Este proceso genera múltiples presencias en la toma de decisiones en la región en cuanto al acceso al agua, permitiendo tener un equilibrio en las capacidades diferenciadas de los actores en cuanto al acceso al agua.

Se propone una quinta etapa del proceso de gobernanza en el VSQ, basándonos en los cambios que se esperan en la región por la construcción de la desaladora y el aumento de los volúmenes de agua en el VSQ. Como se mencionó párrafos arriba, ésta podría ser la siguiente etapa en la evolución del proceso de gobernanza en el VSQ. Esta etapa sigue la sinergia de la gobernanza como proceso, generando un desarrollo mayor en la capacidad de *acceso* de las personas que habitan en las colonias rural-urbanas del VSQ. Existe un potencial espacio de poder que dote de una mayor participación a los comités coloniales, en cuanto a la forma de gestión del acceso al agua. Permitiendo que cada uno de los comités participe en la planeación de la gestión del agua de forma instituida, y no solo como consecuencia de acciones de presión social. Se puede pensar que esto provocará que el proceso de gobernanza se desarrolle hacia un modelo asociativo, puesto que se desarrollarán normas y formas desde lo local, permitiendo mejores acuerdos.

Esta conclusión sobre las etapas de la evolución de la gobernanza en el VSQ, permite plantearnos una nueva perspectiva sobre la realidad del VSQ, en el cual pudiera verse como un territorio donde la ingobernabilidad en el agua es evidente y es uno de sus mayores problemas. Pero después de profundizar en los significados y sentidos que los actores generan de su realidad, surgen distintas dimensiones de la problemática, en específico sobre el acceso al agua. Es por esta razón que propusimos el desarrollo del modelo multi-dimensional, que junto con la propuesta de contrato hidro-social de las colonias rural-urbanas del VSQ, nos aporta

una nueva visión de la problemática, sacando a la luz una serie de procesos sociales, que entran dentro del concepto de gobernanza. Esto nos permite poner en discusión la repartición del poder en el VSQ, enfocado en la tenencia del agua y quien posee las mayores capacidades para acceder a ella.

Es claro que los mayores volúmenes de agua están en los agricultores, debido a su poder económico y tecnológico, pero no son los únicos con un poder sustancial para poder hacerse de agua, ahora también los comités, por medio de acciones de presión social y política, hacen frente a los agricultores exigiendo cada vez más y consiguiendo mayores volúmenes de agua para sus colonias. Esto de manera lenta y gradual, pero lo han conseguido.

Es por ello que cada uno de los actores involucrados de repensar la idea de que el acceso al agua no es solo un derecho para que el estado dote de una cantidad de agua a la población. Si no que el acceso al agua, es un derecho a la gobernanza del agua, a la toma de decisiones (Linton, 2014). De esta manera podemos concluir que si es posible dar un peso tangible al derecho humano al acceso al agua, permitiendo que las comunidades tanto rurales, como urbanas tomen las riendas del destino del agua que utilizan, bajo un esquema de gobernanza. Esto quiere decir que se desarrolla una relación social dinámica con el agua, que se vuelven tangibles en los procesos sociales del agua. Esto da un nuevo significado y constituye una realidad muy diferente en cuanto como las leyes y las políticas públicas conciben el agua y su relación con el ser humano. Puesto que al existir una relación más profunda, que rebasa la lógica del consumismo y se inserta en los procesos de desarrollo local sustentable de la comunidades, permite que el concepto de derecho humano al agua, tenga un peso social y político en la vida cotidiana de las personas y de las comunidades.

Este nuevo significado del derecho humano al acceso al agua, puede permitir desarrollar un equilibrio frente a las dinámicas del capitalismo extractor que se desarrollan en gran parte del mundo. Desde esta perspectiva, dotar de instrumentos de gestión y administración de los recursos naturales a las comunidades tanto rurales, como urbanas, acrecentará la capacidad real de acceso de estas personas. Lo cual desde mi perspectiva desarrollará en consecuencia procesos de gobernanza que modifiquen el balance de poder que detentan los grupos que acaparan los recursos.

Como última reflexión de este trabajo de investigación, el acceso al agua desde mi percepción derivada de este trabajo de investigación, es un reflejo de la inestabilidad e impermanencia de las condiciones vitales del ser humano. El cual con el afán de tener seguridad para mantener y acrecentar sus comodidades genera una serie de formas y maneras para alcanzar sus objetivos. Es decir la ansiedad de un futuro incierto y la fuerza de la costumbre, generan un estado constante de conflicto en la sociedad, pero este conflicto llega a ceder cuando las personas en conjunto se detienen en un momento para abrazar su presente y poder dar solución a los problemas que afectan a todos en diferentes latitudes, es decir se crean espació breves de compasión y solidaridad, los cuales permiten al ser humano, ser.

BIBLIOGRAFÍA

Adler, P. S., 2009, Ed; "The Oxford Handbook of Sociology and Organization Studies: Classical Foundations"; New York, Oxford University Press.

Adler, P.S., P. du Gay, G. Morgan, M. Reed, 2014, Ed; "The Oxford Handbook of Sociology, Social Theory, and Organization Studies: Contemporary Currents"; New York, Oxford University Press.

Allen, Adriana E, 2012, "From water poverty to water justice in the urban context: Challenges and transformative alternatives in Latin America", CIDER, Bogotá. Disponible en: http://discovery.ucl.ac.uk/1367726/ Acceso en: 27 de Octubre 2015.

Bell, Stephen, y Andrew Hindmoor, 2009, *"Rethinking Governance: The centrality of the state in modern society"*, Cambridge, Cambridge University Press.

Beltrán Mora Luis Nelson, Bohórquez Montoya Juan Pablo y Pardo Rodríguez Luis Ernesto *et al*, [seminario], 2011. " Territorio y desarrollo: bases conceptuales para la gobernanza local", en Seminario de Docentes sobre Desarrollo Regional y Escuela de Gobierno Local (EGL); Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad de La Salle. México, 30 de mayo

Bradford, Neil, 1998, Prospects for Associative Governance: Lessons from Ontario, Canada. Ontario, The University of Western Ontario and Huron University College. Disponible en: http://works.bepress.com/neil_bradford/42/

Biermann, F, Betsill, M. M., Gupta, J., Kanie *et al*; 2009, "Earth System Governance, People, Places and the Planet. Science and Implementation Plan of the Earth System Governance Project. Earth System Governance Project Report 1"; Alemania, IHDP.

Blumer H, 1969; "Symbolic interaction: perspective and methods"; New Jersey, Prentice-Hall.

Bohle, H.-G., 2007; "Living with Vulnerability. Livelihoods and Human Security in Risky Environments", Alemania; Publications Series of UNU-EHS 6.

Bohle, H.-G., Fünfgeld, H., 2007; "The Political Ecology of Violence: Contested Entitlements and Politicised Livelihoods in Eastern Sri Lanka", *Development and Change*, Reino Unido, Institute of Social Studies; vol 38, num. 4, pp. 665-687.

Bourdieu Pierre, 1986, "The forms of capital", capitulo, en Richardson JG. *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*; Westport Connecticut, Greenwood press, pp. 241-258.

Brooks, D., 2007, “Human Rights to Water in North Africa and the Middle East: What is new, and whats is not; what is important and what’s is not”, *Water Resource Development* Vol 23. No.2, pp. 227-241.

Brown, Rebekah y Tony Wong, 2008; “Transitioning to Water Sensitive Cities: Ensuring Resilience through a new Hydro-Social Contract”; documento elaborado a partir de *11th International Conference on Urban Drainage, Edinburgh, Scotland, UK, National Urban Water Governance Program*, Monash University, Victoria, Australia, School of Geography & Environmental Science.

Brown, Rebekah, Nina Keath y Tony Wong, 2008, “Transitioning to Water Sensitive Cities: Historical, Current and Future Transition States” documento elaborado a partir de 11th International Conference on Urban Drainage, Edinburgh, Scotland, UK, National Urban Water Governance Program, Monash University, Victoria, Australia, School of Geography & Environmental Science.

Canet, R. [conferencia], 2004, “Qu’est-ce que la gouvernance ?”, Canada; Accesado 15 de Noviembre 2015. http://er.uqam.ca/nobel//ieim/IMG/pdf/canet-mars-2004.pdf

Cohen, Joshua y Joel Rogers, 1992,”Secondary Associations and Democratic Governance”, *Politics and Society*, Washinton, D.C., SAGE, vol. 20, no.4, pp. 392-472.

Cárdenas Panduro Aldo I; 2012, [tesis de maestría], 2012, “Carrera hacia el fondo, acumulación del agua subterránea por empresas agro-exportadoras en el Valle del Ica, Perú”. Master thesis Irrigation and Water Engineering submitted in partial fulfillment of the degree of Master of Science in International Land and Water Management at Wageningen University, the Netherlands.

Cerón Aparicio Eduardo, 2015; “Movilidad y transición productiva en el contexto de la nueva ruralidad: el caso de Santa Bárbara, Estado de México”; *Sociológica*, año 30, número 86, septiembre-diciembre de 2015; pp. 167-199.

Charmaz, Kathy, 2000, “Grounded Theory. Objectivist and Constructivist Methods” en Denzin, N. y Lincoln, Y (Eds), *Handbook of qualitative research*, 2nd Edition. Thousand Oaks, Ca (USA)/ London: Sage. pp. 509-535.

Cooke, Phillip, 2015, “Green governance and green clusters: regional & national policies for the climate change challenge of Central & Eastern Europe”, publicado en *Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity;* visto en : https://jopeninnovation.springeropen.com/articles/10.1186/s40852-015-0002-z

Correa Díaz, Felipe, *El impacto Social y Económico de la desalación de agua de Mar, UNAM*; visto en http://bibliohistorico.juridicas.unam.mx/libros/6/2524/11.pdf.

Chávez, C. y Quintana, G., 2001, *La participación social en la Ciudad de México: una redimensión para delegaciones políticas y municipios*. México. Universidad Autónoma de México. Plaza y Valdés. México.

Chávez Carapia y Julia del Carmen, 2006, Ed, *Participación social: retos y perspectivas*, México, UNAM, Plaza y Valdes.

Chehtman, S.M., [Ponencia], 2003, "La autogestión como política social, 6º Congreso Nacional de Ciencia Política, Temática IV, Política Pública", Argentina, Universidad del Rosario; 5 al 8 de noviembre del 2003. Disponible en: http://www.saap.org.ar/esp/docs-congresos/congresos-saap/VI/areas/04/chehtman.pdf . Accesado el 20 Noviembre 2015.

Coleman, James, 1988, "Social Capital in the Creation of Human Capital". *The American Journal of Sociology. Supplement: Organizations and Institutions: Sociological and Economic Approaches to the Analysis of Social Structure;* Chicago, Vol. 94, pp. S95-S120. Disponible en: http://onemvweb.com/sources/sources/social_capital.pdf

Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, 2015, avances, "Propuesta hacia una estrategia de desarrollo social para el Valle de San Quintín", México, CDI.

Dancause, Luc y Richard Morin, 2013, "Governance and the Associative Sector of the Social Economy: The Partnership of the State and the Civil Society in question", en Bouchard, Marie J., 2013, *Innovation and the Social Economy: The Quebec Experience*. Toronto, University of Toronto Press.

Dávila, Julio, 2009, "Tan cerca de la ciudad y tan lejos de las tuberías: La gobernabilidad en el agua y el saneamiento periurbanos", en Adrián Guillermo Aguilar (editor), *Periferia Urbana, Deterioro Ambiental y Sustentabilidad*, UNAM, México DF, pp. 99-124.

Davila, Julio, Allen, Adriana y Pascale Hofmann, 2009, "The peri-urban water poor: Citizens or consumers?", *Environment and Urbanization*, Vol. 18, No. 2, October 2006.

Denzin N. K., 2004 "Symbolic interactionism", en Flick U, Von Kardoff E, Steinke I, editors., *A companion to qualitative research*. London: Sage. Pp. 81-87.

Duchastel, J. y Canet, R., 2004, "Du local au global –Citoyenneté et transformation de la démocratie", en Jouve y P. Both (eds), *Démocraties métropolitaines*, *Collection Géographie contemporaine*. Sainte-Foy : Presses de l´Université du Québec. pp.20-41.

EME, B., 2005, "Gouvernance Territoriale et mouvements d'économie sociale et solidaire", *Revue Internationales de l'économie sociale*, Recma, Numéro 296, mai 2005, p. 42-55.

Enjorlas, B. 2005, "Ëconomie Sociale et Solidaire et régimes de gouvernance", en *Revue Internationale de l´économie sociale* , vol, 296, pp. 56-69.

Espinosa Damián, Gisela, 2013; *Naxihi na xinxe na xihi: Por una vida libre de violencia para las mujeres en el Valle de San Quintín Baja California*; México, UAM-X, CSH, Depto. de Relaciones Sociales.

Estados Unidos Mexicanos (EUM), 2016, *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* (CPEUM), última reforma, 29-01-2016.

Ferreira, L., & Villegas, O., 1959. “Concepto y Clasificación de los Procesos Sociales”; *Revista Mexicana De Sociología*, Vol 21, año 2, pp: 485-492. Puede verse en http://www.jstor.org/stable/3538182 doi:1.

Galindo Carlos y Delgado Javier, “Los espacios emergentes de la dinámica rural-urbana”. *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, vol. 37, núm. 147, octubre-diciembre, 2006: 187-216. Universidad Nacional Autónoma de México Distrito Federal, México.

Glaser, Barney.G. y Strauss, A., 1967, *The Discovery of Grounded Theory. Strategies for Qualitative Research*. Chicago, IL: Aldine Publishing.

Glaser, Barney.G., 1978, *Theoretical Sensitivity*, Mill Valley: CA: Sociology Press.

Glaser, Barney.G., 1992, *Basics of Grounded Theory Analysis: Emergence vs forcing*, Mill Valley: CA: Sociology Press.

Glaser, Barney.G. (editor), 1994, More Grounded Theory: A reader, Mill Valley: CA: Sociology Press.

Glaser, Barney.G., 1998, *Doing Grounded Theory: Issues and Discussions*, Mill Valley: CA: Sociology Press.

Glaser, Barney.G., 2001, *The Grounded Theory Perspective: Conceptualization Contrasted with Description*, Mill Valley: CA: Sociology Press.

Glaser, Barney.G., 2002, “Constructivist Grounded Theory?”, en *FQS - Forum: Qualitative Social Research* Volume 3, No. 3—September 2002. (ISSN 1438-5627). Disponible en FQS http://www.qualitative-research.net/fqs/ , Consultado 12 Abril 2016.

Giddens, Anthony, 1984, *The Constitution of Society. Outline of the Theory of Strcturation*, Cambridge Polity.

Goulding, C., 1998, “Grounded Theory: the missing methodology in the interpretivist agenda” en *Qualitative Market Research: An International Journal*. Vol. 1 No. 1, pp 50-57.

Guerrero-de León, Aída Alejandra; Gerritsen, Peter R.W. *et al;* “Gobernanza y participación social en la gestión del agua en la microcuenca El Cangrejo, en el municipio de Autlán de Navarro, Jalisco”, en *México Economía, Sociedad y Territorio*, vol. X, núm. 33, mayo-agosto, 2010: 541-567, El Colegio Mexiquense, A.C. Toluca, México.

Gunasekara Chrys., 2006, “Universidades y gobernanza asociativa regional: el ejemplo de Australia en regiones metropolitanas no centrales”, en *Regional Studies*, vol. **40**, 727–741. en:http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/00343400600959355?journalCode=cres20

Hamel, P. y Jouve, B. 2006, *Un modele Quebecois? Gouvernance et participation dans la gestion publique*. Montréal : Les Presses de l´Université de Montréal.

Hufty, Mark, 2004, Marco conceptual de la gobernanza. Una propuesta para concretizar el concepto de la gobernanza, Ginebra, Instituto Universitario de Estudios del Desarrollo.

Husserl, Edmond., 1963, "Ideas: A General Introduction to Pure Phenomenology", Canada, Kluwer Academic Publishers.

Instituto Municipal de Investigación y Planeación de Ensenada B.C., 2007; *Programa de Desarrollo Regional "Región San Quintín*. México: Gobierno del Estado de Baja California.

Instituto Municipal de Investigación y Planeación de Ensenada B.C. (2010). Programa Integral del Agua del Municipio de Ensenada (PIAME). México: Gobierno del Estado de Baja California.

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, 2010, *Censo Nacional de Población y Vivienda 2010*, México, INEGI.

Kramm, J., [tesis], 2010, *Local Water Governance – Aushandlung des Zugangs zu Wasser in Tansania.*, unpublished.

Kristof Van Assche, Raoul Beunen y Martijn Duineveld, 2014,*Evolutionary Governance Theory - An Introduction*, New York, Springer.

Landry, Charles, 2008. *The Creative City*. London: Earthscan.

Leach, M., Mearns, R. y I. Scoones, 1997,"Environmental Entitlements. A Framework for Understanding the Institutional Dynamics of Environmental Change"; En: *IDS Discussion*, Paper 359, Institute of Development Studies, University of Sussex, pp. 7-39.

Leibovitz, Joseph, 2003, "Institutional Barriers to Associative City-region Governance: The Politics of Institution-building and Economic Governance in Canada's Technology Triangle", en *Urban Studies*, Sage vol. 40 no. 13 2613-2642. Disponible: http://usj.sagepub.com/content/40/13/2613.abstract

Levesque, B. 2001, "Le partenariat: Une tendance lourde de la nouvelle gouvernance a l´ere de la mondialisation. Enjeux et défis pour les entreprises publiques et d´ économie sociale". *Annals of Public and Cooperative Economics* / Annales de l´économie publique, sociale et coopérative, vol 72, pp.3.

Levi, Margaret, 1996, "Social and Unsocial Capital: A Review Essay of Robert Putnam's", *Making Democracy Work"Politics and Society*, 24, no.1, pp. 45-55.

Linton, Janie, 2014, “El Derecho humano ¿a qué? Agua, derechos y la relación entre las cosas”, en *El Derecho al Agua, Economía, política y movimientos sociales*. México, Trillas. pp. 73-90.

López Pérez, John Fredy y Delgado Gómez, Dora Luz. 2005, “La interfase urbano rural como territorio y espacio para la sostenibilidad ambiental” en *Revista Ingenierías*, Universidad de Medellín, vol. 4, núm. 7, julio-diciembre, pp. 29-41.

Morse JM, Stern PN y Corbin J, *et al*., 2009, *Developing grounded theory. The second generation*. California, Left Coast Press.

Maclver, Robert Morrison y Page, Charles (1949) *Society*, 3er edition. New York : Holt, Rinehart and Winston.

Nowlan, L. y K. Bakker, 2010, *Practicing Shared Water Governance in Canada: A Primer*, Vancouver ,UBC Program on Water Governance.

Organización de las Naciones Unidas (ONU), 1995, “Metropolitan Governance: Patterns and Leadership”, Documento presentado por Itoko Suzuki at *United Nations High-Level Interregional Meeting on Metropolitan Governance: Patterns and Leadership*, Quito, p. 13, http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/EROPA/UNPAN001434.pdf

Ortiz Bruzual, Elizabeth, [monografía], 2012, “La Fenomenología”, Caracas, Venezuela, Publicado: martes 15 de mayo de 2012, en <http://www.monografias.com/trabajos93/fenomenologia/fenomenologia.shtml>, consultado el 12 de abril de 2016.

Putnam, Robert D., con Robert Leonardi y Rafaella Y. Nanetti, 1993, *Making Democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy*, Princeton, NJ, Princeton University Press. P.16.

Putnam, Robert D., 1995, “Bowling Alone: America’s Declining Social Capital”, *The Journal of Democracy*, vol. 6 año1, pp. 65-78.

Reason, P., 1999, “Three approaches to participative inquiry” en Denzin, N. and Lincoln, Y. (Eds), *Strategies of Qualitative Inquiry*, Londres, Sage.

Ribot, J. y Peluso, N. L., 2003, “A Theory of Access”, en *Rural Sociology*, vol 68 año 2, Pp. 153–181.

Riemann, Hugo (coordinador), 2015, *El agua en la región agrícola Camalú-el Rosario, Baja California. Un recurso sobreexplotado con repercusiones sociales y ambientales*; México. Red Nacional de Investigación Urbana.

Siisiäinen, Martti, 2003, “Two Concepts of Social Capital: Bourdieu vs. Putnam”, *Paper presented at ISTR Fourth International Conference "The Third Sector: For What and for Whom?*, Trinity College, Dublin, Ireland. July 5-8, 2000. Disponible en: http://www.istr.org/conferences/dublin/workingpapers/siisiainen.pdf

Solanes, M. and Jouravlev, A., 2006. *Water Governance for Development and Sustainability. Santiago: United Nations publication*, Chile, CEPAL.

Stark, Helen, y Susan Brown Trinidad, 2007, "Choose Your Method: A Comparison of Phenomenology, Discourse Analysis and Grounded Theory" en *Qualitative Health Research*, Volume 17 Number 10: 1372-1380.

Stocker G, 1998, "Cinq Propositions pour une théorie de la governance". *Revue Internationale de Sciences Sociales,*vol. 155, pp.19-30.

Strauss Anselm, Corbin Jean., 1998, *Basics of qualitative research: grounded theory procedures and techniques.* Newbury Park, Sage.

Torres Torres, Gerardo; Ramos Chávez y Héctor Alejandro. 2008. "Gobernanza y territorios. Notas para la implementación de políticas para el desarrollo", *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, México, Universidad Nacional Autónoma de México. vol. 1, núm. 203, mayo-agosto, pp. 75-95.

Velasco, Laura, Christian Zlolniski y Marie-Laure Coués., 2014. *De jornaleros a colonos: residencia, Trabajo e identidad en el Valle de San Quintín. México*; México. Colegio de la Frontera Norte.

Vollmer, R.; Ardakanian, R. y Hare, M. *et al*. 2009, *Institutional Capacity Development in Transboundary Water Management. UN-Water Decade Programme on Capacity Development*, Turquia, (UNW-DPC)

Zlolniski, Christian, 2011,"Water Flowing North of the Border: Export Agriculture and Water Politics in Rural Community in Baja California", en *Cultural Anthropology*, vol. 26, núm. 4:565-588.

ANEXOS

Anexo 1

Marco de referencia de entrevista no estructurada para el trabajo de campo en el Valle de San Quintín (VSQ) – Etapa 1

Objetivos de la entrevista:

1. Obtener información sobre la problemática del acceso al agua del VSQ.
2. Obtener información de posibles actores clave en el acceso al agua en el VSQ
3. Obtener información sobre el marco normativo con el cual los actores se desenvuelven en relación al acceso al agua en el VSQ.
4. Obtener información sobre las características de las organizaciones relacionadas al acceso al agua en el VSQ.

Se realizaran preguntas de tipo:

1. ¿Cuál cree que es la problemática del agua en el VSQ?
2. ¿Cuáles son las causas de esos problemas?
3. ¿Qué acciones ha realizado el gobierno para solucionarlas?
4. ¿Está de acuerdo con esas acciones?
5. ¿Qué acciones ha realizado la comunidad para solucionar el problema?}
6. ¿Existe una organización que se encargue del problema?
7. ¿Hay comunicación entre el gobierno y la comunidad?
8. ¿Cómo es el acceso al agua en su colonia?
9. ¿Cuánto le cuesta acceder al agua?
10. ¿Cuáles son los principales actores en el acceso al agua?
11. ¿Quién más está vinculado al acceso al agua?
12. ¿Las acciones que realizan bajo que normas sociales se rigen?

Anexo 2

Catalogo acerca del abasto de Agua en el periódico El Vigía (orden cronológico)

- Mayo 2015,

24/5/2015

Disminuye suministro 40% por falta de lluvia

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/5/24/disminuye-suministro-falta-lluvia-198583.html

- Junio 2015

24/6/2015

Acuerdan conseguir pipa

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/6/24/acuerdan-conseguir-pipa-202041.html

29/6/2015

Desaladora para San Quintín costará 500 millones de pesos

http://www.elvigia.net/general/2015/6/29/desaladora-para-quintin-costara-millones-pesos-202560.html

- Julio 2015

14/7/2015

Propone solución a abasto de agua

http://www.elvigia.net/general/2015/7/14/propone-solucion-abasto-agua-204282.html

19/7/2015

Sustituyen pipas la baja presión

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/7/19/sustituyen-pipas-baja-presion-204805.html

31/7/2015

Estudian factibilidad en arroyo San Simón

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/7/31/estudian-factibilidad-arroyo-simon-206152.html

- Agosto 2015

8/8/2015

Dotarán de agua a Punta Colonet

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/8/8/dotaran-agua-punta-colonet-206945.html

16/9/2015

Buscan abatir desabasto de agua

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/9/16/buscan-abatir-desabasto-agua-211067.html

27/9/2015

Entrega la Cespe agua en pipa

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/9/27/entrega-cespe-agua-pipa-212284.html

- Octubre 2015

Preparan la llegada de nueva desaladora

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/10/30/preparan-llegada-nueva-desaladora-215781.html

5/11/2015

Agua: unos la obtienen otros aún la esperan

http://www.elvigia.net/el-valle/2015/11/5/agua-unos-obtienen-otros-esperan-216376.html

- Enero 2016

12/1/2016

Falla el agua por ‘red vieja’

http://www.elvigia.net/general/2016/1/12/falla-agua-red-vieja-223186.html

20/1/2016

Formalizan contrato para construcción de desaladora en San Quintín

http://www.elvigia.net/general/2016/1/20/formalizan-contrato-para-construccion-desaladora-quintin-224123.html

- Febrero 2016

6/2/2016

Rechazan instalación de medidores de agua

http://www.elvigia.net/el-valle/2016/2/6/rechazan-instalacion-medidores-agua-225683.html

Marzo 2016

12/3/2016

Decreto de agua para la zona sur

http://www.elvigia.net/el-valle/2016/3/12/decreto-agua-para-zona-229905.html

- Abril 2016

11/5/2016

Reciben amenazas de cortarles el agua

http://www.elvigia.net/general/2016/5/11/reciben-amenazas-cortarles-agua-236227.html

17/5/2016

Sigue escasez de agua en el puerto

http://www.elvigia.net/general/2016/5/17/sigue-escasez-agua-puerto-236777.html

22/5/2016

Exhorta diputado dar permisos para aguas

http://www.elvigia.net/el-valle/2016/5/22/exhorta-diputado-permisos-para-aguas-237260.html

Anexo 3.

Marco de referencia de entrevista no estructurada para el trabajo de campo en el Valle de San Quintín (VSQ)

Objetivo de entrevista:

1.- Obtener la visión del entrevistado sobre la problemática del acceso al agua en el VSQ.
2.-Obtener las características del acceso al agua en las colonias del VSQ.
3.-Obtener información de las organizaciones coloniales del VSQ.
4.-Obtener información sobre los elementos y factories de las organizaciones coloniales del VSQ.
5.-Obtener información sobre las acciones realizadas por parte de las colonias del VSQ para acceder al agua.
6,. Obtener información sobre las acciones por parte delas instituciones para otorgar el acceso al agua a las colonias del valle de San quintín.
7.- obtener información sobre las acciones realizadas por parte de las instituciones para solucionar los problemas relacionados al acceso al agua.
8.- Obtener información sobre la relación que existe entre las organizaciones coloniales y las instituciones de gobierno.
9.-Obtener información sobre los acuerdos formales e informales en las organizaciones coloniales.
10.-Obtener información sobre los acuerdos formales e informales de las organizaciones coloniales y las instituciones.
Se realizaran preguntas de tipo:

1. ¿Para usted cual es problema de acceso al agua que se vive en en las colonias del VSQ?
2. ¿Qué problemas de acceso al agua se vive en su entorno?
3. ¿Cuáles considera que son las causas del problema de acceso al agua en el VSQ?
4. ¿Cómo se organizan las personas en la colonia o colonias del VSQ para luchar o conseguir el acceso al agua?
5. ¿Cuáles son las características de las personas que conforman las organizaciones coloniales? (Si son indígenas, cuales es su edad, si son hombres o mujeres, si son jornaleros agrícolas, si son migrantes, si pertenecen a un sindicato o partido político.
6. ¿Qué acciones pasadas y presentes se han realizado para acceder al agua por parte de las organizaciones? manifestaciones, toma de instalaciones, consejos, auto gestión.
7. ¿Qué acciones pasadas y presentes se han realizado para dar acceso al agua por parte de las instituciones a las colonias del VSQ?
8. ¿Cuáles son los acuerdos formales e informales que se han realizado dentro de las organizaciones coloniales? existe un reglamento interno, como solucionan los problemas que surgen
9. ¿Cuáles son los acuerdos formales e informales que han llegado con las instituciones para dar acceso al agua?
10. ¿Qué diferencias identifica entre las relaciones que existe entre las organizaciones y las instituciones encargadas en el acceso al agua?
11. ¿Qué opina sobre las acciones realizadas por las organizaciones y/o instituciones?

Anexo 4.

Informante y prioridad	Tema centrales y características de la información	Institución	Entrevista (Audio)	Documentos	Video	Fotos	Diario de campo
1	1.-Comites coloniales en el VSQ. 2.- Organización de los comités. 3.- Acciones realizadas por los comites.	Líderes	x	x	x	x	x
2	1.-Comites coloniales en el VSQ. 2.- Organización de los comités. 3.- Acciones realizadas por los comites.	Líderes	x	x	x	x	x
3	1.-Problemática de escasez de agua. 2.- Problemática socio-política por el agua.3.- Percepciones personales de la problemática.	Gerente de la CESPE en el VSQ	x	x	x	x	x
4	1.-Acciones del CDI.2.- discrimición de la población indígena respecto al pago por el acceso al agua. 2.- Problemática socio-político del agua.	Resp. Infraestructura CDI Baja California	x		x	x	x
5	1.- Descripción tecnica del problema del agua en el VSQ. 2. Percepción personal del problema. 3.- División de la comunidad.	Gerencia de Sistemas Foraneos	x				x
6	1.-Desarticulación del Cota. 2.- Iniciativa para impulsar el COTA	Delegado de SEFOA en San Quintín	x				x
7	1.-Problemática socio-política de la región del acceso al agua. 2.- Acciones del gobierno del estado. 3.- percepciones personales.	Delegado de Gobierno en San Quitín	x		x	x	x
8	1.- Características del acceso al agua en la zona.	Encargado de sistemas foraneos CESPE	x	x			x
9	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua. 4.- Mantenimiento de la red y pozos.	CESPE	x			x	x
10	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua.	Ripero del CESPE	x		x	x	x
11	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua.	Lider	x	x	x	x	x
12	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua. 4.-	Lider	x	x	x	x	x
13	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua.	Lider	x	x	x	x	x
14	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua.	Lider	x		x	x	x
15	1.- Problema del acceso al agua en la región 2.- Explotaciónn ilícita, 3.-	Jefe de Proyecto de Estudios y Proyectos de Agua	x				x
16	1.- Percepción de la problemática desde el rol de político	Diputado local por el PT	x				x
17	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua.	Vecino del VSQ (Triqui)	x				x
18	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua.	Vecino del VSQ (Triqui)	x				x
19	1.-Historia de vida. 2.- Forma de organizarse. 3.- percepción de problema de acceso al agua.	Vecino del VSQ (Triqui)	x				x
20	1.-Creación del sindicato y división. 2.- Falta de voluntad del gobierno para darles agua. 3.- Acciones del sindicato para acceder al agua.	Sindicato Nacional Estatal y Municipal Por la justicia social	x				x
21	1.-Lucha por el agua que el encabezo 2.- División del Sindicato. 3- Obras realizadas para obtener agua. 4.- Reconoce que no hay agua.	Lider	x				x
21	1.Percepción desde la otredad de las acciones de los indígenas.	Vecino del VSQ (Mestizo)	x				x
22	1.Percepción desde la otredad de las acciones de los indígenas.	Vecino del VSQ (Mestizo)	x				x
23	1.-Información general del VSQ. 2.- Vivencias y percepciones del VSQ	COLEF	x				x
24	1.- Información general del VSQ	COLEF	x				x
25	1. Información general de VSQ	COLEF	x				x
26	1. Información general de VSQ	Locutora en la Voz del Valle					x

Anexo 5.

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
“somos representantes de Colonia porque las personas los nombran para poder trabajar para los proyectos bajar recursos de go-bierno”(página 1; de 1_2_A_Entrevista) “yo vivo ahí Porque vivo lo que sufre la gente y represento la colonia pero es lo mismo lo que ocupan aquí ocupada allá lo que viven aquí lo vivo allá porque yo no los voy a dejar”(página 1; de 1_2_A_Entrevista) “Igual siempre, cuando vamos en grupo nos sentamos a platicar bien con él siempre llegamos un buen, a veces se nos pierde el hilo, de dónde podemos entrar, y nos dice puedes entrar por acá o acá de este lado, la linea para ir para obte-ner el recurso, e igual los recursos de ellos lo trabajan, y lo han hecho bien, por lo menos con el grupo que estamos” ”(página 11; de 1_2_A_Entrevista)	1. Representante de colonia. 2. Bajar recursos.	Representación Representatividad	Representación ciuda-dana	
“nosotros empezamos organizándonos a través de las necesidades que se fueron presentan-do”(pagina 1; de 1_2_A_Entrevista)	1.organizándonos a través de las necesidades	1.Necesidades 2.Organizados	Organización ciudadana	

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
"mi hermano tiene ya unos casi 8 o 9 años trabajando para la gente, yo tengo menos y 6 años o 5 años trabajando para la gente, sin importar o esperando algo a cambio, se ha trabajado bastante. Sin cooperación sin nada, pero últimamente nos vemos en la necesidad de pedir un poquito de cooperación Porque si hay necesidad de una soda o un agua y eso" (página 2; de 1_2_A_Entrevista) "pues la gente se organiza y si no nosotros mismos vemos la manera para salir adelante y más hemos gastado de la bolsa propia que la gente porque no nos gusta mucho la ayuda de la gente porque sacan 10 20 pesos y empiezan a pegar de gritos, pues casi muy pocas veces les pedimos cooperación" (página 4; de 1_2_A_Entrevista) "es el comité el que organiza y su propia gente, nosotros no nos metemos en eso, porque nosotros nos ponemos una cuota ,ellos ponen su propia cuota y muchos de ellos portan para poner 10 , 20, 50, la mayoría dice que sí que se da los $50 para ayudar a su comité, si hay personas que si participan pero no todos" (página 5; de 1_2_A_Entrevista)	1. Trabajan-dopara la gente. 2. Sin cooperación sin nada, pero últimamente nos vemos en la necesidad de pedir un poquito de cooperación 1. La gente se organiza 2. Nosotros mismos … 3. Auto-financiamiento 4. Iniciativas de financiamiento colectivo 5. porque nosotros nos ponemos una cuota ,ellos ponen su propia cuota y muchos de ellos portan para poner	1. Gestión social. 2. Organización. 3. Auto-financiamiento. 4. Auto-regulación.	Organización ciudadana Auto gestión social	

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
"reciben apoyo a las Colonia y al último terminamos siendo un grupo para el gobierno Pero somos varios grupos Aquí no hay un jefe, únicamente que somos unidos y el recurso viene pare-jo"(página 2; de 1_2_A_Entrevista) "Existen dos grupos de poder según el ingeniero Leopoldo, uno está compuesto por la CNA, COTAS y los agriculto-res, el cual es un grupo cerrado y el otro es la CDI, CESPE, Jornaleros y el Gobierno de B.C. el cual es un grupo más abierto" (Diario de campo 26 de noviembre del 2015)..	1.Varios grupos 2. Un grupo para el gobierno 3. Recurso parejo 4.Grupos abiertos y cerrados	Diversidad de Grupos Equidad de recursos Visión del gobierno	Capital social de los comités	

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
"la mesa directiva somos 5, ya si hay vocales, Pero pues siempre trabaja sólo el presidente en ocasiones el secretario muy poco por falta de tiempo porque tienen trabajo en los ranchos, entonces siempre está el presidente de la mesa directiva comunidad y tiene que aventarse todo el proceso" (página 2; de 1_2_A_Entrevista) "somos conscientes de que el proceso para servicios tarda hasta un año"(pagina 3; de 1_2_A_Entrevista) "lo que se refería el, es como todo nosotros, queremos trabajar solos en el sentido que yo soy el presidente y las personas no me sigue" (página 1; de 1_2_B_trascripcion) "Un presidente, un secretario, un tesorero y dos vocales, pero es el presidente el que manda todo, pues si el presidente no puede estar se invita al secretario o tesorero, y se elige por medio de una asamblea, y se invita a toda la gente, si la población es de 200 siempre llegan 40 o 50, pero esa gente la tomamos como interesada." (página 2, 11_A_Entrevista) "Somos cinco, es presidente, tesorero, secretario, y los vocales. Si la tenemos pero nunca la fuimos a registrar a gobierno, pero nos dijeron que no nos iban a reconocer por que éramos una colonia muy pequeña. Y ahora pues si nos reconocen." (página 4, 12_A_Entrevista) "Por medio de una asamblea con los vecinos, y pues ya debíamos de haber renovado, pero nadie quiere, me dicen que me quede yo, y pues ya llevo desde el 2012, ya casi 4 años, y pues habían dicho que solo un año." (página 2, 12_A_Entrevista) "Pues unos 15, pero esos son los que viven	1. Mesa directiva. 2. Presidente 3. proceso para servicios tarda hasta un año". 4. Asamblea de vecinos. 5. Un presidente, un secretario, un tesorero y dos vocales, 6. si el presidente no puede estar se invita al secretario o tesorero 7. y se elige por medio de una asamblea, y se invita a toda la gente, si la población 8. pero nos dijeron que no nos iban a reconocer por que éramos una colonia muy pequeña. asamblea con los vecinos me dicen que me quede yo, y pues ellos se les llama a una junta y vienen Al convocar a los vecinos	**Gestión administrativa** **Capacidad Institucional** **Asamblea** **Mesa directiva** **Estructura organizacional** **Convocatoria social** **Reconocimiento**	Capacidad institucional Asambleísmo Capacidad organizacional Capacidad convocatoria Reconocimiento social y legal	

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
"empecé Por qué la gente me nombraba dentro de las reuniones, estábamos ahí presentes y me nombran como parte del comité y es donde yo empecé a ver dónde poder bajar los servicios" (página 2; de 1_2_A_Entrevista) "dos comités cuando hay dos comités en una colonia genera que no metan servicios que el gobierno no te voltea a ver porque se están peleando aquí sí estaba aparte no te unes con la gente que está unida porque entre más gente más apoyo recibes" (página 1; de 1_2_B_trascripcion) "Y pues nos invitan a sus reuniones, pues es muy sencillo si creen que su comité no está trabajando bien, pues cámbienlo, y los dejan a fuera y se acabó su movimiento."	1. Comité. 2. Bajar servicios. hay dos comités en una colonia genera que no metan servicios entre más gente más apoyo recibes si creen que su comité no está trabajando bien, pues cámbienlo	Comité Bajar recursos División de la gente Más gente, mas recursos Cabio de comite	Comité colonial Sociedad fragmentada Comité democrático	

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
"se dieron cuenta que nos movíamos con la gente y se suman otros y se fueron sumando los lideres de cada Colonia" (página 2; de 1_2_A_Entrevista) "soy ciudadano, inquietado por la necesidad alce la voz, el año pasado convoque a personas interesadas por el servicio de agua, que de alguna manera el gobierno tendria que escucharnos, eso pense, a esa convocatoria se unen los de la alianza, y juntos pusimos nuestras demandas al gobierno sobre el agua." (página 1, 21_A_Entrevista) "Al avisarnos que ese día nos darían agua y al abrir la llave no había nada de agua, al ver esa situación y que era algo que todos los vecinos también les faltaba agua, pasamos la voz, pero no solo era la colonia Maclovio Rojas, si no que también los de Rancho Nuevo, Benito Juárez, los de la Reforma, dijimos pues somos la mayoría o somos todos, y pues se convocó a todos los que tenían ese problema , nos organizamos, hicimos una reunión, y partiendo de esa reunión acudimos a la radio, para ampliar la convocatoria, hicimos una convocatoria ciudadana más grande, hicimos que viniera gobierno federal por medio de la CNA, para que nos escucharan" (página 1, 21_A_Entrevista)	**1. Movilización** 2. Otros líderes. 3.Soy ciudadano soy ciudadano, inquietado por la necesidad convoque a personas interesadas por el servicio de agua a esa convocatoria se unen los de la alianza, , y juntos pusimos nuestras demandas al gobierno sobre el agua que era algo que todos los vecinos también les faltaba agua , dijimos pues somos la mayoría o somos todos, y pues se convocó a todos los que tenían ese problema hicimos una reunión, y partiendo de esa reunión acudimos a la radio, hicimos una convocatoria ciudadana más grande,	**1. Movilización ciudadana** 2. Diversidad de lideres 3. Interés social 4.Convocatoria ciudadana	Capacidad de movilización Capacidad de convocatoria	

Datos	Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
"Se pudo conseguir por lo menos amarres con el gobernador con el secretario de desarrollo social y entre más y vamos consiguiendo más, este grupo fue creciendo" (pagina 3; de 1_2_A_Entrevista) "en la Guerrero con todos los líderes y frente y frente del diciendo que si ganaba nos ayudaría, hay que amarrar los compromisos"(pagina 4; de 1_2_A_Entrevista)	Amarres Creciendo. hay que amarrar los compromisos	Compromisos políticos Desarrollo politico	Capacidad política	
"primero hacer el escrito y presentarlo uno dos veces y no nos contestaron porque hay que esperar meses dos o tres meses" (página 4; de 1_2_A_Entrevista) "Bueno todo lo que se hace es primero es por escrito de cada Colonia le presentamos" (pagina 4; de 1_2_A_Entrevista) "Pues nosotros antes de huelga, hacemos peticiones por escrito, y dejamos tiempo hasta tres meses para que nos den solución, platicamos con la gente y les decimos así están las cosas, y si ellos dicen que si se hace, y pues nosotros como lideres debemos hablar con la gente." (página 3, 11_A_Entrevista)	1.hacer escrito y presentarlo todo lo que se hace es primero es por escrito antes de huelga, hacemos peticiones por escrito y si ellos dicen que si se hace, y pues nosotros como lideres debemos hablar con la gente	Derecho de petición Consulta popular	Derechos humanos Democratización	

Anexo 6.

Anexo 5. Ejemplo de Conceptos Medios Adjetivos
Fuente: Elaboración Propia

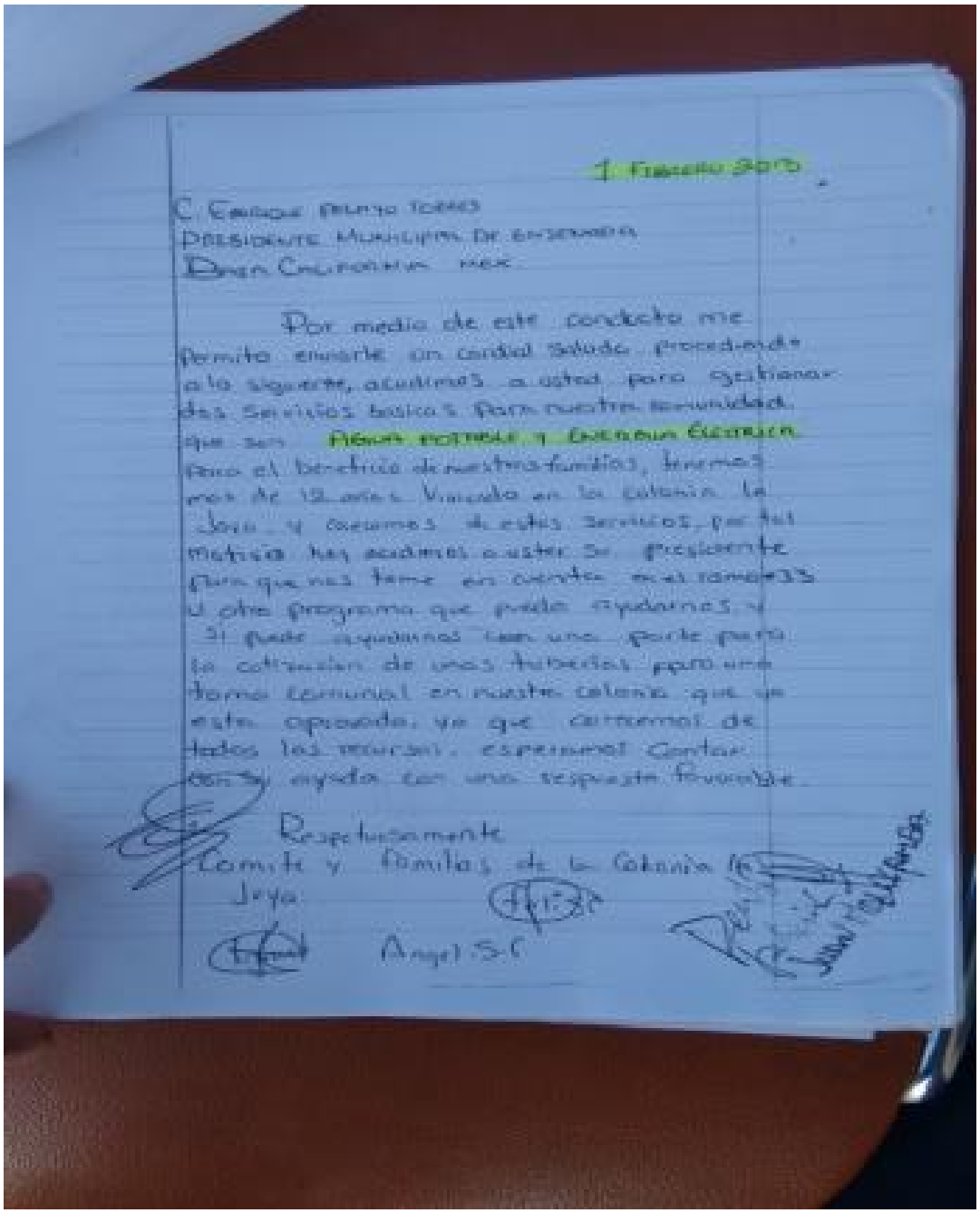
Etiqueta	Código o Categoría Básica	Conceptos y Categorías Intermedias	Conceptos y Categorías Terminales
1. Representante de colonia. 2. Bajar recursos.	Representación Representatividad	Representación ciudadana	Capital social del acceso al agua

Descripción de las cinco dimensiones del Modelo de Procesos Sociales
Fuente: Elaboración Propia

Conceptos y Categorías Intermedias		**Conceptos y Categoría Terminales**
Conceptos medios sustantivos	Conceptos medios adjetivos	
Capacidad organizacional Capacidad de convocatoria Capacidad de movilización Capacidad de acceso al agua Capital social Interés social Discriminación Capacidad social de los comités Capacidad institucional Capacidad asociativa Capacidad Social Marginación social individualismo Capacidad cultural Capacidad de almacenamiento Comité colonial Reconocimiento legal de la colonia Nivel de presión Sociedad Fragmentada Marginación Conflictos Ruta migratoria Conflictos por el agua Victimización	Comité colonial Organización básica Comité independiente de agua La familia Comités democráticos Organización de líderes de comités coloniales Organización ciudadana Organización homologada Tipo de organización social Organizaciones laborales Focalización de las organizaciones Asambleísmo Presión social Participación heterogénea Autogestión Representación ciudadana Acción de liderazgo Liderazgo heterogéneo Movimientos pacíficos Movilización ciudadana Imagen de los comités Vigilancia ciudadana Demanda social del agua Conocimiento empírico Planeación de acciones Rol de las mujeres en el acceso al agua Condiciones labores Salud publica Grupos indígenas	Capital Social de acceso al agua. (social)
Negociación de acuerdos Acuerdos políticos Negociación política Política asistencial Participación Municipal	Democratización Gobierno paternalista Clientelismo político Clientelismo Capacidad política Partidismo político Partidismo Interés político Política publica	Política partidista del acceso al agua (político).

Conceptos y Categorías Intermedias		Conceptos y Categoría Terminales
Conceptos medios sustantivos	Conceptos medios adjetivos	
Capacidad organizacional Capacidad de convocatoria Capacidad de movilización Capacidad de acceso al agua Capital social Interés social Discriminación Capacidad social de los comités Capacidad institucional Capacidad asociativa Capacidad Social Marginación social individualismo Capacidad cultural Capacidad de almacenamiento Comité colonial Reconocimiento legal de la colonia Nivel de presión Sociedad Fragmentada Marginación Conflictos Ruta migratoria Conflictos por el agua Victimización	Comité colonial Organización básica Comité independiente de agua La familia Comités democráticos Organización de líderes de comités coloniales Organización ciudadana Organización homologada Tipo de organización social Organizaciones laborales Focalización de las organizaciones Asambleísmo Presión social Participación heterogénea Autogestión Representación ciudadana Acción de liderazgo Liderazgo heterogéneo Movimientos pacíficos Movilización ciudadana Imagen de los comités Vigilancia ciudadana Demanda social del agua Conocimiento empírico Planeación de acciones Rol de las mujeres en el acceso al agua Condiciones labores Salud publica Grupos indígenas	Capital Social de acceso al agua. (social)
Interés económico Capacidad económica Desarrollo económico de la región Inversión extranjera Producción agrícola	Comercio del agua Acaparamiento del agua Infraestructura hidráulica Costo del agua Subsidio del acceso al agua	Acumulación de capital hídrico (económico)
Gestión integral del agua Acceso al agua en zonas áridas Gestión de pozos Gestión de Territorio	Escasez hídrica Crisis del agua Calidad del agua	La crisis del agua y los esfuerzos de gestión Medio ambiental
Legalidad de los acuerdos Regularización de los comités Formalidad de los acuerdos Reglas sociales Proceso de regularización Contratos del agua Reconocimiento institucional Proceso de gestión de servicios Legalidad Marco jurídico del agua Normas sociales Salud publica	Derecho al agua Derecho al acceso al agua Incertidumbre política Corrupción Cumplimiento de la ley Derechos humanos Incumplimiento del gobierno Justicia hídrica Justicia social Ingobernabilidad del agua Rol del gobierno en el acceso al agua	Normatividad y legalidad del acceso al agua juridico

Anexo 7.
Documentos de gestión.



1 Febrero 2010

C. Enrique Munoz Torres
Presidente Municipal de Ensenada
Baja California Mex.

Por medio de este conducto me permito enviarle un cordial saludo, procediendo a lo siguiente, acudimos a usted para gestionar dos servicios basicos para nuestra comunidad, que son agua potable y energia electrica para el beneficio de nuestras familias, tenemos mas de 12 años viviendo en la colonia la Joya y carecemos de estos servicios, por tal motivo hay acudimos a usted Sr. presidente para que nos tome en cuenta en el programa 33 u otro programa que pueda ayudarnos, y si puede ayudarnos con una parte para la cotizacion de unas tuberias para una toma comunal en nuestra colonia, que ya esta aprobada, ya que carecemos de todos los recursos, esperamos contar con su ayuda con una respuesta favorable.

Respetuosamente
Comite y familias de la Colonia la Joya

Angel S.C

En San Quintín, Baja California a 17 de Noviembre del 2015

C. LIC. FRANCISCO ARTURO VEGA DE LA MADRID
GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE
BAJA CALIFORNIA.

Con atención a: Lic. Ricardo Magaña Mosqueda.

Presente.

Por medio del presente escrito y a reserva de hacerlo personal y verbalmente, enhorabuena un cordial saludo, y de conformidad con el artículo 8vo Constitucional, nos dirigimos a Usted, para solicitarle de acuerdo a sus atribuciones y funciones emanadas de la propia constitución, los siguientes proyectos en beneficio de las familias de la colonia **Angelina Galván** situada en la delegación de San Quintín:

1. Red completa de tubería de agua, toda vez que dicha comunidad carece de agua potable, siendo excusa por parte de la dependencia correspondiente, la falta de red de tubería, siendo necesario y de manera urgente dicha obra, ya que con el bajo empleo que se vive en la zona, es imposible pagar a particulares por la compra de agua, toda vez que los precios oscilan entre los 30 pesos por barril de agua de aprox. 200 litros, teniendo como perjuicio la falta de la obra antes mencionada, que los niños y estudiantes no puedan asistir a clases debidamente aseados.

2. Ampliación de red de energía eléctrica, dicha obra se solicita, señalando en el plano anexo y fotos anexas a la presente, toda vez que a falta de dicha red, se recurre a que en los hogares la familia completa corra el riesgo de que se incendie la casa, ya que al no haber energía eléctrica se recurre al uso de veladoras, poniendo en riesgo su vida y su patrimonio, como se ha sabido que ocurrido en diversas ocasiones, ya que al bien es cierto, los hogares están construidos con materiales de madera y plástico, tal y como se muestran en las fotos anexas.

3. Maya ciclónica para la escuela telesecundaria No. 121, ubicada en la misma comunidad, ya que en diversas ocasiones se ha visto vandalizada por falta de la misma maya, además de no distinguirse el perímetro establecido para dicha escuela, teniendo consigo el hecho de que no se pueda diseñar un área adecuada para que los estudiantes tengan seguridad y resguardo al momento de asistir a clases, así como un área donde recesarse.

Solicitando desde este momento se realice la inspección técnica necesaria, para determinar que lo anteriormente solicitado es verídico y necesario para la comunidad.

Quedando de usted esperando contar con una respuesta favorable, queda de usted para cualquier duda o aclaración el suscrito firmante.

RECIBIDO
NOV 17 2015
SECRETARIA PARTICULAR DEL GOBERNADOR
BAJA CALIFORNIA

MODESTO LOPEZ REYES
Presidente de la colonia

SECRETARIO

TESORERO

OCETV8091A

Con copia para el Secretario Particular del Gobernador del Estado.

Anexo 8.
Tomas comunales de agua

Anexo 9.

Cobro de Pipas particulares

Anexo 10.
Servicio de Pipas de CESPE

Anexo 11.
Capacidad de almacenamiento de agua de las personas de las colonias.

Anexo 12.
Construcción de red de tubería de agua.

El autor es Licenciado en Derecho por la Universidad Autónoma del Estado de Morelos y tiene estudios en Sociología por la Universidad Nacional Autónoma de México. Ha sido funcionario público en instituciones federales y locales y ha colaborado como consultor independiente.

Correo electrónico: pinzon.aranda@gmail.com

© Todos los derechos reservados. Se autorizan la reproducción y difusión total y parcial por cualquier medio, indicando la fuente.

Forma de citar:

Pinzón Aranda, J. Fernando (2016). “Procesos de organización social y acceso al agua: el caso de las colonias rural-urbanas del Valle de San Quintín, Baja California, México, 2010-2016”. Tesis de Maestría en Gestión Integral del Agua. El Colegio de la Frontera Norte, A.C. México. 163 pp.