

**EL COLEGIO DE LA FRONTERA NORTE
MAESTRIA EN DESARROLLO REGIONAL
PROMOCION 1990-1992**

***LAS POLITICAS DE DESARROLLO REGIONAL A TRAVES
DEL IMPULSO A CIUDADES MEDIAS: UNA EVALUACION DEL
CASO DE LA CIUDAD DE LAGOS DE MORENO, JALISCO, 1976-1990***

**Tesis que para obtener el grado de Maestro
presenta: SERGIO MANUEL GONZALEZ RODRIGUEZ
Tijuana, Baja California, agosto de 1992**

A MIS PADRES :

+ LEONOR RODRIGUEZ VILLAGRANA
MANUEL GONZALEZ HARO.

A G R A D E C I M I E N T O S .

Este trabajo de tesis se realizo gracias a la participación de las siguientes personas e instituciones:

Al Colegio de la frondea Norte por los estímulos y apoyos que me brindaron para poder llevar a cabo este trabajo de tesis.

Al Instituto de Estudios Económicos y Regionales (INESER) de la Universidad de Guadalajara, en particular a su Director Dr. Jesus Arroyo Alejandro.

Al Lic. Juan Manuel Duran Vazquez, coordinador de planeación y programación del Comité de Planeación para el Desarrollo del estado de Jalisco.

Al Lic. Jorge Martinez coordinador de la Secretaria de Planeación y Programación del gobierno del estado de Jalisco.

A la Licenciada Maria del Carmen Amparo Venegas Herrera, coordinadora de planeación del Departamento de planeación y programación de la Secretaria de Desarrollo Urbano y Rural del gobierno del estado de Jalisco.

Al maestro Alejandro Canales, quien fungio como lector interno por parte del Colegio de la Fronter Norte.

Al maestro Jase Luis Castro Ruiz quien fungio como director de este trabajo de tesis.

Por mi parte asumo la responsabilidad de todos aquellos señalamientos que se hagan a este trabajo de tesis.

A T T E N T A M E N T E

Sergio Manuel González Rodríguez.

Tijuana, Baja California, agosto de 1992.

EL constante temor de las grandes ciudades ha producido esperanzas perennes para las ciudades pequeñas... La pequeña ciudad ha sido visualizada como el "puente" entre el universo rural y urbano; como el tipo de asentamiento lo mejor y nada de lo peor de los dos mundos... Tal pensamiento (o deseo de pensado) continua siendo promovido por la simple razón de que hay comparativamente pocos hechos disponibles para confirmar o contradecir tales puntos de vista.

RUTH GLASS.

INDICE

INTRODUCCION.....	6
CAPITULO I. MARCO TEORICO CONCEPTUAL.....	15
I.1. Los fundamentos teóricos del concepto de sistema de ciudades.....	15
I.1.1. Teoría general de sistemas.....	15
I.1.2. Teoría del lugar central.....	19
I.1.3. Concepto de sistema de ciudades.....	21
I.2. Definición y características de las ciudades medias.....	23
I.3. descentralización poblacional.....	27
I.4. Conclusiones.....	34
CAPITULO II. CARACTERISTICAS DE LAS POLITICAS DE CIUDADES MEDIAS	38
II.1. Introducción.....	38
II.2. antecedentes y características de las políticas de ciudades medias.....	39
II.3. Políticas y planes de desarrollo de ciudades medias en Jalisco y México.....	41
II.3.1. Diagnóstico y pronóstico.....	49
II.3.2. Propuestas de solución y Objetivos.....	50
II.3.3. Estrategias y lineamientos de acción.....	52
II.3.4. Metas.....	60
II.3.5. Estructura de la inversión pública.....	62
II.4. Críticas a la política de desarrollo regional de impulso a ciudades medias.....	64
II.5. Conclusiones.....	67
CAPITULO III. UNA CIUDAD MEDIA DE JALISCO: LAGOS DE MORENO.....	71
III.1. Características de las políticas de impulso a ciudades medias en Lagos de Moreno y su microrregión.....	71
III.2. Principales características de Lagos de Moreno.....	79
III.2.1. Antecedentes, localización y ubicación.....	79
III.2.2. Características demográficas.....	80
III.2.3. Características económicas.....	83
III.2.4. Característica de la infraestructura de los servicios sociales.....	87
III.2.4.1 Infraestructura educativa.....	90
III.2.4.2. Infraestructura para la salud.....	94

III.2.4.3. Características de la vivienda.....	98
III.2.4.4. Agua y alcantarrillado.....	99
III.3. Lagos de Moreno como lugar central.....	100
III.3.1. Ubicación regional y Antecedentes históricos de la conformación de Lagos de Moreno como lugar central.....	101
III.3.2. Características demográficas.....	103
III.3.3. Características económicas.....	106
III.3.4. Características de las condiciones de bienestar social.....	111
III.4. Conclusiones.....	112
CAPITULO IV. CRECIMIENTO ECONOMICO Y POBLACIONAL DE LAGOS DE MORENO ¿RESULTADO DE LA POLITICA DE PROMOCION A CIUDADES MEDIAS?.....	115
IV.1. Dinámica poblacional de Lagos de Moreno.....	116
IV.1.1 Características de los flujos migratorios de 1976.....	117
IV.1.2. Características de los flujos migratorios de 1990.....	124
IV.2. Características de la inversión pública, 1976-1990.....	137
IV.3. Dinámica económica de Lagos de Moreno 1975-1988.....	142
IV.3.1. Análisis de cambio y participación del empleo en la rama de lácteos de Lagos de Moreno, 1975-1988.....	144
IV.4. Conclusiones.....	148
CAPITULO V. CONCLUSIONES.....	150
ANEXO METODOLOGICO.....	158
BIBLIOGRAFIA.....	160
ANEXO DE MAPAS.....	166

INDICE DE CUADROS:

CUADRO 1: CIUDADES MAYORES DE 50 MIL HABITANTES DE JALISCO, SIN CONSIDERA LA ZONA METROPOLITANA DE GUADALAJARA, 1990.....	81
CUADRO 2: POBLACION TOTAL Y TASA DE CRECIMIENTO DE LA CIUDAD DE LAGOS DE MORENO CON RESPECTO AL CRECIMIENTO DE LA POBLACION URBANA DEL ESTADO Y DE LA ZONA METROPOLITANA DE GUDALAJARA. PERIODO 1930-1990.....	81
CUADRO 3: NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS Y PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LAGOS DE MORENO, POR RAMA DE ACTIVIDAD, 1988.....	84
CUADRO 4: LAGOS DE MORENO: PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL PERSONAL OCUPADO DE LOS SUBSECTORES MANUFACTURERO, COMERCIO Y SERVICIOS; 1975-1988.....	85
CUADRO 5: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTOR DE ACTIVIDAD DEL ESTADO Y LAGOS DE MORENO 1950-1990	87
CUADRO 6: MUNICIPIO DE LAGOS DE MORENO, INDICADORES DE NIVEL DE VIDA, 1970.....	88
CUADRO 7: INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION 1980.....	89
CUADRO 8: JALISCO Y LAGOS DE MORENO: POBLACION ALFABETA Y ANALFABETA, 1970-1990.....	91
CUADRO 9: LAGOS DE MORENO:INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA, 1977.....	92
CUADRO 10: LAGOS DE MORENO: INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS EDUCATIVOS, 1988.....	93
CUADRO 11: TIPO Y NUMERO DE CENTROS DE SALUD, 1976.....	95
CUADRO 12: LAGOS DE MORENO: SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURA DE SALUD 1986.....	96
CUADRO 13: LAGOS DE MORENO; COBERTURA DE UNIDADES MEDICAS, 1990.....	97
CUADRO 14: PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA VIVIENDA EN LAGOS DE MORENO, TOTAL MUNICIPAL, 1970-1990.....	99

CUADRO 15: REGION LAGOS: DISTRIBUCCION DE LA POBLACION POR TAMAÑO DE LOCALIDAD, 1990.....	104
CUADRO 16: POBLACION Y TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION URBANA Y RURAL DE LAGOS DE MORENO Y SU AREA DE INFLUENCIA, 1970-1990.....	105
CUADRO 17: REGION LAGOS: FORMAS DE USO DE LA TIERRA POR MUNICIPIO 1986.....	106
CUADRO 18: REGION LAGOS: PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE ACTIVIDAD MANUFACTURERA SEGUN SUBSECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD, 1988.....	107
CUADRO 19: REGION LAGOS DE MORENO: TASA DE CRECIMIENTO DEL PERSONAL OCUPADO INDUSTRIA MANUFACTURERA, COMERCIO Y SERVICIOS ENTRE 1975 Y 1985.....	109
CUADRO 20: IMPORTANCIA RELATIVA DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA URBANA DE LOS MUNICIPIOS DE LA REGION LAGOS.....	110
CUADRO 21: POBLACION TOTAL Y MIGRANTE EN LAGOS DE MORENO, JALISCO. TODOS LOS PERIODOS Y PERIODO, 1964-1975.....	118
CUADRO 22: INMIGRACION, POR MUNICIPIO DE LA AREA DE INFLUENCIA DE LAGOS DE MORENO PERIODO 1971-1975.....	119
CUADRO 23: EDAD Y SEXO DE LOS MIGRANTES A LAGOS DE MORENO, 1976.....	120
CUADRO 24: MOTIVOS DE INMIGRACION A LAGOS DE MORENO, 1964-1975.....	121
CUADRO 25: LAGOS DE MORENO; ACTIVIDAD SECTORIAL DE LOS MIGRANTES POR LUGAR DE ORIGEN Y DESTINO POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (REALMENTE ACTIVA) PERIODO 1964-1975.....	122
CUADRO 26: ACTIVIDAD EN EL LUGAR DE ORIGEN Y ACTUAL DE LOS MIGRANTES POR DATOS ABSOLUTOS Y PORCENTUALES PERIODO 1964-1975.....	123
CUADRO 27: MIGRACION A LAGOS DE MORENO, POR LUGAR DE ORIGENES Y PERIODOS, DE LLEGADA, 1976-1990.....	127
CUADRO 28: MOTIVOS DE INMIGRACION A LAGOS DE MORENO.....	130
CUADRO 29: RAMA DE ACTIVIDAD DEL LUGAR DE ORIGEN Y DE DESTINO DE LOS INMIGRANTES DE LAGOS DE MORENO, 1976-1990.....	131

CUADRO 30: RAMA DE ACTIVIDAD EN EL LUGAR DE ORIGEN Y DESTINO DE LOS MIGRANTES DE MEXICO, GUDALAJARA Y LEON.....	133
CUADRO 31: LUGAR DE DESTINO DE LOS EMIGRANTES DE LAGOS DE MORENO PERIODO 1976-1990.....	134
CUADRO 32: MOTIVOS DE EMIGRACION POR PERIODO DE SALIDA, 1976-1990.....	135
CUADRO 33 LAGOS DE MORENO: INVERSION PUBLICA MUNICIPAL, ESTATAL Y FEDERAL 1976-1990.....	138
CUADRO 34: ANALISIS DE CAMBIO Y PARTICIPACION DEL CRECIMIENTO DEL PERSONAL OCUPADO PRODUCCION DE LACTEOS, 1975-1988 COMPARACION LAGOS DE MORENO Y JALISCO CON EL TOTAL NACIONAL.....	146

INTRODUCCIÓN

Como los demás países de América Latina, México se ha enfrentado tradicionalmente a los problemas de la desigual distribución espacial de sus habitantes. Este esquema se ha caracterizado por una concentración acentuada de ellos en las tres principales ciudades del país: México, Guadalajara y Monterrey; y una gran proporción de la población halla dispersa en pequeñas comunidades rurales ^{ahora Tijuana} ¹.

Esta concentración poblacional se debió, principalmente, al proceso de industrialización y urbanización que experimento el país a partir de los años cuarenta, en el marco del modelo económico de sustitución de importaciones. Esta política tenía como objetivo principal el desarrollo industrial del país, para lo cual se dotó de equipamiento, infraestructura y servicios a centros industriales que garantizaban alta rentabilidad a los capitales nacionales y extranjeros.

Así, el proceso de industrialización favoreció a las grandes aglomeraciones urbanas en detrimento de las condiciones de las comunidades rurales, y trajo como consecuencia un flujo constante de migrantes hacia las urbes, quienes salían de sus lugares de origen en busca de empleo, educación y los servicios indispensables.

La concentración en las grandes ciudades y el abandono rural provocó gran malestar tanto entre la población urbana como en la que se encontraba dispersa en pequeñas localidades rurales debido a que los gobiernos locales tiene la capacidad suficiente, para

¹ Según el diagnóstico del Programa Nacional de Desarrollo Urbano 1990-1994, de los 81 millones 140 mil mexicano (según datos preliminares del censo de población 1990), 21.6 millones habitan en cuatro grandes ciudades: las áreas metropolitanas de México, Guadalajara, Monterrey y Puebla; 20.8 millones en 80 ciudades medias (de entre cien mil y un millón de habitantes), y 38.7 millones se distribuyen en cerca de 230 ciudades pequeñas (de entre 15 mil y cien mil habitantes) y asentamientos rural-urbanos o rurales.

dotar a las ciudades de los servicios más necesarios, y en el segundo caso existen grandes dificultades para hacerlos llegar.

Ante esta situación, el Estado Mexicano puso en marcha una serie de estrategias tendientes a cambiar el tradicional patrón urbano del país, esencialmente a revertir la tendencia de la migración rural-urbana, que a juicio de los planificadores del desarrollo regional era la causa de la acentuada sobrepoblación en las grandes urbes y de la marginación y abandono de las comunidades rurales. Estos esfuerzos se concretaron en diferentes medidas y acciones de política regional, entre las que destacan la desconcentración industrial, el apoyo al desarrollo rural, la colonización, la creación de nuevos centros urbanos, ciudades y puertos industriales, así como de polos de desarrollo ²¹.

A mediados de los años setenta surge en México y en otros países del tercer mundo un fuerte interés por el planteamiento de políticas tendientes a reforzar a las ciudades de tamaño intermedio las cuales han sido consideradas como centros de potenciales para la inversión pública y la desconcentración de la población y de actividades económicas (Aguilar, 1992:24) .

El creciente interés por las ciudades medias se debe por un lado, al fracaso de las políticas de desarrollo regional y al interés de los organismos internacionales por los centros secundarios y, por otro, al proceso de descentralización poblacional que experimentan algunas de las principales urbes del mundo; las ciudades secundarias han tenido un papel muy importante en este proceso (Aguilar, 1992).

Las políticas de reforzamiento de ciudades medias se contemplaron por primera vez en el Plan Nacional de Desarrollo Urbano (1978). Posteriormente, fueron incluidas de manera más precisa en el Plan Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda (1984) y forman parte del Programa Nacional de Desarrollo Urbano

²¹ Todos estos se desarrollaron durante el sexenio del Licenciado. Luis Echeverría Alvares bajo la estrategia de desarrollo compartido (Palacios, 1989:60).

1989-1995. A lo largo de catorce años, de aplicación, estas políticas han tenido como objeto común " Transformar el patrón de ocupación del territorio en apoyo de la política de descentralización de la vida nacional mediante la consolidación de un sistema jerárquico de ciudades para la prestación de servicios; el control de la zona metropolitana de México; el impulso al desarrollo de centros alternativos sobre la base de ciudades medias, y la atención a zonas urbanas y rurales que presentan las situaciones más críticas de congestión, dispersión y desigualdad social" (Connolly, 1988:108).

En Jalisco la política regional se ha orientado a tratar de cumplir los mismos propósitos de desconcentración económica y poblacional que propone el gobierno federal a nivel nacional. Esta política se ha centrado en la zona metropolitana de Guadalajara³¹ (ZMG), mediante estrategias tendientes a reforzar a las ciudades medias jaliscienses que cuenten con el potencial suficiente para cumplir con los fines de descentralización y redistribución poblacional.

Las políticas de reforzamiento de centros urbanos de tamaño intermedio se han planteado en los siguientes planes y programas: Plan Estatal de Ordenación y Regulación de los Asentamientos Humanos 1978-1983, Plan Jalisco 1984-1988, Programa Integral de Desarrollo de las Ciudades Medias 1986-1989 y Plan Estatal de Desarrollo 1989-1994.

En el período que abarcan por estos planes y programas las políticas de reforzamiento de ciudades medias se puede resumir en lo siguientes objetivos:

1. Se propone estimular el crecimiento de las localidades urbanas del interior del estado con el objeto de equilibrar en lo posible la desigual repartición de la población de la entidad.

³¹ Conformada por municipios de Guadalajara, Zapopan, Tonalá y Tlaquepaque.

- Apoyar a las ciudades medias con la infraestructura económica y social necesaria para fortalecer los vínculos de intercambio con las áreas rurales, y distribuir equitativamente la prestación de servicios en el territorio estatal y aprovechar mejor los recursos de cada región.
- 2. Promover el desarrollo de una red de unidades urbanas (dentro de las cuales tiene importancia prioritaria las ciudades medias) para que cumplan con la función de articular y cimentar el crecimiento y el desarrollo de la regiones en que se ubican; es decir, impulsar un sistema urbano estatal equilibrado.
- 3. Constituir a las ciudades en centros alternativos de localización de ciertas actividades productivas y de servicios en sustitución de la ZMG.

Según los criterios de política regional de estos planes, cuatro centros urbanos han sido considerados como prioritarios para cumplir los objetivos anteriormente señalados: Puerto Vallarta, Ciudad Guzmán, Ocotlán y Lagos de Moreno.¹ Estas ciudades han recibido infraestructura social y productiva para que de esta forma destaquen en sus diferentes áreas de influencia.

Después de catorce años de implementación de estas políticas de apoyo a ciudades medias no se sabe aún qué impacto han tenido en el crecimiento de las mismas. Por un lado, se observan algunos cambios en el desarrollo urbano del estado de Jalisco, principalmente el que se da en la ZMG, ya que no crece al ritmo que antes lo hacía, y por otro las ciudades medias han empezado a experimentar tasas de crecimiento constantes e incluso

¹ Debemos señalar que aparte de estos centros urbanos se han considerado otros que de una u otra manera han destacado en las distintas regiones del estado. Tales son los casos de Tepatitlán, Autlán, Tomatlán, San Juan de los Lagos, Arandas y Tuxpan.

más altas que la ZMG.⁵ Lo anterior puede ser interpretado como el inicio de una descentralización poblacional de la ZMG,⁶ tal y como lo señalan algunos de los trabajos realizados por el Instituto de Estudios Económicos y regionales (INESER): "El peso relativo de migrantes en la población total de Guadalajara ha disminuido en los últimos 14 años. De esta observación puede inferirse que las tendencias migratorias de los años sesenta y anteriores han empezado a variar y es posible que sean ahora otros centros urbanos los que han captado flujos migratorios que potencialmente tenían a Guadalajara como destino" (Velazquez, 1989:6).

Por otro lado, existen indicios de que las políticas de ciudades medias no han dado los resultados deseados, puesto que en la ZMG sigue habiendo carencia de servicios urbanos. En las ciudades medias del estado persisten los problemas de falta de infraestructura y empleo, lo cual pone de manifiesto que los objetivos de mayor bienestar y empleo para los habitantes de la

⁵ La tasa de crecimiento de la ZMG por décadas entre 1940 y 1990 ha sido la siguiente: 4.7, 6.6, 5.8, 4.0. y 1.9. En tanto, la de las ciudades medias ha variado de la siguiente manera: Ciudad Guzmán; 0.6, 2.7, 4.8, 2.2, 1.8; Ocotlán: 1.6, 4.2, 3.6, 3.1, 2.5; Lagos de Moreno: 0.6, 6.0, 3.9, 2.5, 3.9; Puerto Vallarta: 4.1, 4.6, 13.1, 4.5, 5.1. Apéndice estadístico de Carlos Brambila Paz, "Dinámica de crecimiento urbano en México: 1940-1980", Estudios Demográficos y Urbanos, No. 4 vol. 22, el Colegio de México, 1992. INEGI; X y XI censos de población y vivienda.

⁶ Este proceso también responde a un nivel nacional. Se ha comprobado que las ciudades medias nacionales han estado experimentando tasas de crecimiento iguales, y en algunos casos mayores, a la de la ciudad de México, principalmente en los primeros años sesenta. Para mayor información consultar los trabajos de Boris Graizbord (1984 a y b), Crecensio Ruiz (1986), Héctor Salazar y Brambila (1984).

ZMG y de las ciudades medias consideradas prioritarias no han sido alcanzados⁷.

Dadas las condiciones anteriormente descritas, el cuestionamiento sobre los efectos de las políticas de ciudades medias integrados en los planes de desarrollo regional adquiere una importancia particular. De este contexto parte el planteamiento central del presente trabajo de investigación: ¿En que forma los cambios en la dinámica de crecimiento de las ciudades medias regionales han sido producto de la política de ciudades medias?

Para responder a esta interrogante, escogimos para su estudio una ciudad intermedia: Lagos de Moreno, Jalisco, uno de los cuatro centros urbanos considerados como prioritarios por la política regional seguida por el gobierno del estado.

Esta selección se debe a las siguientes consideraciones:

1. Según Papail y Velázquez (1990), Lagos de Moreno es una de las pocas ciudades con atractividad migratoria en el occidente de México a pesar de encontrarse en los Altos, una región de fuerte expulsión poblacional.⁸

- Esta ciudad a sido considerado por la política regional como prioritario para llevar a cabo, no únicamente un proceso de desconcentración poblacional, sino también económico,

⁷ Por ejemplo, un estudio realizado por el INESER muestra que de diciembre de 1989 a junio de 1990 los municipios de Zapopan, Tlaquepaque, El Salto y Tlajomulco de Zuñiga mostraron mayor incremento absoluto de trabajadores y por el contrario en los municipios de Ciudad Guzmán, Autlán, Tuxpan y Ocotlán existe desplazamiento de puesto de trabajo, lo que significa que pese a los propósitos de impulsar a las ciudades medias, los municipios cercanos y conurbados con la ciudad de Guadalajara cuentan con un mayor crecimiento en cuanto a puestos de empleo que las ciudades medias (Moreno, 1990).

⁸ Jean Papail y V. Gutiérrez, Luis Arturo; Migración y empleo en dos ciudades medias en el occidente de México. Trabajo presentado en el Primer Foro sobre Ciudades Medias, llevado a cabo por Instituto de Estudios Económicos y Regionales de la Universidad de Guadalajara en Chapala, Jalisco, en junio de 1990.

considerando que se ubica en el corredor industrial del Bajío (CAREINTRA,1986).

- La política de promoción industrial, tanto a nivel federal como estatal, concibe a Lagos de Moreno como ciudad prioritaria para recibir inversiones, lo que avala la asignación de fondos públicos para lograr este objetivo al ser considerada como ciudad media (Cabrales:1990,25).

- Según datos de los censos económicos de 1989, esta ciudad cuenta con una planta industrial (lácteos, cuero, textil y metálica) y de servicios diversificada que registra cerca de cuatrocientos establecimientos, emplea a doce mil personas y genera ingresos por más de 68 mil millones de pesos anuales, lo que le a permitido ser, fuera de la ZMG, la ciudad con mayor número de industrias en el sector manufacturero.

- La ciudad ha sido objeto de aplicación de dos planes generales urbanos, aprobados por el Congreso del Estado en 1978 y 1989.

Objetivo:

Con base en estos argumentos, el presente trabajo pretende evaluar el impacto que las políticas de ciudades medias Jaliscienses ha tenido en en Lagos de Moreno a lo largo del periodo 1976-1990.

Los objetivos particulares de este trabajo son los siguientes:

- Estudiar la dinámica poblacional de Lagos de Moreno, en el marco de las políticas de apoyo a las ciudades medias de Jalisco.

- Analizar el crecimiento de la ciudad y su microrregión en relación al estado y al país e identificar los componentes de ese cambio.

- Examinar el comportamiento y la tendencia de la inversión pública en Lagos de Moreno durante el periodo mencionado y bajo las condiciones mencionadas.

- Desarrollar una discusión basada en los resultados de nuestro estudio en torno al proceso de planeación regional del estado, y

sobre los objetivos de fortalecimiento a ciudades medias y la descentralización económica y poblacional de la ZMG.

Hipótesis de trabajo

A partir de la pregunta central de nuestra investigación, se plantea la siguiente hipótesis de trabajo: Las políticas de desarrollo regional a través de impulso a ciudades medias no ha tenido un efecto como lo suponen los programas y planes, y el caso de Lagos de Moreno se usa para su contrastación.

Organización del trabajo

El trabajo consta de cinco capítulos y un anexo estadístico, según se describe a continuación.

En capítulo I representa el marco teórico de la investigación, y en él se definen y revisan los conceptos de ciudad media, sistema de ciudades, lugar central, descentralización poblacional.

En el capítulo II se hace un análisis de los planes y programas de desarrollo regional enmarcados en las políticas de desarrollo de las ciudades medias en Jalisco, así como las críticas hechas a éstos.

El capítulo III presentan los antecedentes y las características económicas, sociales, políticas y demográficas de Lagos de Moreno y su microrregión, que le han valido para ser considerada por la política regional como una ciudad media prioritaria para el cumplimiento de los fines de descentralización poblacional de la zona metropolitana de Guadalajara. Y además se revisaría las condiciones en que se encuentra las actividades económica de la ciudad, el nivel de vida de sus habitantes, y la situación de la infraestructura social y productiva.

En el capítulo IV detallamos la metodología empleada para el desarrollo de los objetivos particulares de la investigación. El análisis se plantea a partir de dos escenarios: 1976 y 1990. En éstos se consideran las características de la estructura

poblacional de Lagos de Moreno (migración, características de los migrantes, etc.), las características de las actividades económicas de la ciudad (empleo), la inversión en infraestructura social y productiva que ha obtenido la ciudad de tres niveles de gobierno (federal, estatal y municipal), así como las características de las obras de infraestructura social y productiva. El análisis se realiza mediante cruces de variables y de la técnica conocida en el análisis regional como cambio y participación.

Para finalizar, en el capítulo V se establece las conclusiones del trabajo, así como una discusión sobre la política regional en Jalisco a partir de las mismas.

CAPITULO I. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL.

En este capítulo vamos a hacer una revisión sobre los fundamentos teóricos del sistema de ciudades, dado a que en base a estos fundamentos como se determina que se entiende por ciudad media y sistema de ciudades. Por otro lado, haríamos una revisión sobre los estudios que se han hecho con respecto a la descentralización poblacional, que durante los últimos años a invadido la literatura regional.

I.1. Los fundamentos teóricos del concepto de sistema de ciudades.

Tanto en los programas de desarrollo regional como en la literatura académica sobre el desarrollo urbano sobresale un concepto que permite, entender cómo se constituye una ciudad y el lugar que ocupa dentro de una red de urbanizaciones. Nos referimos al concepto de sistema de ciudades. Este tiene un gran alcance en la literatura urbana ya que enlaza términos muy usados, como el de sistema y el de ciudades.

Para poder comprender el alcance de este concepto sería necesario definir uno de los términos más importantes que lo constituyen: el "sistema".

I.1.1. Teoría general de sistemas.

El concepto de sistema ha invadido todos los campos de las ciencias y penetrado en el pensamiento y habla popular y en los medios de comunicación de masas. El razonamiento en términos de sistema desempeña un papel dominante en los más variados campos desde las empresas industriales y los armamentos hasta lo más

reservados a la ciencia pura. (Bertalanffy, Von; 1976:1). Es por ello que el vocablo de sistema no tiene un solo significado específico sino que a llegado a ser el foco de atención de toda una disciplina, conocida como teoría general de sistemas (Graizbord y Garrocho, 1984; 32-33).

La Teoría general de sistemas es una ciencia general de la totalidad, es la formulación de principios válidos para "sistemas" en general, sea cual fuera la naturaleza de sus elementos, componentes y las relaciones o fuerza que existe entre ellos (Bertalanffy; op. cit).

La teoría general de sistema contempla dos clases de sistemas, los sistemas cerrados y los abiertos. Los sistemas cerrados son enteramente independientes al exterior tiene un suministro de energía determinado por su propio trabajo, mientras que los abiertos intercambian energía (comunicación, innovación e información) con el ambiente circunvecino es decir existe relaciones con el exterior (Berry, Brian y Parr, John; 1967).

Nosotros entenderíamos a partir de los estas consideraciones al concepto de sistema como un todo en donde cada una de las partes de este, están relacionadas entre sí, y estaríamos hablando de un sistema abierto donde ese todo o esa unidad cuenta con un intercambio de información, innovación y comunicación con otras unidades.

Ver el proceso de urbanización a través del enfoque de sistema significa poner atención, entre otras cosas, a las interdependencias funcionales urbanas que se manifiesten, por ejemplo, a través de diferentes tipos de flujos.

Una segunda ventaja del enfoque sistema es que se aplicada a todos los niveles de análisis, desde la microescala -una comunidad o pequeña región- hasta la macroescala -una megalopolis

o un gran país-, y a todo tipo de fenómenos -migración, cambio social, industrialización, difusión de innovación, etc.-. En otras palabras, podemos hablar de diferentes niveles de resolución. Por ejemplo, un primer nivel de resolución puede ser una sola firma, toda la industria puede ser un segundo nivel y un tercero todo un sector, etc. significa que se puede pensar en una compleja red de relaciones entre elementos, entre subsistemas y entre sistemas (Graizbord, B. y Garrocho, Carlos; 1987:34-35).

La visión de los diferentes niveles de resolución nos conduce a un concepto muy importante: el entorno de un sistema. En todos los sistemas abiertos existe un determinado entorno e interactúan con él en forma continua. Hall y Fagen (1965), citados por Graizbord y Garrocho (1986:35), lo expresaron de esta manera: para un sistema dado, el entorno se define por el conjunto de todos los elementos, el cambio en sus atributos que afectan al sistema y los cambios en los atributos provocados por el sistema. Puede decirse que para un sistema, un todo, el entorno es el total de la sociedad de la que forma parte.

La idea de interacción de un sistema con su entorno es crucial para entender el funcionamiento, comportamiento y crecimiento de los sistemas abiertos.

Inevitablemente, las relaciones entre un sistema y su entorno se manifiestan en un constante estado de flujos. El sistema debe ser capaz de identificar los cambios en su entorno y adaptar su funcionamiento a ellos, de otra forma no podría sobrevivir. Esta adaptación ocurre en relación a sus objetivos y metas. Los sistemas que se adaptan a los cambios del entorno es probable que crezcan en tamaño y, por lo tanto, en complejidad. La especialización en las funciones de sus elementos se incrementará, lo mismo que la interdependencia entre ellos. El concepto de sistema, en síntesis, enfatiza la totalidad, la

interdependencia y las relaciones dinámicas tanto al interior como entre éste y su entorno (Graizbord y Garrocho, 1984:35).

Por otro lado en lo que se refiere a las ciudades, estas han sido desde hace tiempo y en forma cada vez más importante, el pivote del desarrollo en prácticamente en todos los países del mundo. Historicamente la ciudad debe verse como una síntesis de requerimiento, económicos, administrativos, de defensa de religión, etc (Hermansen, 1971) cuyos asentamientos espaciales se determinan en parte por las condiciones naturales y en parte por la red de comunicaciones y de transporte sin embargo, según Lambat (citado por Hermansen; 1971) la ciudad moderna sólo puede entenderse en relación con el surgimiento de la tecnología y la organización industrial. La industrialización es esencialmente un proceso de innovación tecnológica que conduce a la mejoría de la organización, la especialización y la división del trabajo, y que tiene fuertes impulsos inherentes para la oportuna promoción del progreso continuo y acumulativo.

La ciudad, desempeña varios papeles en este progreso. Primero, la creciente especialización de funciones impone un grado creciente de interdependencia de todas las partes diferenciadas, es decir las ciudades proveen una organización espacial de actividades interdependientes favorables a su posterior desarrollo. Segundo, debido a su complejo carácter, con gran accesibilidad interna, las ciudades desarrollan economías externas que en gran medida son espacialmente inamovibles y por ende solo pueden explotarse dentro de las ciudades o cercas de ellas. Debido al elevado nivel de la accesibilidad interna y externa, las ciudades son particularmente favorables a la innovación y a la difusión de su adopción, no solo dentro de la

ciudad sino a través su esfera de influencia.

Es aceptable considerar a la ciudad como el pivote del progreso, es el punto en donde se lleva a cabo la difusión tecnológica, pero también es ampliamente aceptado que las ciudades no funcionan en forma aislada sino que, por el contrario, mantienen constantes y complejas relaciones entre ellas, es decir, estos actúan como sistemas. Es decir las ciudades han debido a su crecimiento a las relaciones que tiene estas con otras ciudades o/y centros poblacionales rurales que le han permitido contar con un crecimiento, se pueden considerar como sistemas abiertos que intercambian insumos y productos.

Esta percepción de ver a las ciudades como una relación sistemática se origina a mediados del siglo XX a través de los estudios de Berry. Este autor propone ligar formalmente la teoría general de sistemas a la teoría del lugar central. Para poder entender de una manera más clara la idea de Berry, sería necesario primeramente consultar la teoría del lugar central.

I.1.2. Teoría de lugar central

Christaller, quien se planteó como objetivo establecer una teoría deductiva que revele el principio de ordenación en la distribución de las ciudades. Para ello, este autor presupone que las ciudades actúan como una plaza central respecto a su entorno rural, y que surgen a la realidad para desempeñar, en un lugar accesible, las tareas y funciones que la propia vida de campo se crea. Desde esta perspectiva, la función principal de la ciudad es actuar como centro de servicios para su área de dominación, a la que ofrece bienes y servicios tales como el comercio al mayoreo y al por menor (bancos, servicios personales,

educativos, etc):'

En la teoría del lugar central, intenta explicar el tamaño, número y distribución geográfica de los asentamientos urbanos concebidos como lugares centrales, que cumplen al ofrecer bienes y servicios a sus áreas tributarias. El modelo contempla un sistema propiamente en el que los elementos se ven desde una perspectiva de conjunto: bajo ciertas especificaciones y supuestos que producen una jerarquía urbana en la que la porción, tamaño, número de localidades responde a un comportamiento determinado de la oferta y la demanda.

De lo anterior surge un concepto que es muy importante definir y este es el de centralidad, esta se refiere a la importancia relativa de un lugar respecto a su región circundante, es decir, a la cantidad de bienes y servicios que la ciudad provee a esa región (Carter, Harlod:1983), y la centralidad de una ciudad es el grado en que ésta sirve a su zona circundante, el que sólo se puede medir en términos de los bienes y servicios que ofrece.

Ahora bien, debemos tomar en cuenta que existen variantes tanto en la cantidad como en la calidad de los servicios que ofrece una ciudad, puesto que unos son caros y se compran con poca frecuencia, por lo que se requiere de grandes poblaciones para que su oferta se mantenga; otros, por el contrario, constituyen necesidades cotidianas, y tan sólo se requiere una mínima de población para que se mantengan. Por lo anterior es necesario revisar los siguientes conceptos:

Población umbral. Se define como el mínimo de población que se requiere para originar ventas de determinado producto o para

¹ Carter, Harlod (1983), El estudio de la geografía urbana, Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, pp. 60-100.

que se sostenga la prestación de determinado servicio, lo que en términos económicos significa que existe la demanda mínima que haga viable dicha oferta.

Alcance de un bien o servicio o rango del bien. Es la distancia máxima que los consumidores recorrerán para comprar un bien o para obtener un servicio ofertado en una determinada plaza central. A partir de cierta distancia del centro, los inconvenientes del desplazamiento, medidos en tiempo, costos y molestias, pesarán más en la conciencia del consumidor que el valor del producto o la necesidad del mismo; éste puede considerar la posibilidad de acudir a un centro alternativo más próximo (Hoald, Carter, 1983:193-195).

Con estos dos conceptos es posible aislar dos límites respecto de cada bien o servicio, los que pueden ser denominados, respectivamente, "límite inferior" y "límite superior". El primero (umbral) está determinado por la demanda mínima necesaria para asegurar la oferta de un producto o servicio, el segundo (alcance) es aquel a partir del cual el bien o servicio en cuestión ya no se obtendrá del centro considerado.

Los conceptos de umbral, rango, centralidad y límites inferior y superior permiten explicar como se conforma un sistema, subsistema o microrregión.

I.1.3. Concepto de sistema de ciudades.

Retomando a Berry, este considera que bajo la relación de la teoría de lugar central y teoría general de sistemas, las ciudades pueden ser vistas como sistemas, como entidades conformadas por elementos interdependientes, y de esta manera

estas pueden ser estudiadas en diferentes niveles y aspectos: en cuanto a su estructura, funcionamiento o dinamismo. Además pueden ser divididas para su análisis en una variedad de subsistemas. Lo más inmediato del entorno de cualquier ciudad, es otra ciudad; grupo de ciudades también pueden constituir sistemas y para estos el entorno más inmediato de cualquier ciudad, es otra ciudad; grupo de ciudades también pueden constituir sistemas y para estos el entorno más inmediato es el espacio socio-económico del que forma parte (Graizbord y Garrocho, 1984:44).

Bajo el enfoque de sistema de ciudades surge las siguientes definiciones:

Un sistema de ciudades se puede definir, en terminos generales, como una totalidad compleja, formada por dos grandes dimensiones integradas, interrelacionadas e interdependientes:

a) las ciudades o lugares centrales, que estructura la red urbana, clasificados de acuerdo con sus niveles jerarquicos. Los lugares centrales establecen relaciones funcionales según los atributos que asumen y los flujos de bienes, servicios y personas existentes entre ellos.

b) El espacio regional o área de influencia de las ciudades, cuyos limites se define por la magnitud de los flujos que establecen entre ellas y con los lugares centrales de distinta jerarquicas.

El sistema de ciudades no es un agregado simple de ciudades, sino la combinación compleja y funcional de lugares centrales y áreas de influencia (CONAPO, 1991:87).

El sistema de ciudades se entenderia como concentraciones de personas y actividades de una región o nación, las cuales se relacionan tanto con otras regiones como con otras ciudades. A través de ellas se trasmiten los impulsos económicos, las innovaciones y los movimientos de personas de tal forma que el

sistema define la escala y dirección del desarrollo en términos de flujos de información, innovación e ideas (L. Bourne y J. Simons, 1972).

Un sistema urbano es un grupo de ciudades de tal modo interdependientes que cualquier cambio significativo en una de ellas, en las actividades económicas, la estructura de empleo, el ingreso total o la población, entre otras cosas provocan, directa o indirectamente alguna alteración en la actividad económica, estructura ocupacional, ingreso total o población en una o más ciudades del grupo (A. Prest, citado por Grizbord y Garrocho, 1984:37).

Como podemos ver en las anteriores definiciones, sobresalen los terminos de relación e interdependencia, flujos, jerarquía, centralidad, lugares centrales. Todos estos elementos nos permitiría comprender que es ahora lo que se entiende por ciudad media.

I.2. definición y caracterización de las ciudades medias.

Después de haber presentado los fundamentos teóricos del sistema de ciudades y las definiciones que se han hecho de este concepto, podríamos decir que las definiciones que se hacen de ciudad media se dirigen esencialmente a clasificar o identificar a aquellos centros poblacionales que se encuentran en una posición "intermedia" dentro de un sistema de ciudades. Para poder determinar o identificar que centros urbanos se encuentran en dicha posición o lugar, se utilizan regularmente dos criterios tales como el tamaño de su población y la función urbanas que esta presta a su área de influencia.

Por ejemplo, en el Plan Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda 1984-1988, considera que una ciudad media es aquella ciudad que

cuenta con un tamaño esentre 100 mil a un millon de habitantes (citado por Connolly; 1988).

Por su parte la Secretaria de Desarrollo Urbano y Ecologia, para 1988, ha definido que una ciudad media es aquel centro urbano que cuenta entre 100 mil a 500 mil habitantes (citado por Gonzalez Ligia, 1991:3). Si hablamos en el contexto del estado de Jalisco el Comite de Planeación para el Desarrollo del Estado (COPLADE, 1986) considera que las ciudades medias cuenta entre un rango de 15 mil a 250 mil habitantes para que una ciudad sea socialmente deseable, políticamente gobernable y guarde una relación estrecha con su región.

En el segundo criterio se considera que las ciudades medias se identifican por las funciones administrativas, políticas, economicas y religiosas que llevan a cabo para su área de influencia. Se considera que las ciudades medias han sido centros de actividad económica, política y social atrayendo lo que se produce en la región, para que (previa racionalización física, fiscal, financiera y administrativa) se obtenga un óptimo intercambio con otras regiones en beneficio de la población local. Se argumenta también, que estos son centros difusores (como parte de una red del sistema regional de ciudades) de la innovación e importancia dentro de la estructura urbano-regional para lograr una hegemonización de la población urbana y un equilibrio en el desarrollo regional (COPLADE, 1986).

Por su parte el Consejo Nacional de Población (CONAPO en González, Ligia, 1991) considera que para poder definir una ciudad intermedias ademas de su tamaño de población se debe considerar los siguientes aspectos:

1. la función relativa que cumple en el ámbito nacional y en la regional al que pertenece, dado por su importancia económica, especialización productiva y capacidad de servicios a determinada área de influencia de acuerdo a su nivel de servicios.
2. la dimensión demográfica que presenta, es decir, el tamaño o volumen de población que contiene así como las características de su estructura y su tendencia poblacional.
3. La capacidad para absorber o retener población, en función de la magnitud de su potencial de desarrollo y de sus posibilidades de expansión.

En base a los tres anteriores aspectos consideran que una ciudad media debe responder más a criterios funcionales que cuantitativos, así como a un balance favorable en la relación costo beneficio, en el que se evalúan aspectos económicos, ambientales y de localización territorial.

Rondinelli (1984:47) plantea que además de considerar el tamaño de una ciudad media en una jerarquía urbana es necesario tomar en cuenta aspectos como la densidad de su población, el tamaño físico, la proporción de su fuerza de trabajo en la actividad urbana y rural, la diversidad y combinación de actividades económicas así como su relación con otras ciudades.

Velázquez y Papail (1991), señalan que si bien el volumen de la población juega un papel importante para considerar o no a una ciudad como intermedia, existen algunos centros urbanos que a pesar de tener una población menor a los 100 mil habitantes²¹,

²¹ A nivel nacional se considerarían como ciudades pequeñas, según Rondinelli y otros autores.

su funcionalidad política, religiosa, administrativo-política, y sobre todo económica en la región en que se asientan pueden ser consideradas como ciudades medias a un nivel regional.

Nosotros consideramos que no existe una definición única de ciudad media, de hecho como pudimos revisar, aún no existe un acuerdo que nos señale de una manera precisa lo que se entiende como ciudad media. Por lo tanto más que definir lo que se entiende como una ciudad media, nosotros consideraríamos aquellos aspectos que nos ayuden a identificar a una ciudad media y a la región que asiste.

Por lo tanto, nosotros estaríamos más de acuerdo en identificar o señalar que centro urbano se le puede considerar como intermedio, no solamente con el tamaño de su población sino a partir de las funciones que este desempeña en la región a la que asiste. Por lo tanto nosotros identificaríamos a una ciudad media como aquel centro urbano que desarrollen una función de lugar central, en donde sus actividades sociales y económicas deban servir a las personas que se encuentran tanto dentro como fuera de sus límites.

Nuestro caso de estudio, es una ciudad que se ha especializado en la actividad industrial, basado en la manufacturación de productos primarios, esta actividad sirve a un mercado amplio, que se encuentra más allá de sus límites. Este centro urbano a partir del desarrollo acelerado que tuvo su industria durante principios de los años cuarenta, le ha permitido conformar toda una área de influencia, a la cual asiste mediante la prestación de bienes y servicios. Este tipo de centro, si bien en un contexto territorial nacional se considera como una ciudad pequeña, por el tamaño de su población, en el contexto estatal es considerada como una ciudad media dado las funciones económicas

que desempeña en su región de influencia.

Por otro lado, dentro del contexto nacional, se ha empezado a tener la presencia de una descentralización poblacional, esta se a caracterizado por la relativa disminución de la tasa de crecimiento de las grandes ciudades, en este fenomeno las ciudades medias han tenido un papel muy importante en este proceso, por lo cual seria conveniente saber en que sentido las ciudades medias han intervenido en dicho proceso.

I.3.Descentralización poblacional.

Una serie de trabajos sobre crecimiento urbano, que han desarrollado D.R. Vining, Alonso, Greenwood y Zelinsky, coensiden al señalar que se esta dando un cambio importantes en desarrollo urbano, dicho cambio consiste, en que se esta gestando un decrecimiento demográfico en la grandes metropolis de los paises más industrializados, esto hace suponer el inicio de una nueva fase del proceso de urbanización, en donde las localidades no metropolitanas, han empezado a crecer más que proporcionalmente que las metropolis. Se supone que el crecimiento de las grandes ciudades a llegado a un punto de inflexión, en donde el crecimiento de estas empieza a revertirse en favor de centros urbanos de menor tamaño, dandose de esta

manera una descentralización poblacional (Graizbord; 1984a).

En México son conocidos los trabajos de Brambila, Salazar, Negrete, Ruiz y Graizbord, los cuales han descubierto que a principios de los sesentas se empieza a gestar una descentración poblacional deliberada de las grandes metropolis en favor de las ciudades intermedias. Destaca el trabajo de Brambila y Salazar, quienes descubrieron mediante la aplicación de la técnica rango-tamaño, descubrieron la existencia de 37 ciudades del país que se encontraba en una posición intermedia, es decir, con un tamaño de población que las coloca entre las grandes metrópolis de un gran crecimiento y las comunidades agricolas en franco decrecimiento poblacional (Brambila y Salazar, 1984). Dichas ciudades han crecido de una manera proporcional a las grandes metropolis de Guadalajara, Monterrey y México, y en algunos caso más que estas.

Esta misma situación que se vivia en el ambito nacional se refleja en el estado de Jalisco. Ya que se observan algunos cambios en el desarrollo urbano del estado de Jalisco, principalmente el que se da en la zona metrooiana de Guadalajara, alparecere esta no crece al ritmo que antes lo hacia, y por otro lado las ciudades medias han empezado a experimentar tasas de crecimiento constantes e incluso más altas que la zona metropolitana de Guadalajara.' Lo anterior puede ser

³ La tasa de crecimiento de la ZMG por décadas entre 1940 y 1990 ha sido la siguiente: 4.7, 6.6, 5.8, 4.0. y 1.9 En tanto, la de las ciudades medias ha variado de la siguiente manera: Ciudad Guzmán; 0.6, 2.7, 4.8, 2.2, 1.8; Ocotlán: 1.6, 4.2, 3.6, 3.1, 2.5; Lagos de Moreno: 0.6, 6.0, 3.9, 2.5, 3.9; Puerto Vallarta:

interpretado como el inicio de una descentralización poblacional de la capital jalisciense,' tal y como lo señalan algunos de los trabajos realizados por el Instituto de Estudios Económicos y regionales (INESER): "El peso relativo de migrantes en la población total de Guadalajara ha disminuido en los últimos 14 años. De esta observación puede inferirse que las tendencias migratorias de los años sesenta y anteriores han empezado a variar y es posible que sean ahora otros centros urbanos los que han captado flujos migratorios que potencialmente tenían a Guadalajara como destino" (Velazquez, 1989:6).

Cabría preguntarnos cuales serían los factores que explican la descentralización y desconsentación poblacional que esta viviendo el país. Brambila y Salazar y Niles Hansen, plantean una serie de consideraciones teóricas tendientes a tratar de explicar este proceso de descentralización. Por ejemplo Brambila y Salazar, plantean cuatro aspectos teóricos del proceso de desconsentación de la población:

4.1, 4.6, 13.1, 4.5, 5.1. Apéndice estadístico de Carlos Brambila Paz, "Dinámica de crecimiento urbano en México:1940-1980", Estudios Demográficos y Urbanos, No. 4 vol. 22, el Colegio de México, 1992. INEGI; X y XI censos de población y vivienda.

" Este proceso también responde a un nivel nacional. Se ha comprobado que las ciudades medias nacionales han estado experimentando tasas de crecimiento iguales, y en algunos casos mayores, a la de la ciudad de México, principalmente en los primeros años sesenta. Para mayor información consultar los trabajos de Boris Graizbord (1984 a y b), Crecensio Ruiz (1986), Héctor Salazar y Brambila (1984).

- A. Desconcentración de una población estacionaria.
- B. Componentes del cambio en la población urbana y rural.
- C. Cambio del tamaño inteurbano de tipo logístico.
- D. Especialización económica interurbana.

De estos cuatro aspectos teóricos, dos son los que sentimos explican nuestro estudio de caso, como son los siguientes :

A. Componentes del cambio en la poblaciones rurales y urbanas.

Esta perspectiva parte de considerar dos puntos en esencia, el primero que la concentración de la población no puede continuar indefinidamente porque existe cierto balance demográfico entre la población rural y urbana, y segundo la diferenciación del ingreso y bienestar tienden necesariamente a equilibrar el sistema demográfico, regularmente en volumen de los flujos migratorios.

Si bien, aún las condiciones deterioradas de la vida urbana marginal representan una alternativa superior al deterioro rural, en la medida en que la migración aumenta y las posibilidades de la vida y de empleo se reducen, es de esperar que se desalienta la migración (Brambila y Salazar, 1984; 75-77).

B. Especialización económica interurbana.

Esta segunda explicación, plantea la existencia de un proceso de difusión económica, que conlleva a cambios importantes en la reorganización de la especialización económica interurbana, la cual tiende a modificar la alta concentración de la población y actividades económicas en el sistema de ciudades del país.

En este sentido se sabe que en la actualidad la especialización inteurbana, como expresión de la división internacional del trabajo ha sido afectado por la gran movilidad territorial de tales empresas. Movilidad que a su vez a sido producto de toda

facilidad para descentralizar y desconcentrar especialmente los distintos órganos de gestión y producción, a nivel internacional, en virtud de los factores de localización que se sintetizan primordialmente en una búsqueda generalizada de mercados potenciales de trabajo urbano-industrial, poco calificados y organizados, y que no pertenece exclusivamente a las ciudades de mayor jerarquía en los distintos ambitos territoriales de implantación de que se trate, internacional, nacional y regional. (Brambila y Salazar, 1984; 77-80).

Este ultimo aspecto también es observado por Hansen (1990) al señalar que los planificadores deben considerar las complejas relaciones que existen entre tecnología, eficiencia, grado de desconsentraci3n industrial y grado de descentralizaci3n espacial. Ya que por un lado la tecnología provoco alto grado de concentraci3n y centralizaci3n durante el periodo de 1930-1970, pero la nueva tecnología hace posible la producci3n eficiente con pequeños capitales con bajas barreras a la entrada, trayendo por lo tanto una mayor descentralizaci3n de la producci3n tanto local como internacional. Es decir estamos hablando de un proceso de descentralizaci3n causado por la difusi3n tecnológica que a cambiado los factores que se toman en cuenta para las decisiones de localizaci3n de las industrias.

La nueva tecnología a provocado una nueva divisi3n internacional del trabajo en terminos de la descentralizaci3n y desconsentraci3n de factores de acumulaci3n de capital de los países desarrollados hacia los países en desarrollo y es en estos ultimos, dadas las características presentadas por la nueva tecnología la factibilidad de la creaci3n de las ciudades medias y pequeñas segun sean los requerimientos de la nueva divisi3n internacional del trabajo, esto provoca por lo tanto un proceso de urbanizaci3n en los países en desarrollo, dado no solo por razones demográficas sino también por razones de la elasticidad

ingreso de la demanda de los productos urbanos dado a que es mayor que la de los productos rurales.

Por su parte Salvador Carrillo (1991), plantea una hipótesis para el caso de Jalisco, este considera que el crecimiento demográfico y económico de la zona metropolitana de Guadalajara, esta perdiendo dinamismo ante la reciente celeridad de las ciudades medias, reconociendo principalmente aquellas que conforman el entorno regional del "Occidente" y secundariamente del conjunto de localidades urbanas medias de Jalisco. Aunque el tamaño de estas ciudades no es con mucho comparable al de las ciudades medias de orden nacional, su importancia relativa para instrumentar un desarrollo regional-estatal más equilibrado representa ya una función que se irá consolidando en el transcurso de los próximos 10 o 15 años.

Los principales factores que considera pueden apoyar su hipótesis o sea aquellos factores que promuevan una reorganización territorial regionalmente más equilibrada; donde la tendencia es hacia el crecimiento de actividades no agrícolas en las ciudades medias de Jalisco; donde se pueda percibir un proceso de difusión de capital tecnología, etc. provenientes de Guadalajara hacia esas ciudades, aumentando en éstas la posibilidad de mayor retención de excedentes económicos.

Dichos factores son los siguientes:

- 1.- El primero de carácter global, se aprecia por la nueva política macroeconómica que prevee la existencia de fuerzas desconcentradoras, tanto al nivel del sistema urbano nacional como estatal, determinada por las adecuaciones de la economía a la reciente división internacional del trabajo, que trae consigo mayores facilidades para la apertura de capitales externos, mayor intercambio internacional de productos, mayores estímulos a las inversiones directas en maquila, etc.

2.- Derivado de la apreciación del anterior punto, para Jalisco se espera que los efectos de difusión del desarrollo de la ZMG se amplíen al desplazarse capital productivo, tecnología y trabajadores calificados hacia las ciudades medias de orden regional, que están en posibilidades de ofrecer, de esa manera, oportunidades de ganancias, empleo y mejoramiento de la calidad de vida. Este proceso se experimenta ya en los casos de Puerto Vallarta, Lagos de Moreno, Tepatitlán, Cd. Guzmán y Ocotlán; otras localidades, como Ameca, Atotonilco y Arandas, tienen también grandes posibilidades.

Efectivamente, la mayor competitividad y el logro de una mayor productividad por parte de las grandes y medianas empresas manufactureras, presenta exigencias de flexibilidad en los procesos productivos, en términos de cambiar rápidamente de productos y dividir espacialmente el proceso de producción. Así, se intenta identificar ventajas comparativas regionales para cada parte del proceso, una vez dividido. Esta dispersión territorial de los procesos productivos manufactureros, repetimos, existe una adecuada infraestructura de comunicaciones y transportes así como suficiente dotación de suelos para usos urbanos; de esta forma, localidades urbanas como las mencionadas reforzarían su base económica de crecimiento.

Las anteriores consideraciones que Brambila, Salazar, Hasen y Carrillo nos orillan a hacer las siguientes conclusiones .

1.4. Conclusiones.

- No existe una definición precisa de ciudad media, más bien debemos de hablar de una serie de características que ayunda a identificar a una centro urbano en un posición consideada como medias o intemedias. Nuestro caso de estudio, lleva a cabo funciones económicas que sirve a un mercado regional que se encuentra más alla de sus limites. Estas funciones económicas le ha permitido conformar una area de influencia o mejor dicho una microrregión¹⁴ .

- En la actualidad estamos viviendo un proceso pleno de descentralización poblacional en la sociedad mexicana, un proceso que responde en parte a que el crecimiento económico esta siendo orientado hacia el exterior; y a los cambios en el proceso

¹⁴ Si consideramos que los sistemas urbanos cuentan con varias dimensiones, si partimos desde un contexto nacional, tendríamos como dimación macroeconómica el sistema urbano nacional, en seguida tendríamos los subsistemas urbanos regionales, las cuales los encabeza las ciudades medias nacionales y por ultimo tendríamos los microsistemas o microrregiones las cuales son encabezadas por ciudades pequeñas en un ambito nacional pero consideradas medias regionalmente. A estas microrregiones nos referiremos en este trabajo.

productivo que sedan en el contexto internacional y nacional y se reflejan regionalmente (Arroyo, De Leon, Valenzuela; 1992).

Es decir, las características del desarrollo urbano de nuestro país de primacia urbana, eran el reflejo de un modelo sustitutivo de importaciones que orientaba el crecimiento económico hacia el mercado interno. Con el actual modelo de desarrollo de apertura hacia el exterior se manifiesta un decremento poblacional de las grandes ciudades y el crecimiento de aquellos centros urbanos de pequeño y medianos tamaño que de una u otra manera se han ligado a la economía mundial.

- En Jalisco se esta dando muestra de ese proceso de descentralización, las ciudades medias estan presentando un dinamismo poblacional y a la par de que la zona metropolitana de Guadalajara empieza a tener un decrecimiento demográfico. Esto no sabemos hasta que punto se deba al proceso de difución tecnológica, pero si estariamos seguros de que las ciudades medias tiene las posibilidades para poder haver competencia a la zona metropolitana de Guadalajara.

- Los factores o motivos por lo cual se debe el crecimiento de las ciudades medianas jaliscienses se ha debido a las ventajas localizacionales que estas historicamente han presentado, es decir, nos referimos entre otras cosas a la ubicación geográfica; a la comunicación que se ha guardado con los principales centros

poblacionales o de actividad económica; a la actividades económica que han desarrollado; a que han sido centros de servicios o donde se concentran algún poder político y/o religioso; y a la instalación de alguna empresa importante.

- Además de los factores anteriormente señalados, durante la etapa de crisis económica surgen otros que han contribuido de una manera importante para el crecimiento de las ciudades medias, dicho factor se ajustan a las características del tipo de ciudad que estamos estudiando.

En sí, nos referimos a la expansión y desarrollo que ha tenido la pequeña y mediana empresa en los centros de población de tamaño medio y que han sido en varios de estos centros de población como una base de industrialización. Estas unidades productivas han hecho su presencia bajo la tutela de economía informal y del llamado taller familiar, y han orientan su producción a los bienes de consumo popular.

Se podría decir que la pérdida del poder adquisitivo de la población, las dificultades de financiamiento, la subvaluación del peso, la búsqueda de estrategias familiares de supervivencia, las exigencias fiscales, la descentralización económica, entre otras causas a reafirmado el papel importante de

las pequeñas industrias, en el crecimiento y desarrollo de las ciudades medias. Esto lo a desarrollado diversos estudios sobre ciudades pequeñas y secundarias en el estado de Jalisco (Arroyo, De León y Valenzuela; 1992).

CAPITULO II. CARACTERIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE CIUDADES MEDIAS EN JALISCO

II.1. Introducción.

Durante el periodo 1940-1970 se implementó en Jalisco una política de industrialización bajo la tutela del modelo basado en la sustitución de importaciones. Guadalajara fue dotada de la infraestructura y los servicios necesarios para su crecimiento y desarrollo, lo que la convirtió en el principal punto de atracción de los flujos de población rural procedentes del occidente del país. Esto provocó que la ciudad de Guadalajara se convirtiera en una gran metrópolis.

Lo anterior trajo consigo grandes desequilibrios en el resto de las regiones del estado, pues durante el lapso señalado Guadalajara ha concentrado a la mayoría de la población y las actividades económicas del estado. Las consecuencias que esto a traído han sido los problemas propios de deseconomías de aglomeración, la carencia de servicios básicos y la contaminación, entre otros; ha implicado a la vez el abandono y la marginación del campo jalisciense.

De esta manera, la política de desarrollo regional implemetada en Jalisco desde mediados de los setenta tenía como principal objetivo controlar el crecimiento desmesurado de la zona metropolitana de Guadalajara y tratar corregir las grandes desigualdades regionales¹.

¹ Cabría comentar que las políticas de desarrollo regional implementadas a mediados de los setenta tuvieron como antecedentes a otro tipo de acciones que también se habían fijado como propósito la descentralización poblacional y económica de la ZMG. Entre éstas destacan, las que se realizaron bajo el programa de Alianza para el Progreso en 1968, que buscaban el desarrollo de regiones pobres como la del Norte; en los setentas la implementación del Plan Lerma de asistencia técnica, y la creación de la comisión del sur, que pretendía desarrollar regiones rurales, principalmente los municipios de Tuxpán, Pihuamo, Tonila y Tecalitlán (Arroyo, De León y Valenzuela

El impulso que se dio a la política regional en Jalisco encuentra sus fundamentos en las acciones que llevó a cabo el gobierno federal, especialmente con la implementación del llamado Plan Nacional de Desarrollo Urbano 1978. A partir de éste se han puesto en marcha una serie de planes y programas tendientes a cambiar el tradicional patrón de desarrollo urbano del país y darle una configuración distinta al ordenamiento territorial. Estos planes y programas tuvieron como estrategias principales la regionalización y el impulso a ciudades medias. Se creía que con estas medidas se podrían crear sistemas urbanos que restaran peso a las grandes ciudades.

A continuación haremos una caracterización de las políticas implementadas en el estado de Jalisco, pero haciendo referencia al ámbito nacional, ya que las políticas de alcance regional de Jalisco se explican por las acciones de la política regional nacional.

II.2. Antecedentes y características de las políticas de ciudades medias.

Como ya se dijo, este tipo de política regional de impulso a ciudades medias, al parecer se inicia a mediados de los setenta. Durante esta década se empieza a manifestar en México una crisis del modelo capitalista de desarrollo global, que concibe la necesidad de una constante intervención del Estado en la economía, y a una ya menor intervención estatal, en sí se da un cambio de un modelo de desarrollo keynesiano a un modelo de desarrollo neoliberal (Connolly, 1988).

En este contexto histórico se sitúa el surgimiento de la política de ciudades medias. En la década de los setenta empiezan a surgir investigaciones y a organizarse foros y reuniones de análisis sobre ciudades medias. En general, a las que se llegaba era que la distribución de la población se había caracterizado ya

1992:108).

entonces por una acelerada urbanización, altos índices de concentración y dispersión, un centralismo exageradamente grande y la inconsistente localización de los recursos. Se tenía la idea de que, dada la situación de deterioro que vivía el campo, la migración rural-urbana estaba ocasionado problemas tanto en uno como en otro contexto.

A raíz del anterior se consideró de manera general, la posibilidad de reforzar a las ciudades pequeñas y medianas para que éstas pudieran captar flujos migratorios que se dirigían predominantemente a las grandes ciudades. Al tiempo se pretendía reforzar de fomentar el arraigo de la población rural en su lugar de origen².

Los gobiernos de los países que aplicaba políticas regionales de impulso a ciudades medias sentían conveniente llevarlo a cabo dado a que consideraban que estas contaban con las siguientes ventajas:

- El desarrollo de centros alternativos es una respuesta a los interrogantes que plantean los crecientes costos de desarrollo observados tanto en las grandes concentraciones de población como en los miniasentamientos, e implicaría considerables beneficios para los habitantes residentes en su región de influencia.

- La posibilidad de apoyar desde cerca a la población residente en su área de influencia; de captar localmente los flujos migratorios de origen rural sin llegar al rompimiento de los lazos familiares y culturales de la población migrante; de reducir las necesidades de recursos en las grandes concentraciones al disminuir su considerable crecimiento, y reducir la vulnerabilidad que se encuentra asociada al despoblamiento de diversas áreas.

- Abrir oportunidades para la descentralización de los recursos

² Seminario sobre la Distribucción de la Población y el Desarrollo Regional, 17 y 18 de julio de 1986. México D.F.

humanos mejor calificados que hoy se encuentran altamente concentrados; acercar lo centros de decisión a la comunidad, mejorando su control sobre el uso de los recursos; elevar la eficiencia productiva y hacer posible la distribución económica de servicios. Factibilizar el más pleno aprovechamiento de los recursos disponibles en cada región y alcanzar una mayor equidad territorial, serían sólo algunos de los beneficios que podrían derivarse de medidas dirigidas a propiciar el desarrollo de los centros de pequeño y mediano tamaño en el país.³

A raíz del establecimiento de estos lineamientos, diferentes organismos internacionales sugirieron a los gobiernos de los países, principalmente subdesarrollados, estrategias que garantizaran la efectiva práctica de la política de ciudades medias. Estas políticas han tenido ciertas características particulares que las han hecho común en los diferentes países en que se han aplicado, veremos como estas se reflejan en el caso de México.

II.3. Políticas y planes de desarrollo de ciudades medias en México y Jalisco, 1978-1990

En México, a partir de la década de los setenta se elabora una serie de planes y programas de desarrollo regional con el objetivo principal de cambiar el patrón territorial del país. Estos instrumentos tenían como estrategia central el desarrollo de ciudades medias. Su aplicación se cubre prácticamente tres sexenios inicia en -1976 y se proyectan hasta 1994-. Durante los totalmente transcurridos y el presente regimen se enmarca el nacimiento y la puesta en práctica de diversas políticas de descentralización y desarrollo regional en el país.

En el sexenio de José López Portillo (1976-1982) se plantearon como objetivos principales la descentralización y el

³ Esto son algunas consideraciones finales que se dieron durante el foro sobre ciudades pequeñas y medianas en America Latina, ciudad de México, 28 de febrero de 1986 (mimeo).

desarrollo regional. Para ello se hicieron esfuerzos de planificación a través de la creación a finales de la década de los setenta, del Sistema Nacional de Planeación, constituido principalmente por las secretarías de Programación y Presupuesto (SPP), de Asentamientos Humanos y Obras Públicas (SAHOP) y de Patrimonio y Fomento Industrial (SEPAFIN), creadas a principios de 1977.

La política de desarrollo lopezportillista se resume en una serie de planes que la definían en detalle, como el Plan Nacional de Desarrollo Industrial 1979-1982, el Plan Global de Desarrollo 1980-1983 y el Plan Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) (Palacios, 1986:16-17).

Tanto el Plan Nacional de Desarrollo Urbano como el Plan Nacional de Desarrollo Industrial plantean como una de sus metas principales la desconcentración poblacional y de las actividades económicas de las principales zonas metropolitanas del país - México, Guadalajara y Monterrey- a través de incentivos fiscales a las industrias, y el reforzamiento de ciudades menores que contaran con el potencial suficiente para llevar el desarrollo hacia sus propias regiones. De esta manera surge la estrategia de ciudades medias en el marco del Sistema Nacional de Planeación, concretamente en los planes mencionados.

Es importante considerar que los programas y planes de desarrollo de ciudades medias se extendieron por toda la república al crearse una regionalización para todo el país que permite la identificación de las regiones y centros poblacionales prioritarios para los objetivos de descentralización contemplados por la planeación urbano-regional. Dentro de este marco, la planeación urbana del gobierno federal se coordina con los gobiernos estatales a través de los planes de desarrollo urbano - o de asentamientos humanos- de cada entidad conforme al plan nacional. A su vez, los gobiernos estatales promueven el desarrollo urbano a nivel municipal. A raíz de esto surgen, en el caso de Jalisco, diferentes planes y programas que contemplan estrategias de ciudades medias para llevar a cabo la

descentralización de la zona metropolitana de Guadalajara.

Es en el sexenio de Flavio Romero de Velazco (1976-1982) en el que la planeación a nivel federal, se presenta también en Jalisco, acompañada de múltiples apoyos al gobierno de la entidad. Estos beneficios se concretizaron al crearse los Comités de Planeación para el Desarrollo Estatal (COPLADE) en 1981, en sustitución de los COPODRE, en la consolidación de las actividades de planeación de las entidades y en la creación del Convenio Unico de Cordinación Federación-Estado (CUC).

En el contexto estatal, se creo el Departamento de Programación y Desarrollo, en sustitución del Departamento de Economía, con lo que se impulsó el estudio y la planeación de la economía del estado. Este nuevo organismo publica en 1979 el Plan Directo de Desarrollo Socio-Económico de Jalisco, en el que se configura una imagen-objetivo de la economía estatal a mediano plazo y se definen las acciones requeridas para alcanzarla. A semejanza de los planes federales, el Plan Directo se caracterizó por ser el primero en enfocar el análisis y la planeación de Jalisco desde un punto de vista regional.

Por otro lado, en 1977 se crea el Departamento de Planeación y Urbanización, dependencia del gobierno jalisciense que vino a reemplazar a la junta del mismo nombre en una acción en la que el ejecutivo estatal asumió una función rectora del proceso de urbanización en la entidad (Palacios, op. cit:17-18). Este organismo empezó a elaborar una serie de planes tendientes a regular el orden y crecimiento de los asentamientos humanos del estado, entre ellos el Plan Estatal de Ordenamiento y Regulación de los Asentamientos Humanos 1978-1983, que tuvo como marco de referencia los primeros avances del Plan Estatal de Desarrollo Socio-Económico y del Plan Nacional de Desarrollo Urbano 1978. Dicho plan pretendía fundamentalmente responder de una manera práctica a los problemas de los asentamientos humanos prioritarios y al mismo tiempo viabilizar la elaboración de planes regionales y municipales de desarrollo urbano; definir las regiones, zonas conurbadas y preferentes de desarrollo; orientar

la promoción de las obras públicas urbanas y regionales, y optimizar las inversiones correspondientes (DEPRODE, 1978:4 y 6). Este plan creado esencialmente para tratar de detener el crecimiento de la zona metropolitana de Guadalajara, esto lo pretendía cumplir mediante el desarrollo de sistemas urbanos en el estado y el reforzamiento de las ciudades medias. Se puede afirmar que este fue el primer plan urbano que contempló una estrategia de desarrollo de ciudades medias, si bien se tiene que considerar que en dicho sexenio a éste no se le dio la importancia que tendría en los siguientes dos sexenios.

El lapso de tiempo que marca el paso del sexenio lopezportillista al de Miguel de la Madrid, se caracteriza por un uso distinto a la idea de impulsar el desarrollo de ciudades, ahora estas que durante el sexenio de Lopez Portillo se consideraban como centros urbanos para administrar los recursos del país pasaron a ser centros racionalizadores de recursos y que harían posible el disminuir el costo de urbanización y mantenimiento de servicios. Tal como lo señala Priscilla Conolly (1988) al señalar que en un primer momento durante el sexenio de López Portillo se consideraba a las ciudades medias como una forma de repartir los recursos que la sociedad generaba, es decir las ciudades medias eran consideradas como una forma de administrar las riquezas que el país generaba posteriormente en un ámbito de crisis y recesión económica las ciudades medias pasan de ser administradoras de riquezas a racionalizadoras de recursos.

Así tenemos que durante el sexenio de Miguel de la Madrid (1982-1988), en el marco de la peor crisis económica en la historia de México, se presentaron cambios significativos en la planeación. La tónica consistió esta vez en formular, primero, un Plan Nacional de Desarrollo, apoyado por una serie de programas sectoriales conforme derivados del mismo. Nuevamente se toma como punto fundamental de política regional la descentralización de la vida nacional y la promoción del desarrollo regional, ahora a través de las nuevas Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología y

de Comercio y Fomento Industrial, así como de la ya existente Secretaría de Programación y Presupuesto (Palacios, op. cit.:21).

Bajo el marco en que se sustentaba en el Plan Nacional de Desarrollo, surge el Plan Nacional de Desarrollo Urbano y de Vivienda 1984. Si bien los objetivos de este plan no tenían diferencias notables respecto al PNDU 1978, en el se establecía de manera más precisa el nuevo papel de las ciudades medias con miras a alcanzar el objetivo principal:

"Transformar el patrón de ocupación del territorio en apoyo de la política de descentralización de la vida nacional mediante la consolidación de un sistema jerárquico de ciudades para la prestación de servicios; el control de la zona metropolitana de la ciudad de México; el impulso al desarrollo de centros alternativos sobre la base de ciudades medias, y la atención a zonas urbanas y rurales que presentan las situaciones más críticas de congestión, dispersión y desigualdad social" (Connolly,1989:109).

Durante el periodo de gobierno de Alvarez del Castillo (1982-1988) surge como resultado del sistema nacional y estatal de planeación, el Plan Jalisco 1984, que se propone cumplir cabalmente los objetivos establecidos por el Plan Nacional de Desarrollo. Sus objetivos específicos eran mantener el empleo; consolidar la planta productiva, la infraestructura y los servicios, y descentralizar la vida del estado, corrigiendo el desequilibrio entre la zona metropolitana de Guadalajara y el resto del territorio estatal. Para ello se ponía énfasis en la importancia del campo jalisciense como impulsador de otros sectores de la economía, se relacionaba el desarrollo de las comunicaciones con el sistema de abasto y se proponía el fortalecimiento de las ciudades medias como alternativa de descentralización (Gobierno del Estado de Jalisco,1984:7).

Alvarez del Castillo apoyó el desarrollo y fortalecimiento de las ciudades medias, no sólo mediante el plan Jalisco, sino

también a través del Programa de Integración y Desarrollo de las Ciudades Medias 1986-1989. Este último surge directamente de los lineamientos estratégicos del Plan Jalisco 1984 como instrumento de acción del gobierno para el desarrollo regional, a la vez que se apega a los propósitos de descentralización y desconcentración contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1989. El Programa Integral de Desarrollo de las Ciudades Medias es un documento de alcance estatal que trata de responder a las necesidades de descentralización, desconcentración e impulso a las regiones mediante el apoyo a este tipo de localidades (COPLADE, 1986:1).

El sexenio de Alvarez del Castillo fue el que consolidó la política de ciudades medias en el estado de Jalisco, ya que tanto el Plan Jalisco como el Programa Integral de Desarrollo de las Ciudades Medias consideran la necesidad de reforzar a éstas como solución a los problemas de la concentración en la capital y la dispersión poblacional en el resto del estado.

En el actual sexenio de Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), ante una apertura de la economía al exterior, ha surgido como principal orquestador de la planificación el Plan Nacional de Desarrollo Urbano, que da apoyo y vigencia, a través de sus objetivos y estrategias, al Programa Nacional de Desarrollo Urbano 1989-1994. En este programa se vuelve a postular como uno de los objetivos centrales "transformar el patrón territorial, y fortalecer a las ciudades medias, las que permitirían incrementar los niveles de bienestar social con los menores costos; atraer migrantes que de otra manera irían a las zonas metropolitanas, propiciar un desarrollo económico autosostenido y operar con una administración más sencilla, sin las desventajas de congestión, deterioro y contaminación, de las grandes ciudades" (Gobierno de la República Mexicana, 1989:9-13). Así mismo, se vuelve a plantear el fortalecimiento de las zonas rurales mediante apoyos a centros de integración urbano-rural que contribuyan a distribuir los servicios de esas áreas y a

vigorizar sus actividades productivas y de comercialización.

En el sexenio de Guillermo Cosío Vidaurri, que inicia en 1989, surge el Plan Estatal de Desarrollo 1990-1995, que define como lineamientos principales: a) fortalecer la justicia social, la seguridad y la libertad individual; b) impulsar el crecimiento económico; c) elevar el bienestar social de los jaliscienses, y d) lograr un mayor equilibrio económico y social entre las áreas urbanas y rurales.

El último objetivo se conseguiría mediante la modernización del campo y el crecimiento y la consolidación de las ciudades medias. Según el plan citado esto es necesario para que el peso del desarrollo urbano no siga recayendo únicamente en Guadalajara. " El fortalecimiento de las ciudades medias en su estructura y equipamiento urbano es indispensable, a fin de hacerlas más atractivas para la inversión y para recibir una bien encaminada promoción industrial que permita convertirlas en verdaderos polos de desarrollo regional (Gobierno del Estado de Jalisco, 1990).

De este punto básico del plan estatal de desarrollo surgió el programa de ciudades medias del estado de Jalisco 1990-1995, cuyo principal objetivo consistía en fortalecer la infraestructura de servicios de estas localidades, así como promover la instalación de nuevas industrias que fomentaran el arraigo de su población y la disuadieran de emigrar hacia otros centros urbanos. El programa pone énfasis básicamente en el apoyo a cinco ciudades: Puerto Vallarta, Ciudad Guzmán, Lagos de Moreno, Autlán y Ocotlán, sobre todo en lo que corresponde a infraestructura social y de producción, con el objetivo de que

" Según datos del Plan Estatal de Desarrollo, esta zona metropolitana concentra ya el 62% de la población total del estado, el 78% de la industria y el 80% de la actividad comercial y financiera de la entidad, lo que ha limitado el aprovechamiento de los recursos naturales y humanos en las demás regiones de Jalisco, Gobierno de estado de Jalisco; Plan estatal de desarrollo 1989-1994. Guadalajara, Jalisco, México, 1989.

éstas se conviertan en centros de desarrollo.

De lo dicho hasta aquí podríamos formular las siguientes críticas a los planes desarrollo regional de impulso a ciudades medias:

- Primeramente, existe una fuerte dependencia la federación en la planeación estatal respecto a las decisiones y esto se refleja principalmente en el hecho de que los objetivos y propósitos por los cuales surgen planes como el PNDU (1978) o el actual PNDU 90-94 son los mismos que se plantean para el Estado de Jalisco. Es decir, los objetivos, metas, propósitos, diagnóstico, etc., que presenta la planeación regional de impulso a ciudades medias en Jalisco es una copia de los nacionales, lo que denota la subordinación que existe respecto a la planeación federal por parte de Jalisco. Esto lo veremos con más detalle en el siguiente apartado.

- Los puntos principales no muestran diferencias notables entre un sexenio y el otro, es decir, no parece existir secuencia alguna que permita observar una continuidad de los objetivos y propósitos de la política de desarrollo regional durante de los tres sexenios analizados.

- Por otro lado, debe tomarse en cuenta la opinión de Connolly, quien afirma que en un primer momento, durante el sexenio de López Portillo, se consideraba a la política de ciudades medias como una forma de repartir los recursos que la sociedad generaba, es decir, las ciudades medias eran consideradas administradoras de las riquezas del país. Posteriormente, en el contexto de la crisis y recesión económica, las ciudades medias pasaron de ser administradoras de riquezas a racionalizadoras de recursos (Connolly, 1988). Es por ello que se hace mucho énfasis en el sentido de considerar la política de ciudades medias como una forma de racionalizador recursos y disminuir costos en

infraestructura social. Esto denota deficiencias en cuanto definir cuál es el papel que deben cumplir las ciudades medias en la planeación regional.

Pero revisemos el diseño de estas políticas de desarrollo regional para ver de qué manera tratan de alcanzar los propósitos de descentralización poblacional de las grandes metrópolis. Para ello debemos examinar los contextos estatal y nacional.

II.3.1. Diagnóstico y pronóstico.

Todos los planes de desarrollo urbano señalados, anteriormente coinciden al establecer que la situación del patrón territorial es grave puesto que existe una "excesiva" concentración demográfica y económica en las principales ciudades del país que se combina con una aguda dispersión poblacional en el medio rural. Hay también y una marcada desigualdad regional en la distribución de la riqueza. Por un lado, la excesiva concentración tiene elevados "costos económicos y sociales" y ha producido "ineficiencia económica" por las crecientes deseconomías de aglomeración y por el cada vez más alto costo de la inversión. Como contrapartida, la dispersión de un tercio de la población en pequeñas localidades se traduce en enormes dificultades para la dotación de servicios (Connolly, 1984).

El argumento anterior es válido para la situación que guarda el patrón territorial de Jalisco. En esta entidad se reproducen los problemas nacionales de concentración excesiva de población y actividades económicas, en este caso en la zona metropolitana de Guadalajara, así como la dispersión poblacional en localidades rurales, Como ejemplo, el Plan Jalisco señala en su diagnóstico que de 5.2 millones de habitantes con que contaba el estado en 1984, más del cincuenta por ciento se encontraba concentrado en la zona metropolitana de Guadalajara, y la población restante se encontraba dispersa en cerca de 10 mil

localidades (Gobierno del Estado de Jalisco, 1984:11).³

Dado a estas características de la configuración territorial del estado, la planeación regional diagnóstica la siguiente situación:

- Un ritmo y una magnitud de urbanización muy superiores a la capacidad del Estado para cubrir sus exigencias;
- Una distribución geográfica desigual de los asentamientos y profundas disparidades regionales socioeconómicas generadoras de marginalismo.
- Un desequilibrio en la composición y la distribución de los asentamientos, caracterizados por la concentración desproporcionada de la población y funciones urbanas en Guadalajara y la excesiva dispersión del poblamiento rural.

Se considera que de seguir esta concentración, para el año 2000 cercas del 81 por ciento de la población del Estado se concentrara en la zona metropolitana de Guadalajara, aumentando de esta manera el desequilibrio socioeconómico entre las regiones del estado.

II.3.2. Propuestas de solución y objetivos.

Para solucionar esta se plantea la urgente necesidad de estimular el crecimiento de localidades urbanas - a excepción de la zona metropolitana de Guadalajara - con el objeto de equilibrar en lo posible la desigual repartición de la población de la entidad.

Por lo cual, los planes de desarrollo urbano han pretendido

³ Actualmete aun se sigue reproduciendo esta situación, según Carrillo (1991), al considerar que el desarrollo urbano del estado de Jalisco sigue refleja una organización territorial muy desequilibrada: de los 5.3 millones de habitantes censados en Jalisco en 1990, 54 por ciento residían en la ciudad de Guadalajara, y esto significaba el 79 por ciento de la población urbana del estado; además, en 1989 en esta ciudad se localizaban casi el 60 por ciento de los establecimientos económicos.

impulsar a las ciudades medias partiendo de las características más importantes de éstas en este renglón:

- Permite incrementar los niveles de bienestar social con menor costo.

- Se constituyen en puntos de atracción de migrantes, que de otro modo irían a las grandes urbes congestionadas.

- Los costos de dotación de servicios urbanos son más reducidos en las ciudades medias que en las áreas metropolitanas.

- Las ciudades medias pueden presentar también buenas opciones para satisfacer condiciones de crecimiento autosostenido

- La migración a las grandes ciudades se efectúa frecuentemente teniendo como primer paso las ciudades pequeñas y medianas de las que el emigrante se marcha al no encontrar trabajo para llegar finalmente a la gran urbe.

- Considerando el punto anterior, se concibe que dichos centros urbanos, de contar con los recursos necesarios, podrían convertirse en los elementos necesarios para racionalizar la transposición de la población rural al medio urbano.

- Si a las ciudades medias se les apoya con la infraestructura económica y social necesaria, éstas fortalecerán los vínculos de intercambio con las áreas rurales, y distribuirán equitativamente la prestación de servicios en el territorio estatal para aprovechar mejor los recursos de cada región (COPLADE, 1986).

Así tenemos que a lo largo de los tres sexenios que se han puesto en marcha políticas de impulso a ciudades medias, se planteó como objetivo principal la descentralización poblacional de la zona metropolitana de Guadalajara a través del impulso a ciudades medias, a fin de que éstas sean opciones viables para los emigrantes del campo. A lo largo de los tres sexenios en que

se ha puesto en práctica la política de desarrollo de ciudades medias, se pueden identificar los siguientes objetivos particulares para Jalisco:

- Promover el desarrollo de una red de unidades urbanas (dentro de las cuales tiene importancia prioritaria las ciudades medias) para que cumplan con la función de articular y cimentar el crecimiento y el desarrollo de las regiones en que se ubican; es decir, impulsar un sistema urbano estatal equilibrado.

- Constituir a las ciudades en centros alternativos de localización de ciertas actividades productivas y de servicios en sustitución de la zona metropolitana de Guadalajara. La descentralización de los servicios se establece en relación con la carga demográfica regional; la localización de las industrias se determina en relación con la rama de que se trate y con la disponibilidad del insumo en el ámbito regional a fin de lograr el aprovechamiento racional de los recursos de las diversas zonas del estado. Finalmente el fortalecimiento de las actividades agropecuarias, mediante apoyos a la comercialización y transporte que complemente esas actividades (COPLADE, 1986).

II.3.3. Estrategias y lineamientos de acción

Las estrategias de los planes de desarrollo urbano-regionales se han dirigido a materializar los objetivos anteriormente trazados. El apoyo al desarrollo de ciudades medias se ha contemplado en la política nacional dentro de tres lineamientos estratégicos:

1) La transformación del patrón territorial.

Este lineamiento estratégico pretende crear sistemas y subsistemas urbano-regionales que permiten alcanzar los objetivos de descentralización poblacional y económica de las metrópolis del país y la prestación de servicios a las áreas rurales dispersas.

La idea principal en que se sustenta la transformación del patrón territorial es la de orientar la actividad económica hacia aquellos centros y sistemas urbanos que cuenten con los recursos y el potencial suficiente para convertirse en centros urbanos alternativos a las grandes urbes del país y para atender aquellas áreas rurales que se encuentre marginadas. Esta estrategia se sustenta en las siguientes líneas de acción:

a) El impulso de sistemas urbanos alternativos a la región centro del país, preferentemente en las regiones Occidente y del Golfo de México. En estas se pretende aprovechar las ventajas comparativas que tienen dichas regiones con respecto a otras para aumentar la capacidad autónoma de prestación de servicios; el énfasis de invertir en infraestructura productiva; el aprovechamiento de economías de escala y de aglomeración, y el apoyo preferente a centros de servicios regionales, ciudades pequeñas y medias de cada sistema (Poder Ejecutivo, 1983 y 1990).

b) Fortalecimiento de los corredores de desarrollo económico y de enlace interregional. Se lleva a cabo con la idea de dotarlos de infraestructura básica para el impulso de sistemas urbano-regionales. El actual Programa de Desarrollo Urbano (1990-1994) identifica seis corredores económicos, seis agroindustriales y quince turísticos. De esta manera se busca crear la infraestructura básica, principalmente la de comunicaciones carreteras, para fortalecer el sistema urbano nacional (Poder Ejecutivo, 1990).

c) Prestación jerárquica de servicios. Esta línea de acción se realiza con la finalidad de ampliar la cobertura de servicios urbanos básicos distribuir éstos de una manera más equitativa. Para ello se pensó en crear diferentes categorías y niveles de servicios que considerarían el tamaño y el área de influencia de los centros urbano de la nación; de esta forma se crearía una red jerarquizada de centros de población por niveles de atención.

Para el efecto se definieron cuatro niveles de acuerdo con las autoridades locales:

Plan Nacional de Desarrollo Urbano 1978.

- Localidades con servicios rurales concentrados (SERUC), beneficiarán a la población rural, y se considera como tal a las que cuenten con un total de entre 500 y 5 mil habitantes y una zona de influencia que no exceda a los 20 kilómetros de distancia máxima.

- Ciudades con servicios a nivel básico.- Son aquellas localidades de cierto dinamismo, consolidadas en la mayoría de los casos como localidades urbanas.

- Ciudades de servicio a nivel medio o de apoyo al área rural (centros rural-urbanos).- Funcionará como una liga entre el área rural y el área urbana, conteniendo servicios para ambos.

- Ciudades con servicios de nivel superior o intermedias de apoyo.- Viene a tener una función de relevo de las ciudades regionales y estatales (Gobierno del estado de Jalisco, 1977).

El Programa de Desarrollo Urbano (1990-1994) consideran también cuatro niveles:

- Centros de servicios regionales. En estos centros la máxima prioridad debe darse a los equipamientos relativos a la educación, la salud y la cultura, los servicios especializados, la infraestructura aeroportuaria, los enlaces carreteros y ferroviarios y la descentralización de la administración pública. Así se define 17 centros de servicios, que comprende 4 ciudades grandes y 13 medias.

- Centros de estatales. Para cumplir su función requieren de servicios administrativos, educativos, de salud, de comercialización y abasto. Seleccionándose 32 ciudades medias.

- Centros de servicio subregionales. En estos centros desempeñan un papel fundamental el equipamiento para la educación media y la capacitación técnica, los centros de salud, y los servicios de acopio y almacenamiento. Los servicios financieros y administrativos de la ciudad darán servicios a las comunidades menores de su zona de influencia. Seleccionándose 44 centros de población en este nivel de servicios.

- Centros de integración urbano-rural. Estos centros se establecen con el objeto de articular a las áreas urbanas con las rurales para atenuar los fenómenos de la falta de abastecimiento e inflación que suele presentarse en las ciudades industriales y turísticas de rápido crecimiento, y atender simultáneamente las necesidades de la población rural en materia de apoyo a sus actividades productivas y dotación de servicios y equipamiento.

Adicionalmente a estos cuatro niveles señalados, se ubicarán servicios y equipamiento para atender las necesidades inmediatas de nivel microrregional en centros de servicios rurales concentrados (SERUC), con poblaciones entre 2,500 y 15000 habitantes.

Como podemos apreciar, este lineamiento estratégico busca la existencia de una mayor autonomía de las regiones del país con respecto a la región centro; la dotación de servicios juega un papel relevante para el cumplimiento de este propósito.

2. La estrategia para el mejoramiento de la calidad de los servicios urbanos.

Para poder restar importancia a una zona Metropolitana es necesario que se eleve la cantidad, calidad y distribución de los servicios urbanos. Esta estrategia dirige sus acciones a dar una mayor cobertura a los servicios que se prestan a nivel

regional. Entre los lineamientos de acción destacan los siguientes:

- a) Infraestructura urbana.
- b) Equipamiento urbano.
- c) Vialidad y transporte urbano.
- d) Sitios y monumentos del patrimonio cultural.
- e) Patrimonio inmobiliario Federal.

3. Fortalecimiento municipal y desarrollo de los centros de población.

Esta estrategia se dirige a propiciar las condiciones necesarias para que los gobiernos municipales tengan la capacidad suficiente para dirigir su propio desarrollo urbano y puedan administrar sus propios recursos. Está encaminada también a impulsar una política de desarrollo urbano tendiente a tratar de corregir los desórdenes propios de un sistema urbano. Esta estrategia cuenta con las siguientes líneas de acción:

- a) Apoyo a los procesos locales de orientación del desarrollo urbano.
- b) Apoyo al desarrollo de los centros de población.
- c) Modernización urbana.
- d) Atención integrada a zonas marginadas.

Entre estos lineamientos de acción sobresalen el tercero y el cuarto, que incluyen tres políticas tendientes a regular y dar ordenamiento al desarrollo urbano:

- La política de consolidación se refiere a la ordenación de las ciudades en su estructura básica, de manera de prevenir los

efectos negativos de la concentración, sin afectar su dinámica actual.

- Por política de regulación se entiende la disminución del actual ritmo de crecimiento de las ciudades, sin perturbar los aspectos económicos y sociales positivos de las mismas.

- La política de impulso es aquella aplicable a los centros de población que pueden actuar como alternativas a corto plazo, para la desconcentración de la zonas metropolitanas (SAHOP,1978:77).

Para el cumplimiento de estas tres políticas se propone, dentro del lineamiento de modernización urbana, dar vigencia jurídica a los planes de desarrollo urbano de centros de población y regular los procesos de urbanización, en particular los factores que ponen en peligro la supervivencia de lo habitantes y que tienen un alto costo social.

Todas estas líneas de acción se prevén en un programa de modernización integral de centros urbanos cuyas principales acciones son las siguientes:

- Actualizar y dar vigencia a los planes de desarrollo urbano.
- La constitución de reservas territoriales para el crecimiento urbano y el mejoramiento del medio ambiente.
- La constitución de la reserva territorial para el crecimiento urbano y la preservación ecológica.
- La construcción de infraestructura para la dotación de agua potable, drenaje y alcantarillado, suministro de energéticos, viabilidad interurbana y urbana.
- La ampliación de los servicios de energía eléctrica.
- Mejoramiento del transporte público.

- La ampliación de las líneas de comunicación telefónica urbana y rural.
- La inducción de la actividad industrial, la construcción de obras de mejoramiento urbano y la revitalización de centros.
- La realización de programas de vivienda.
- La realización de acciones de mejoramiento ambiental y disposición de desechos sólidos (COPLADE, 1986).

Con base en las tres estrategias anteriores el reordenamiento territorial del estado de Jalisco establece las siguientes clasificaciones:

- Ciudades grandes, de más de 500,000 habitantes: Guadalajara.
- Ciudades medias regionales: de 50,000 a 99,999: Ciudad Guzmán, Lagos de Moreno, Ocotlán, Puerto Vallarta.
- Ciudades pequeñas de 15,000 a 49,999 habitantes: Arandas, Autlán, Magdalena, Mascota, Tecolotlán, Teocaltiche, Tomatlán y otras.

Se consideró para 1984 que las ciudades idóneas para llevar a cabo la desconcentración poblacional de la ZMG serían aquellas de entre 49,999 y 500,000 habitantes.

En lo que respecta a los niveles para la concentración de servicios, la clasificación fue la siguiente:

- Centros de servicios regionales: Guadalajara.
- Centros de servicios subregionales: Ciudad Guzmán, Puerto Vallarta, Lagos de Moreno.
- Centros de servicios de integración rural-urbana: Autlán de Navarro, Ameca, Ocotlán, Tomatlán.

La aplicación de estos lineamientos en Jalisco da la siguiente clasificación:

Regulación: Guadalajara y Puerto Vallarta.

Impulso moderado: Ocotlán, Lagos de Moreno y Ameca.

De lo anterior se desprende que para el caso del estado de Jalisco se consideraron como prioritarios para la desconcentración de la zona metropolitana de Guadalajara los centros urbanos de Ameca, Autlán, Ciudad Guzmán, Lagos de Moreno, Ocotlán, Puerto Vallarta y Tomatlán.

Como lineamientos de acción se consideraron, de una manera general, los siguientes:

- Proporcionar, a través de la consolidación de su infraestructura física y social básica, la dotación de infraestructura; se dirige a la atención curativa y de agua potable y alcantarillado, conjuntamente con el mejoramiento de las condiciones de vivienda, nutrición, higiene y medio.

- Elaboración y aprobación de los planes generales urbanos de Puerto Vallarta, Ameca, Lagos de Moreno, Ciudad Guzmán, Colotlán y Ocotlán.

- Aplicación de los planes anteriores.

- Elaboración y ejecución de los programas y proyectos varios de impulso de las ciudades anteriores.
 - Promoción del desarrollo integral.
- Se promoverá la oferta de servicios profesionales y técnicos en estas ciudades, así como el desarrollo de centros de educación media y superior reforzando el papel de equilibrio a la Zona Metropolitana de Guadalajara. Los sistemas estatales de educación y salud organizarán prioritariamente la atención regional correspondiente, a partir de los servicios ubicados en estos centros.
- La consolidación de los procesos y apoyos locales para la planeación y la administración del desarrollo urbano y el mejoramiento del ambiente.

Con estos lineamientos se buscaba conseguir las siguientes metas:

II.3.4. Metas

Las metas a las que se pretende llegar son principalmente a largo plazo. Como anteriormente se había señalado, el objetivo principal es llevar acabo una descentralización poblacional, y para ello se busca desalentar el crecimiento, principalmente el social, mediante la aplicación de políticas de desarrollo a ciudades medias para de esta manera quitarles peso a las grandes zonas urbanas.

En términos generales la meta que se pretende alcanzar es el conseguir un ritmo de crecimiento social y natural para las ciudades medias mayor que el de las grandes ciudades. A nivel nacional, el actual programa de desarrollo urbano espera que para el año 2000 las grandes ciudades México, Guadalajara, Monterrey y Puebla tengan un crecimiento poblacional moderado, con tasas de crecimiento de 2.3 por ciento, en tanto que las ciudades medias alcancen un crecimiento del 3.3 por ciento. Se espera, por otro lado, que para dicho año los centros urbanos considerados prioritarios cuenten con los servicios indispensables y con un plan municipal que les permita planear su propio desarrollo urbano.

Esta misma idea se plantea a nivel Jalisco, donde el Plan de Regulación y Ordenamiento de los Asentamientos Humanos se ha fijado como meta conseguir para la ZMG una reducción de su crecimiento demográfico a una tasa de 2 por ciento anual, que es inferior al crecimiento natural.

En cambio, se espera que las ciudades medias como Ciudad Guzmán, Lagos de Moreno, Ocotlán y Ameca incrementen su crecimiento hasta alcanzar cuando menos dos veces su crecimiento natural.

Por último, el Programa Integral de Desarrollo de Ciudades Medias espera que en Guadalajara, que con los ritmos actuales de crecimiento a fines del siglo albergaría al 81 por ciento de los habitantes urbanos del estado, sólo residan el 62 por ciento, y que el 19 por ciento restante -es decir, 1 200 000 habitantes-

diferencial se distribuyan en las ciudades medias, especialmente las consideradas para la desconcentración urbana: Ciudad Guzmán, Puerto Vallarta, Lagos de Moreno y Ocotlán. Parte de esta población sería absorbida por las otras cuatro ciudades medias de apoyo regional: Tepatitlán, Autlán, Ameca y Tomatlán. Según lo anterior, para el año 2000 20 por ciento de población urbana habitaría en ciudades medias, en lugar del 8 por ciento que se calcula de acuerdo a la tendencia natural.

II.3.5. Estructura de la Inversión pública.

Esta es tal vez la parte más importante, por la cual es posible saber la factibilidad de una política referente a la forma como se estructura la inversión que se destina al cumplimiento de un programa de esta naturaleza.

La inversión que se destina a las ciudades medias proviene de los gobiernos, federal, estatal y municipal, y esta se reparte de manera mediante los siguientes criterios:

- Asignación presupuestaria por rubros de inversión.
- Asignación presupuestaria por sistema de ciudades.
- Asignación presupuestaria por nivel de ciudad (por orden de prioridad, A, B o C). (Gobierno de Estado de Jalisco op. cit.:102).

Las inversiones que hace el gobierno se caracterizan por su

los programas y planes que contemplan el desarrollo de ciudades medias para la descentralización de las grandes ciudades. Resta únicamente plantear algunas críticas a las mismas.

II.4. Críticas a la política de desarrollo regional de impulso a ciudades medias.

Son muy variadas las críticas que se pueden hacer en torno a una política de impulso a ciudades medias. Las siguientes son tan sólo algunas de las tantas que se le han hecho:

- Una primera crítica a este tipo de políticas es que muchas de las veces no se cuentan con los instrumentos apropiados para un buen cumplimiento de los objetivos de descentralización poblacional y económica de las grandes ciudades, tal como lo señala Hansen (1987), este, señala, que si bien, en la mayoría de los casos estas políticas han tenido los resultados esperados; los programas han sido nominales y han carecido de los instrumentos apropiados; por otro lado, los recursos disponibles han sido esparcidos muy escasamente sobre muchos lugares, sacrificando con ello las ventajas naturales de localización y las economías de aglomeración que pudieran ser desarrolladas, lo cual implicara que la inversión solo se concentrara en unas cuantas ciudades medias, perdiéndose la oportunidad de explotar las ventajas y el potencial que otras ciudades cuentan.
- Una segunda crítica que se hace a la política de ciudades medias, es con referente a las posibilidades que estas tengan

para en verdad elevar el nivel de vida de sus habitantes, a esto por ejemplo, Basilio Verduzco (1989) señala que la desviciación de la emigración a ciudades medias en si mismo no garantiza que la población alcance un nivel de bienestar más alto. Aun no se ha demostrado que las ciudades medias carezcan en absoluto de todos los problemas que se encuentran en las grandes ciudades, incluso puede ser que con el crecimiento de estas ciudades se reproduce tanto los problemas como las ventajas que ofrecen las metrópolis por lo que el problema es entonces saber como se distribuye entre los distintos sectores de la población.

- Por su parte Connolly (1988) hace un comentario en el mismo sentido, pero refiriéndose a la suposición de que las ciudades medias ofrecen bajos costos de urbanización que las grandes ciudades, debido a que estas cuentan ya con cierta infraestructura de servicios. Connolly considera que es equivocada la idea de que las ciudades medias son una opción para una urbanización de bajos costos. Este autor a partir de realizar un estudio sobre dotación de servicios de alcantarillado y agua potable, comparando costos entre ciudades medias y zona metropolitana de la ciudad de México, constató que las zonas metropolitanas ofrecen más mejores servicios, y a un costo menor, que las ciudades medias, lo cual desmiente la afirmación de que las ciudades medias son la solución a los altos costos de urbanización.

- Una última crítica que se hace a la planeación, pero ahora en

el ámbito estatal de Jalisco, la plantea Jesus Arroyo (1988) quien menciona las siguientes limitaciones generales de que adolecen este tipo de planes de desarrollo regional:

Los diagnósticos se pueden considerar sumamente escuetos y un tanto superficiales.

El pronóstico es todavía más pobre, y muchas de las veces se limita a proyectar la población en forma agregada, usando la clásica tasa geométrica de crecimiento.

Los planes municipales para el estado de Jalisco sugieren lineamientos y normas de elaboración concebidas para la ciudad de México con la metodología de la antigua Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas y de la más reciente y ya desaparecida Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología. Esto sugiere que los planes de desarrollo regional en Jalisco están elaborados con criterios de las secretarías de la federación y no con criterios de las personas y autoridades que habitan en el estado, en sí existe una concepción falsa de la situación regional de Jalisco contenida en dichos planes.

Por último, este autor señala que no existe congruencia entre lo que se propone y lo que realmente se lleva a cabo, y esto se refleja en el monto de inversión que se destina para el cumplimiento de lo programado. Por ejemplo, en el Plan Jalisco 1984, se propuso como uno de sus objetivos prioritarios descentralizar la vida del estado a través de la corrección de los desequilibrios entre la ZMG y el resto de las regiones del estado; Sin embargo, que el 47 por ciento de la inversión que se

destina a los programas operativos correspondientes se ha dirigido a la región Guadalajara, y es la ZMG la que capta la mayor parte de esta inversión.

Esto es consecuencia de que la inversión pública regional la determinan los organismos y agencias federales, aunque en teoría debe dirigirse por los programas operativos delineados y aprobados por el Comité de Planeación y Desarrollo del Estado (COPLADE). En realidad, señala Arroyo, la inversión pública se realiza en función de una lista de obras elaborada según la preferencia de la política federal y estatal (muy raramente por el gobierno municipal), y estas instancias se rigen por criterios políticos o electorales.

Esta aquí lo conserniente a la descripción y características de las políticas de ciudades medias, y las crítica que se dirigen a este tipo de política. A continuación presentariamos algunas conclusiones.

II.5. Conclusiones.

Más que conclusiones de capitulos aquí planteariamos algunos supuestos que hemos inferido al dar uan revición de las políticas de impulso a ciudaders medias, estos supuestos los comprobariamos en nuestros dos siguientes capitulos.

- Las políticas de impulso a ciudades medias que se han implementado en Jalisco han sido determinadas por el gobierno federal. Si bien en el papel existen una coordinación entre los tres niveles de gobierno, esto en la realidad no sucede, ya que

el diseño de los planes y el monto de inversión que se destinan deseados por las autoridades federales y estatales, con escasa o nula participación de las autoridades municipales.

- El propósito de implementar políticas de ciudades medias ha tenido como finalidad de corregir las desigualdades y problemas de la antigua política de industrialización del país. Pero, en el caso de Jalisco, más que corregir los desequilibrios entre la ZMG y las demás regiones del estado, ha tendido a incrementarlos. Esto se ve claramente en el monto de inversión que se destina a cada uno de los planes; de ésta una proporción mayor se destina a la ZMG y a sus municipios cercanos, como lo plantean Arroyo (1988), Del Toro y Ruiz (1986 por Arroyo, De León y Valenzuela, 1991) y Preciado (1990, por Arroyo, De León y Valenzuela).

- Del punto anterior podríamos deducir que todos los objetivos metas, diagnósticos, pronósticos, políticas generales y particulares, programas operativos, etc., sólo han quedado en buenas intenciones de política regional, ya que el instrumento más importante para llevar a cabo los propósitos de las políticas regionales no se ha aplicado de una manera adecuada.

- Existe una variante importante para explicar la poca eficiencia de las políticas de ciudades medias. Nos referimos a que este tipo de política es global y sectorial, y no contempla repercusión alguna sobre la variable territorial. Esta misma

observación la hace De Mattos (1980), quien señala, que uno de los grandes defectos que contenían los planes de desarrollo regional para la desconcentración poblacional aplicados en los cincuenta y sesenta es que fueron concebidos para alcanzar objetivos de carácter global y sectorial, dejando de lado los problemas regionales. De esta manera, los instrumentos de política económica no tuvieron capacidad para enfrentar los problemas que se planteaban a nivel regional.

Señala De Mattos que si bien la anterior situación hizo que surgiera el interés por considerar los problemas regionales y que a fines de la década de los sesenta se incorporara en su tratamiento el problema de la espacialidad en los planes de desarrollo, éstos no resolvieron, de manera automática, los problemas de la concentración espacial, ya que únicamente se hacía un replanteamiento de la división territorial del país, sin acompañarla de acciones de política económica que permitiesen consolidar la estructuras espaciales.

- Para finalizar, los propósitos de los planes de desarrollo de ciudades medias han sido elaborados con la finalidad de alcanzar un eficientismo económico y no por razones de justicia y equidad social, como se maneja en el discurso oficial. Esto es claro ya que una zona metropolitana de las dimensiones con que cuentan Guadalajara y los municipios pertenecientes a su área de influencia garantiza una mayor rentabilidad económica dado que las ventajas de aglomeración que estos presenta son mayores a las

de las ciudades medias del interior del estado.

Lo anterior lo comprobaremos a partir de estudiar las condiciones de la infraestructura de bienestar social y productiva y el nivel de vida de los habitantes de Lagos de Moreno, y confrontarlas con los objetivos y metas que se había propuesta cumplir la política regional para hacer de Lagos de Moreno una ciudad prioritaria para la desconsentraci3n poblacional y econ3mica de La zona metropolitana de Guadalajara.

idea
de la
hip3tesis

CAPÍTULO III. UNA CIUDAD MEDIA DE JALISCO: LAGOS DE MORENO

"Lagos de Moreno, capital del espíritu provinciano"

(Agustín Yáñez).

Este capítulo pretende primeramente hacer una revisión de los objetivos, estrategias y metas de la política de ciudades medias en Lagos de Moreno. Posteriormente, a partir de presentar las características más importantes de Lagos de Moreno trataremos de inferir si esta política a contribuido a su crecimiento y desarrollo durante el periodo de estudio -1975 a 1990-.

III.1.1. Características de la política de impulso a ciudades medias en Lagos de Moreno y su microrregión.

Primeramente para poder comentar que tan adecuada es la política de ciudades medias aplicada en Lagos de Moreno seria conveniente considerar las propuestas que hace Rondinelli(1984) para una buena implementación de una política de desarrollo de ciudades medias, esto de una u otro manera nos estaria ayudando para poder evaluar este tipo de política regional aplicada a la ciudad de Lagos de Moreno.

Es importante para la evaluación de una política de desarrollo de ciudades medias, el saber que criterios se utilizan para seleccionar a una ciudad media, ya que de estos criterios depende el éxito o fracaso de estas. Al respecto Rondinelli plantea algunos aspectos y características que debe tener una ciudad que permita difundir el desarrollo hacia su región de influencia, como son los siguientes:

- a. El grado en que las élites y líderes identifican sus aspiraciones y estatus con el crecimiento social y económico de su región.
- b. El grado en que sus líderes privados y públicos invierten en la ciudad y no transfieren las ganancias a otras ciudades o zonas.

- c. El grado en que los líderes introduzcan técnicas y tecnología innovativa, que contribuya al incremento de la producción local.
- d. El grado en que se atraigan recursos del exterior por parte de los líderes públicos y privados.
- e. El grado en que el gobierno federal apoye a la ciudad en el crecimiento de su zona, es decir, el grado en que los recursos se reinviertan en la zona, y no fuera de ella.
- f. El grado de relación de la ciudad con su interland.
- g. El grado de integración de las actividades económicas para generar el efecto multiplicador.
- h. El grado en que la economía interna genere ingresos para sus habitantes y refuerce el mercado interno.

En lo que respecta a los criterios que se utilizaron para considerar a Lagos de Moreno como un ciudad media con el potencial suficiente para el desarrollo regional, uno de los principales criterios es el desarrollo industrial acelerado que experimento la industria de la transformación de esta ciudad a partir de la década de los cuarenta, la base de este desarrollo fué la actividad ganadera, ya que las ramas más relevantes de este sector económico era la manufacturación de lacteos y la producción de calzado y artículos de cuero. Esta actividad se desarrollo, a partir de la instalación de una trasnacional dedicada a la manufacturación de productos lacteos -Néstle- ocasionado que esta actividad se expandiera por casi todo la región de lo Altos de Jalisco.

Otra aspecto que se considero, fué la excelente ubicación geográfica, ya que esta ciudad se ubica practicamente en el centro del país lo que le ha permitido contar con relaciones económicas y sociales con las ciudades más importantes de la nación, como es Guadalajara, México, León y Aguascalientes (Ver figura 1, anexo de mapas). Y en tercer lugar, por que cuenta con la siguiente infraestructura productiva, dos carreteras nacionales, energía eléctrica a través de la línea de enlace León-Aguascalientes de 230 mil volts.; al sur de la ciudad pasa el poliducto salamanca-Guadalajara; y gaseoducto Salamanca-León-

Aguascalientes (fig.3).

Por otro lado, el Plan Nacional de Desarrollo Industrial 1978, otorga incentivos fiscales a esta ciudad por encontrarse dentro de una de las tres zonas prioritarias para la desconcentración territorial de las actividades industriales. Lagos de Moreno se encuentra en la zona IB, la cual apoya a los centros urbano-industrial.

Todo estos aspectos, hacen que la política regional del estado considere a Lagos de Moreno como un centro prioritario para llevar a cabo la descentralización económica y poblacional de la zona metropolitana de Guadalajara.

Otro punto importan a considerar para el buen cumplimiento de esta política regional es la asistencia y el respaldo que se debe dar a aquellas ciudades que cumplan con algunos de los anteriores puntos. Rodinelli hace algunas propuestas para dar asistencia a las ciudades con las anteriores características. Señala que los apoyos pueden ser directos o a través de las políticas nacionales, lo que tiene implicaciones espaciales.

La asistencia se requiere en dos áreas:

- La formulación de estrategias nacionales de urbanización para el desarrollo de un bien integrado sistema de ciudades medias.
- Asistencia en la resolución de los complejos problemas del manejo del crecimiento urbano.

La política de desarrollo urbano a nivel nacional, contempla como estrategia para conseguir la transformación del territorio nacional, la conformación de sistemas urbanos regionales, para ello localizo 9 sistemas en todo el país. De estos nueve sistemas, dos son considerados necesarios para la descentralización económica y poblacional de la zona metropolitana de la ciudad de México, como son los casos de los sistemas del golfo y el occidente. Se argumenta que estos dos sistemas cuentan con el potencial suficiente, que explotandolo permitiría crear una opción distinta al de la zona metropolitana de la ciudad de

México. El sistema occidente esta conformado por 1 ciudad grande, 10 medias -entre ellas Lagos de Moreno- y 19 pequeñas. Para este sistema se aplican las políticas de regulación, de consolidación, de impulso y de integración urbano-rural -estas mismas se describieron en el capítulo II-, Lagos de Moreno se sujeta a una política de impulso (Gobierno de la Republica, 1989).

imp.

Por otro lado en lo que respecta a la asistencia para el manejo del crecimiento urbano, dentro de las estrategias para desarrollo de ciudades medias se a contemplado que todo centro urbano de importancia regional y nacional, deba contar con un plan de desarrollo urbano que le permita crecer de una manera ordenada. La ciudad de Lagos de Moreno ha sido objeto de aplicación de dos planes generales urbanos aprobados por el Congreso del Estado (Cabral, 1992:21-22).

Finalmente, Rondinelli propone las siguientes acciones para el cumplimiento de una política de ciudades medias:

1. Reforzamiento de la economía existente, a través de:

a) Incrementar los servicios sociales y/o municipales, así como la infraestructura de soporte que permita las actividades económicas y proveer los recursos humanos.

b) Proveer de la infraestructura física para hacer más eficiente una ciudad.

c) Reforzar la base económica y estructura del empleo.

d) Reforzar la capacidad administrativa de planeación y financiamiento del gobierno para apoyar el crecimiento.

2. Estimular el crecimiento y diversificación de pequeñas localidades a manera de centros de distribución aunado a las ciudades medias como concesión al sistema nacional de ciudades.

3. Fortalecimiento en lo físico, económico, social, así como en las políticas de encadenamiento entre las ciudades medias y las grandes ciudades; la creación de pequeños establecimientos que

permitan el fácil acceso a los servicios urbanos, y las oportunidades de empleo para la gente que vive en las áreas rurales; la creación de un sistema de centros urbanos los cuales puedan ser más ampliados a través de los beneficios del desarrollo económico y la urbanización.

Estas propuestas que hace Rondinelli se ven reflejados en los propositos y metas que ha trazado la política regional para Lagos de Moreno, ya que esta, al considera a esta ciudad como una ciudad prioritaria para la descentralización económica y poblacional de la zona metropolitana de Guadalajara, tendientes a dotar a este centro poblacional de todos aquellos factores que le permitan consolidarse como una ciudad media, es decir, que cuente con toda una gama de servicios públicos que beneficien a la población residente tanto en la ciudad como en las localidades de su alrededor.

Para llevar a cabo este proceso se han establecido una serie de programas operativos y convenios con la federación, así como otros mecanismos de financiamiento, para dotar a Lagos de Moreno de la infraestructura social -principalmente-, y productiva que le permita consolidar su desarrollo. Estos programas cubren rubros básicos como educación, salud, vivienda, servicios de agua, drenaje, pavimentación, etcétera.

A lo largo de 14 años de vigencia de estos planes las acciones más relevantes de los mismos pueden resumirse de la forma siguiente:

- Creación de un programa de desarrollo urbano municipal, con objeto de evitar el crecimiento anárquico de la ciudad y desarrollar a la industria y a los conjuntos habitacionales, mediante la creación de límites territoriales.

- Dentro de la jerarquización nacional de prestación de servicios, Lagos de Moreno es considerado como un centro de servicios subregionales. Lo que le otorga un equipamiento en

infraestructura para la educación media y la capacitación técnica, de centros de salud, y los servicios de acopio y almacenamiento. Para de esta manera esta ciudad preste servicio a las comunidades menores y a su zona de influencia (Gobierno de la Republica, 1989).

Como anteriormente mencionamos, se han elaborado y puesto en marcha dos planes de municipales de desarrollo urbano (1977 y 1988), los cuales se proponían lo siguiente:

- Prever reservas territoriales para establecer un parque industrial en Lagos de Moreno.
- Promover los programas de reservas territoriales y vivienda popular en la ciudad.
- Contemplar las obras necesarias para el abastecimiento y distribución de agua potable, así como para el desalojo y tratamiento de aguas residuales.
- Estudiar la ubicación de centros de educación media y superior en Lagos de Moreno.
- Consolidar los servicios de salud de segundo nivel en la ciudad.
- Estudiar y apoyar el establecimiento de una zona industrial en Lagos de Moreno (DEPRODE, 1984:42).

Después de estas propuestas se plantearon las siguientes líneas de acción específicas, que se contemplaron en el Plan Jalisco (1984) y el actual Plan Estatal de Desarrollo 1990-1995 :

Líneas de acción específicas:

- Prever reservas territoriales para vivienda popular en Lagos.
- Rehabilitación y equipamiento del hospital regional.
- Completar las obras necesarias para el abastecimiento y distribución de agua potable, así como el desalojo de y tratamiento de aguas residuales.
- Estudiar la ubicación de centros de educación media y superior en Lagos de Moreno.

- Instalación de la unidad médica del ISSSTE y terminación del centro de salud SSBS.
- Instalación de la escuela politécnica regional; extensión de la Facultad de Contaduría de la Universidad de Guadalajara; Facultad de Medicina Veterinaria y Zootecnia y un centro de cultural regional universitario.
- Ampliación de la infraestructura física educativa en los niveles preescolar, primaria y secundaria en diez escuelas.
- Construcción de 1259 viviendas progresivas y 1362 viviendas terminadas de tipo I; 1675 del tipo II y 718 del tipo III.
- Terminación libramiento carretero.
- Efectuar estudios sobre la calidad del aire y operar relleno sanitarios.
- Ampliación y rehabilitación de la red de distribución de agua potable en las colonias populares con la colaboración de los beneficiarios.
- Construcción de los colectores que sean estrictamente necesarios (Gobierno del Estado, 1989:242-243).

Como se puede apreciar, las propuesta que hace Rondinelli de una u otra manera son contempladas dentro de la planeación regional en Lagos de Moreno. Pero faltaria saber que tipo de política se busca para que esta ciudad fortalezca su vinculación con otras ciudades pertencientes a su area de influencia.

La política regional del estado a delimitado una región de influencia para Lagos de Moreno, la cual la nombra región de Lagos de Moreno, esta región siempre ha sido tomada en cuenta por los planes de desarrollo regional, y esta conformada por los siguientes municipios; Lagos de Moreno, San Juan de los Lagos, Encarnación de Díaz, Teocaltiche, Unión de San Antonio, Villa Hidalgo y Ojuelos. El que la mayoría de estos municipios sean extremadamente pobres hace necesario que las estrategias del gobierno del estado y de la federación se oriente al fortalecimiento de la actividad manufacturera de la región mediante la dotación de infraestructura carretera, créditos al campo y servicios industriales, como la creación de parque

industrial en Lagos de Moreno.

Los planes de desarrollo han privilegiado principalmente a Lagos de Moreno por su localización dentro del corredor industrial del Bajío, que la coloca como una alternativa para la población regional que emigra por falta de oportunidades y la ha convertido en un verdadero núcleo articulador de la región.

En resumen, las estrategias planteadas para la región de Lagos de Moreno persiguen como objetivos finales el fortalecimiento de la actividad manufacturera, principalmente la que se desarrolla en el lugar central, Lagos de Moreno, así como en aquellos centros de su región que permiten su expansión y mantenimiento. Esta premisa se repite en el programa de obras de infraestructura de bienestar social, que privilegia a la ciudad de Lagos de Moreno como centro que ofrece los servicios necesarios.

Después de haber presentado los propósitos y líneas de acción para el desarrollo de Lagos de Moreno y su región de influencia a continuación presentaremos las características principales de dicho lugar central, que nos permita hacer inferencia con respecto a los propósitos de la política regional, para ello haremos énfasis en el periodo que hemos propuesto de estudio, esto con la finalidad de darnos una idea si esta política a influido en la dinámica económica y poblacional de Lagos de Moreno y su microrregión.

III.2. Principales características de Lagos de Moreno.

III.2.1. Antecedentes, localización y ubicación de la ciudad de Lagos de Moreno.

La bibliografía histórica señala que la fundación de Lagos de Moreno,¹ así como la de otras poblaciones de Los Altos de Jalisco, tuvo como objeto principal asegurar el tránsito y defender los conductos procedentes de las minas de Zacatecas con destino a Guanajuato. En menor medida, fue un centro abastecedor de productos agrícolas y ganaderos para satisfacer las necesidades de las zonas mineras. Esta característica constituye a Lagos de Moreno como un centro regional de importancia, y le imprime una dinámica en la producción agropecuaria bastante relevante, que ha mantenido hasta la fecha.

Actualmente la ciudad de Lagos de Moreno se localiza geográficamente en el centro del país, en esta ciudad se cruzan dos de las carreteras básicas del país y la línea central del ferrocarril; de norte a oeste la carretera Panamericana (45); Ciudad Juárez-Ciudad Cuauhtémoc, y en ferrocarril la de Ciudad Juárez-México, D.F. De este a oeste: la carretera interoceánica (80): Barra de Navidad-Tampico. Además que se comunica con la carretera interestatal número 70 Ojuelos-Aguascalientes (figuras 1 y 2, anexo de mapas). A nivel estatal, la ciudad de Lagos de Moreno, se encuentra localizada en la parte sur del municipio del mismo nombre. Este a su vez se encuentra localizado en la parte noroeste del estado de Jalisco, y se encuentra limitado al norte por el estado de Aguascalientes y el municipio de Ojuelos; al sur con el municipio de San Antonio; al este con el estado de Guanajuato; al oeste con los municipios de Encarnación de Díaz y

¹ La fundación de Lagos de Moreno se realizó un 31 de marzo de 1565 con el nombre de Santa María de los Lagos (Hernández, Ezequiel, 1991:1). Posteriormente a la guerra de independencia, deja de ser Villa de Santa María de los Lagos y se le da el rango de ciudad en el año de 1824, y a su nombre se le agrega el de Moreno en honor al ilustre lagunense Pedro Moreno, mártir de la independencia (Macías, Jesús, 1990).

San Juan de los Lagos (figura 2).

La excelente ubicación de Lagos de Moreno le permite tener vinculación y relaciones económicas estrechas con las ciudades más importantes del país, pues se encontrase a 450 kilómetros de la ciudad de México, a 200 de Guadalajara, a 700 de Monterrey, 40 de León, a 80 de Aguascalientes, a 236 de Querétaro, y a 145 kilómetros de San Luis Potosí (CAREINTRA, 1985:7).

III.2.2. Características demográficas

Por lo general se ha considerado que las ciudades medias en los países subdesarrollados, a pesar de la gran influencia que ejercen en ellas las grandes áreas metropolitanas, han crecido tanto en número como en población. También se ha señalado que regularmente las ciudades medias tienen un ritmo de crecimiento mucho menor al de las grandes ciudades, con excepción de los países asiáticos y de América Latina, donde las ciudades medias han contado con una tasa de crecimiento mayor a la de las grandes áreas metropolitanas.

Finalmente, se ha mencionado que, como resultado de sus características económicas y sociales, las ciudades medias han podido absorber una parte de la emigración rural, lo que les ha permitido mantener un crecimiento poblacional bastante importante.

El sistema urbano del estado de Jalisco se ha caracterizado por una gran concentración poblacional en la zona metropolitana de Guadalajara, en la actualidad concentra más del cincuenta por ciento de la población del estado. Pero pese a esto existen otras poblaciones de un tamaño mucho menor que han permitido experimentar crecimiento poblacional de bastante importancia y emigración proveniente de lugares cercanos, nos referimos a los casos de Puerto Vallarta, Ciudad Guzmán, Lagos de Moreno, Ocotlán y Tepatitlán. Estas ciudades cuentan con una población mayor a los cincuenta mil habitantes.

Si organizamos de una manera jerárquica la población de estas ciudades tendríamos que Lagos de Moreno es de las ciudades más grandes fuera de la zona metropolitana de Guadalajara al contar

con una tercera posición dentro de esta jerarquía urbana, tal como nos lo muestra el cuadro No.1.

CUADRO 1
 CIUDADES MAYORES DE 50 MIL HABITANTES DE JALISCO,
 SIN CONSIDERA LA ZONA METROPOLITANA DE GUADALAJARA, 1990.

Ciudad	Población total.	Jerarquía
Puerto Vallarta	93 503	1
Ciudad Guzmán	72 619	2
Lagos de Moreno	63 646	3
Ocotlán	62 595	4
Tepatitlán	54 036	5

FUENTE: INEGI; XI censo general de población y vivienda, 1990.

Lagos de Moreno se a constituido como un centro poblacional de importancia del estado, a partir de la década de los cincuenta fecha en que empieza a contar con tasas de crecimiento mayores al de la población nacional y estatal e inclusive mayor al de la Zona Metropolitana de Guadalajara, durante los años ochenta (ver cuadro 2).

CUADRO 2
 POBLACION TOTAL Y TASA DE CRECIMIENTO DE LA CIUDAD DE LAGOS DE MORENO
 CON RESPECTO AL CRECIMIENTO DE LA POBLACION URBANA DEL ESTADO Y
 DE LA ZONA METROPOLITANA DE GUDALAJARA. PERIODO 1930-1990.

AÑOS	Total de población						
	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990
LUGAR							
Jalisco	1 255 346	1 418 310	1 746 777	2 443 261	3 296 586	4 371 998	5 278 987
ZMG	190 141	244 406	403 902	793 564	1 298 653	2 201 557	2 646 396
Lagos de Moreno	12 054	12 490	13 190	23 636	33 782	43 184	63 646

Continua..

Cuadro 2, continuación.

Tasa de crecimiento promedio anual

PERIODO	38-48	48-58	58-68	68-78	78-88	88-98
LUGAR						
Nacional	1.738	2.753	3.882	3.288	3.319	1.957
Jalisco	1.228	2.185	3.413	3.841	2.864	1.983
ZMG	2.58	5.28	7.8	5.8	5.48	1.98
Lagos de Moreno	8.356	8.547	6.887	3.636	2.486	3.961

FUENTES: Arroyo y Velázquez, cuadro 2 del anexo estadístico, Migración a centros urbanos en una región de fuerte emigración: el caso del occidente de México.

-INEGI X y XI censos de población y vivienda.

-Unikel, Luis y Ruiz, cuadro II-A1 del apéndice estadístico, El desarrollo urbano, México.

El crecimiento poblacional que experimentó Lagos de Moreno se le atribuye a la emigración proveniente principalmente de áreas cercanas, como son las localidades rurales del municipio así como de los municipios de San Juan de los Lagos, Unión de San Antonio, Ojuelos y Jalostotitlán². Esto lo demuestra una diversidad de estudios sobre migración interna en el estado y en la región de los altos que muestran cómo Lagos de Moreno cuenta con flujos de inmigrantes provenientes principalmente de localidades cercanas a esta ciudad.³

² para una mayor referencia sobre migración a Lagos de Moreno consultar capítulo IV de este trabajo.

³ Destacan los estudios realizados en 1976 por parte del Centro de Investigaciones Sociales y Económicas (CISE) de la Facultad de Economía (Arroyo, Velázquez y Winnie, 1986), y los realizados actualmente por el Instituto de Estudios Económicos y Regionales (INESER) de la Universidad de Guadalajara. Dichos estudios hacen énfasis en que Lagos de Moreno es de las pocas ciudades del centro-occidente que cuenta con actividad migratoria, no obstante encontrarse en una región de fuerte rechazo poblacional como es la de Los Altos de Jalisco. Esta ciudad ejerce fuerte atracción sobre las poblaciones que se encuentran en su microsistema, y a la vez sufre la atracción simultánea de Guadalajara y León. También cuenta con un

III.2.3. Características económicas.

Regularmente, las ciudades medias tienden a tener una combinación de características urbanas y rurales, y su economía tiende a ser dominada por el comercio y los servicios, con un empleo manufacturero concentrado principalmente en industrias de pequeña escala.

A raíz de la instalación de una filial de la trasnacional Nestlé, Lagos de Moreno se ha caracterizado como una ciudad industrial, en donde la rama de los alimentos ha sobresalido no solamente en el estado, sino también a nivel nacional, ya que la producción de la manufactura alimenticia es destinada a los mercados de Guadalajara, Aguascalientes, León y México.

La ciudad de Lagos de Moreno cuenta con una industria básica formada por establecimientos fabriles de diversas categorías, capacidades y niveles técnicos.

Predominan los que elaboran productos lácteos y forrajeros, así como fundiciones, fábricas de calzado, molinos de trigo, estructuras metálicas, implementos agrícolas y otros varios, y son las principales ramas donde se emplea la población, tal como lo muestra el siguiente cuadro:

importante flujo de inmigrantes que se dirigen a Estados Unidos, lo cual ha representado para la ciudad una importante fuente recursos que se destinan a inversiones en las distintas actividades económicas de la región (Velázquez y Papail, 1990:10).

CUADRO 3.
 NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS Y PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LAGOS DE MORENO, POR RAMA DE ACTIVIDAD, 1988.

	No. Establecimientos	Personal ocupado
TOTAL	145	2140
- SUBSECTOR 31 Productos, alimenticios, bebidas y tabaco	64	1155
- Productos Lacteos	15	849
- SUBSECTOR 32 textiles y prendas de vestir e industria de cuero.	22	585
- Industria del calzado excluye de hule y/o de plastico	9	470
- SUBSECTOR 33 Indus. de la madera y productos de madera, incluye muebles	13	100
- SUBSECTOR 35 sustancias quimicas, productos derivados del petroleo y del carbon de hule y de plastico	3	12
- SUBSECTOR 36 productos minerales no metalicos. Excluye derivados de petroleo y carbon	7	21
- SUBSECTOR 38 productos metalicas, maquinaria y equipos.	32	249
- SUBSECTOR 39 otra industria manufacturera	4	18

FUENTE: INEGI; Censos economicos, 1988.

Como podemos apreciar los subsectores que concentra el mayor número de personal ocupado de la industria de la transformación de Lagos de Moreno, son los 31, 32 y 38. Las ramas que concentran un mayor número de personal ocupado destaca la de fabricación de de productos lacteos, representa el 40 por ciento del total del personal ocupado de la industria manufacturera. Mientras que la

rama de fabricación de zapatos y pantuflas representan alrededor del 22 por ciento del personal ocupado en la industria manufacturera.

Por otro lado, los últimos catorce años los subsectores servicio y comercio a crecido de una manera más dinámica que el propio subsector manufacturero, en los últimos catorce años, ya que, mientras esta creció en un 24.8 por ciento de 1975 a 1988, los subsector servicios y comercio lo hacían en un 109 y 245 por ciento, respectivamente (ver cuadro 4) .

CUADRO 4
LAGOS DE MORENO: PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL PERSONAL OCUPADO
DE LOS SUBSECTORES MANUFACTURERO, COMERCIO Y SERVICIOS
1975-1988

	1	9	7	5	1	9	8	8
	Manufacturas	Comercio	Servicios	Manufacturas	Comercio	Servicios	Manufacturas	Servicios
Número de establecimientos	110	556	248	145	882	377		
Personal ocupado	1 650	1 024	480	2 140	2 059	1 177		
Remuneraciones al personal	69 049	7 419	3 383	21 722.1	4 181.2	2 724.9		

FUENTE: CONAPO-INESER; Subistema de ciudades "Guadalajara-Guzmán-Manzanillo", 1988. INEGI; Censos Económicos 1988, (información en diskette).

A pesar de esto, en datos absolutos la industria manufacturera emplea a un mayor número de personas tanto en 1975 como en 1988, y además ofrece una mayor renumeración al personal.

Por otro lado, a mediados de los años setenta empieza a aparecer una forma de producción industrial en pequeña escala. Este tipo de industrias surgen en pequeñas localidades y en rancherías, y se dedican a producir principalmente prendas de vestir, una actividad conocida como trabajo a domicilio, que se realiza como maquila. Esta actividad económica ha permitido dar empleo a una cantidad considerable de mano de obra femenina lo que permite contar con una renumeración extra para el sostén de sus hogares. No es posible calcular exactamente el número de talleres que existen en este municipio. La CAREINTRA que existen

Población Económicamente Activa (PEA) del municipio de Lagos de Moreno en comparación con la del estado. Aquí se ve claramente la tendencia, a partir de los años cincuenta, a la disminución de la población dedicada a actividades del sector primario y un aumento en la población activa dedicada a los sectores secundario y terciario.

Esta evolución de la PEA de Lagos de Moreno se ha dado simultáneamente a la evolución que ha tenido el estado en el porcentaje de la PEA en cada uno de sus sectores económicos.

Cabría comentar aquí que, pese a que en la actualidad las actividades económicas del estado tienden a concentrarse más en los sectores de actividad urbana, como son el secundario y el terciario, en el caso de Lagos de Moreno, si bien ha existido un decremento de la PEA rural (sector primario), ésta es mayor que la del estado, lo que esto tal vez se deba a la conexión que existe entre la producción agropecuaria y la industrial en Lagos de Moreno.

También la PEA municipal nos muestra que la economía de Lagos de Moreno más diversificada en comparación con la del estado de Jalisco en su conjunto.

Cuadro 5
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTOR
DE ACTIVIDAD DEL ESTADO Y LAGOS DE MORENO 1950-1990

SECTOR	1950	1960	1970	1980	1990
<u>Jalisco</u>					
Total	528 237	752 954	844 355	1 006 213	1 500 148
%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Primario	324 660	393 116	306 299	267 824	234 016
%	61.5	52.2	36.3	26.6	15.6
Secundario	91 714	159 354	245 432	313 887	508 679
%	17.4	21.2	29.1	31.2	33.9
Terciario	111 863	200 484	292 624	417 464	757 453
%	21.2	26.6	34.7	41.5	50.5
<u>Lagos de Moreno</u>					
Total	12 301	16 711	17 079	18 286	28 301
%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Primario	9 441	11 380	8 681	7 458	8 492
%	76.7	68.1	50.8	40.8	30.0
Secundario	1 085	2 367	4 061	5 854	10 047
%	8.8	14.2	23.8	32.0	35.5
terciario	1 775	2 009	4 337	4 974	9 762
%	14.4	12.0	25.4	27.2	34.5

FUENTE: Instituto de Geografía y Estadística, U de G; cuadro 7 y 8, Análisis geo-económico Lagos de Moreno, No. 21, 1977.

- INEGI, IX, X Y XI censos de población y vivienda.

Nota: no se considero a la PEA insuficientemente especificada.

III.2.4. Características de la infraestructura de los servicios sociales.

Se dice que las ciudades medias se han caracterizado por contar con una mayor diversificación y calidad de los servicios sociales en relación a las grandes ciudades. Sin embargo, dentro del diagnóstico tanto el plan municipal de desarrollo urbano de 1977 como el de 1988, señalan que Lagos de Moreno comparativamente con el estado presenta nivel de vida bajos. Por ejemplo para 1970 Lagos de Moreno presentaba los siguientes

indicadores:

CUADRO 6.
MUNICIPIO DE LAGOS DE MORENO, INDICADORES DE NIVAL DE VIDA. 1970.

INDICADORES	JALISCO	LAGOS DE MORENO
Personal con ingresos inferiores a \$500.00 mensuales.	40	69
Personal sin agua potable en su vivienda	32	47
Personal sin drenaje en su vivienda	41	58
Personas que ocupan viviendas de un cuarto.	25	25
Tasa de mortalidad	0.92	1.14
Personas analfabetas	19	29

FUENTE: Gobierno del estado de Jalisco; Plan municipal de desarrollo urbano, 1977.

Comparativamente con el estado, Lagos de Moreno presentaba rezagos considerables en materia de vivienda en donde un porcentaje considerable de estas no contaban con los servicio de drenaje agua, también se puede apreciar que un 40 porciento de la población contaba con un salario inferior a los 500 pesos, y si bien, la tasa de mortalidad no era representativa podriamos considerar que es alta para el tamaño de la población que en aquel entonces contaba el municipio - 65950 habitantes en el municipio -.

Para 1988, el plan municipal de desarrollo urbano de Lagos de Moreno, diagnóstico, nuevamante que el municipio de Lagos de Moreno siguen contando con bajos niveles de vida, tal como nos lo muestra el siguiente cuadro:

CUADRO 7.
INDICADORES DEL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACION 1980.

	Lagos de Moreno	Jalisco
Tasa de PEA que recibe menos de 3,611	37.68	24
Tasa de PEA que no recibe ingreso	18.62	19.2
Tasa de analfabetismo en población de 10 y más	20.41	11.8
Tasa de población de 15 años y más sin instrucción	18.57	12.2
Tasa de población de 15 años y mas con primaria incompleta	33.41	29.4
Tasa de pobl. de 18 años y más sin enseñanza media	67.5	26.4
Tasa de población de 6-14 años que no asiste a la escuela	30.4	63
Tasa de vivienda con piso de tierra.	15.83	20.9
Tasa de vivienda sin agua entubada	41.03	20.8
Tasa de vivienda sin tubería de drenaje	39.25	29.5
Tasa de vivienda sin energía eléctrica	35.82	16
Tasa de vivienda de un solo cuarto.	18.79	17.8
Tasa bruta de mortalidad/mil habitantes	7.92	6.5
habitantes/unidad medica (miles)	14.07	15.5
Tasa de PEA que labora desde menos de una hora a 36 horas a la semana.	17.55	17.1

FUENTE: Gobierno del estado de Jalisco; Cuadro I.B, "Estudio socio-económico de Lagos de Moreno", Plan municipal de desarrollo urbano, 1988.

A partir de esta serie de indicadores, el plan municipal de desarrollo urbano concluye, entre otras cosas, que el municipio de Lagos de Moreno presentaba un atraso relativo al estado en el que destacaba los siguientes puntos críticos:

1. Un rezago educativo notable: altas tasas de analfabetismo en poblaciones de 10 años y más, y de población de 15 años y más con primaria incompleta; y población de 16 años y población de 18 años y más sin enseñanza media.

2. Una sensible deficiencia en los servicios de la vivienda un elevado número de vivienda sin agua entubada, sin tubería de

drenaje y sin energía eléctrica.

Comparando el estudio realizado durante 1977, podríamos decir que aun no ha habido avances considerables en tratar de elevar el nivel de vida de los habitantes en el municipio.

Dicho estudio concluye, con base en un balance de los factores negativos y positivos (por ejemplo aquellos servicios que están por arriba de la media estatal), que el índice general de bienestar del municipio es inferior al del estado. Una de las explicaciones a este bajo nivel se debe a que durante la década de los ochenta Lagos de Moreno sufrió una drástica reducción en la inversión pública federal y estatal como resultado de los problemas políticos que se susitaron en la ciudad al ganar la presidencia municipal un partido de oposición. * Este cambio trajo consigo el incumplimiento de los programas de bienestar social.

Esto quiere decir que en materia de infraestructura para asistencia social Lagos de Moreno no a avanzado tal como se lo habia propuesto la política de desarrollo regionalo, y al parecer son los motivos políticos lo que ha ocasionado este incumplimiento. Seria necesario observar que es lo que se ha hecho en materia de unfraestructura social para saber que atrazo tiene esta.

III.2.4.1. Infraestructura educativa.

Lagos de Moreno siempre ha sido un municipio en donde se tengan alto porcentaje de su población analfabeta, si bien de 1970 a

* En 1982 el Partido Demócrata Mexicano (PDM) gana la presidencia municipal de Lagos de Moreno. Para las elecciones de 1985, se proclama vencedor al Partido Revolucionario Institucional (PRI), lo que trajo el descontento entre la población de esta ciudad y creó problemas de estabilidad social; todo esto trajo como consecuencia una junta de gobierno municipal que gobernó en el periodo 1985-1988 (Alarcón, Cárdenas y Vega, 1990).

1990, este porcentaje a disminuido, aun se sigue siendo muy representativo, ya que el porcentaje de la población analfabeta es mayor al del estado.

CUADRO 8.
JALISCO Y LAGOS DE MORENO:
POBLACION ALFABETA Y ANALFABETA, 1970-1990.

1970; 10 AÑOS Y MAS.				
CATEGORIA	TOTAL		Municip.	Jal.
	Municip.	Jal.		
Total	43005	2201969	100.0	100.0
Alfabet.	30352	1775358	70.6	80.6
Analfabet.	12653	426611	29.4	19.4
1980; 15 AÑOS Y MAS.				
CATEGORIA	TOTAL		Municip.	Jal.
	Municip.	Jal.		
Total	43715	2434409	100.0	100.0
Alfabet.	33925	2111860	77.6	86.7
Analfabet.	9790	322549	22.4	13.3
1990; 15 AÑOS Y MAS.				
CATEGORIA	TOTAL		Municip.	Jal.
	Municip.	Jal.		
Total	59663	3202169	100.0	100.0
Alfabet.	50471	2917323	84.6	91.1
Analfabet.	9192	284876	15.4	8.9

FUENTE: INEGI; IX, X y XI censos de población y vivienda.

La explicación a los altos porcentajes de alfabetización de la población de Lagos de Moreno es la falta de infraestructura necesaria para la prestación de este servicio, así tenemos que para 1977, la infraestructura para la educación no era suficiente para atender la demanda que se tenía de esta, como podemos ver que para 1977, los alumnos inscritos para la educación primario sumaron 12700 y si a estos les sumamos los inscritos en

preescolar nos da un total de 12950, esto significa que se estaba cubriendo un 58 por ciento de la población en edad de estudio, lo cual nos dice que más del 40 por ciento de la población en esta edad no cuenta con este servicio.

CUADRO 9.
LAGOS DE MORENO:
INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA, 1977.

NIVEL	ESCUELA	ALUMNOS	MAESTROS	AULAS
Jardín de niños	5	250	5	11
Primaria	27	12700	254	158
Secundaria	9	2850	108	44
Preparatoria	1	700	84	14
Academia comercial	1	150	12	3
Escuela técnica	1	300	24	3
Educación especial	1	75	3	3
TOTAL	45	17035	490	236

FUENTE; Gobierno de estado de Jalisco; Plan municipal urbano, 1977.

Lo mismo podríamos decir de la educación media y del bachillerato, esta trae consigo que la población que demanda este tipo de servicio tenga emigrar hacia aquellas partes que cuenten con este servicio, que sería León, Guadalajara y Aguascalientes.

Para 1988 se observa un gran mejoraría sobre todo en el servicios e infraestructura de la educación preescolar, primaria y en escuelas técnicas, pero aun se tiene sin satisfacer la demanda de educación secundaria, ya que si consideramos de nueva cuenta la población en edad de estudiar en este nivel para 1980, se tiene sin atender a un cuarenta por ciento del total (ver cuadro 10).

CUADRO 10.
LAGOS DE MORENO: INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS EDUCATIVOS, 1988.

Servicio educativo.	Escuelas	Aulas	Profesors	Alumnos
<u>Jardin de niños.</u>				
Federal	46	106	78	2299
Org. Descentralizadas				
SEP	1	1	1	17
Estatales	4	13	11	315
Otras en coordinación con la SEP.	54	11	9	2949
Particulares	3	7	9	203
Total	108	138	108	5783
<u>Primarias</u>				
Federal	113	725	432	26516
CONAFE	6	29	6	144
Estatales	6	68	65	2614
Particulares	8	50	50	2357
Total	133	872	553	31631
<u>Secundaria</u>				
Sec. Tec. Agropecuaria	2	8	15	247
Sec. Tec. Industrial	12	29	43	1284
Sec. para Trabajadores federal	1	8	13	391
Telesecundaria	3	5	5	98
Sec. gral. particular	6	19	16	914
Sec. gral. otros	2	4	12	76
Cap. para el Trabajador federal	1	1	5	150
Cap. para el trabajador particular.	2	8	13	303
Total	14	37	51	1541
<u>Tecnicas, Bachillerato y otros</u>				
Bachillerato gral. 3 años.	1	20	60	925

FUENTE: Cuadro 11.- "Servicios educativos". En: Programa distrital de mo del campo, 1990-1994. Distrito de Desarrollo Integr Lagos de Moreno. SARH, 11 de agosto de 1989.

Sin embargo pese a que se tiene una notoria mejoría en la prestación de estos servicios, aun existe rezago en el bachillerato. En lo que respecta al nivel bachillerato, si bien este renglón a tenido mejoras en la prestación de este servicio aun no se satisface la demanda educativa de la población municipal. Si consideramos la población en edad de cursar el bachillerato, para 1990, tendríamos que por cada profesor, de los sesenta que registra el cuadro 10, le corresponderían un promedio de 214 alumnos por maestro, si consideramos a aulas por alumno están tendrían aproximadamente 642 estudiantes por aula. También es necesario considerar que no existe ninguna carrera universitaria que permita a los egresados del bachillerato seguir sus estudios universitarios, por lo cual tienden a emigrar a las grandes ciudades que cuentan con este tipo de servicios ³.

III.2.4.2. Infraestructura para salud.

Para 1976 el municipio contaba con un hospital general, una clínica hospital para trabajadores, y una clínica todos ellos concentrados en la ciudad de Lagos de Moreno.

La clínica hospital para trabajadores perteneciente al IMSS, con 16 camas daba servicio a una población de 13 511 habitantes, de los cuales 3890 eran asegurados, 9317 familiares derecho habientes, 219 pensionados y 85 familiares de estos últimos. El total de personas amparadas por el IMSS representó el 17.92 por ciento de los habitantes del municipio.

La clínica era dependiente del ISSSTE y brindaba servicios a los empleados del gobierno federal. El hospital general es particular y contaba para su servicio con 27 camas. Se contaba también con dos centros de salud en el municipio, uno urbano con

³ debemos aclarar que para 1990 se ha llevado a cabo los trabajos para construir un centro universitario en donde se va a instalar algunas de las carreras con que cuenta la Universidad de Guadalajara. Inclusive se está terminando el edificio en que se instalara la Facultad de Contaduría Pública.

de Lagos de Moreno, contaba con 12 camas, y el segundo en la población del la Comanja de Corona, con solamente dos camas.

Agrupando el hospital general la clinica hospital para trabajadores; la clinica y los centros de salud, el municipio contaba con cinco casas de salud (15,077 habitantes por cada una de ellas), de las cuales una era particular y cuatro del sector público, con un total de 57 camas (1322.59 individuos por cama), para el servicio de la población (IGE, U de G., 1977). Lo anterior lo muestra el siguiente cuadro:

CUADRO 11.
TIPO Y NUMERO DE CENTROS DE SALUD.
(1976)

LOCALIDAD	TIPO DE ESTABLECIMIENTO	NUMERO	CAMAS
Lagos de Moreno	Hospital general	1	27
"	C.H.T.-3 No. 7	1	16
"	Centro de salud urano con hospital "D"	1	12
Comanja de Corona	Centro de Salud rural	1	2
T O T A L		5	57

FUENTE: IGE, U de g; cuadro No.16; Análisis geoeconómico Lagos de Moreno, No.21, 1977.

Para 1977, las principales causas de mortalidad eran las enfermedades del aparato respiratorio, las segunda causa era debido a las enfermedades infecciosas y parasitarias, juntas representaban el 37 por ciento del total. esto se puede relacionar con los problemas con que cuenta la vivienda, la cual como anteriormente veiamos en los indicadores de nivel de vida, existia un porcentaje importante de viviendas que no contaban con drenaje y agua.

Para 1986, considerando unicamente a las instituciones de servicio de salud pública se contaba con la siguiente infraestructura y personal:

CUADRO 12.
LAGOS DE MORENO: SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURA DE SALUD.
1986

Numero del estab.	Insti o nombre	Numero de camas	Numero de medicos	Enfermera y para- medicos
1	IMSS	12	10	2
1	ISSSTE	0	4	4
1	SSA-CSU	0	3	6
2	C.S.R. "D"	0	2	0
2	U.A.S.	0	2	1
1	Hosp. Reg	30	11	48
8		42	32	61

FUENTE: INESER-CONAPO; Subsistema de ciudades "Guadalajara-Guzmán-Manzanillo" Guadalajara, Jalisco, 1988.

En el IMSS, se daba como principal servicio la Inaunizaciones y los servicios de maternidad, se tenia una demanda de 52 900 personas y se atendia 24343 teniendo un deficit de 15403 personas. Por su parte el ISSSTE contaba como servicio principal la consulta externa general, en la cual se tenia una demanda de 28557 personas y solamente se atendian 1831, lo que tenia un deficit de 26726. la Secretaria de salud atraves de sus centros unitarios, prestaban servicios de deteccion oportuna de enfermedades la cual tenia una demanda de 26726 personas de estas eran atendidas un 56 porciento de esta teniendo un deficit del 44 porciento.

Los centros de salud regional tipo "D" prestaban servicios de control de enfermedad, transfusiones, y de educacion para la salud, estos tenia una demanda de 3534 de la cual era satisfecha en su totalidad. Por su parte las unidades de asistencia social, prestaban servicios de planificacion familiar y nutricion de los cuales existia una demanda de 2719 personas y eran atendidas en su totalidad.

Finalmente el hospital regional prestaba los servicios de ginecologia, cirugia en general, pediatria, Anestesiologia,

medicina interna, rayos "X" y laboratorio, se tenía una demanda de 46944 personas de estas se atendidas aproximadamente el 64 por ciento teniéndose un deficit del 36 por ciento (CONAPO-INESER; 1988).

Como podemos ver, si bien existe avances considerables en cuanto a infraestructura y personal ocupado aun se sigue teniendo deficit en aquellos servicios necesarios para la población. Así tenemos que para esta misma fecha, la principal causa de mortalidad seguía siendo las del aparato respiratorio, enteritis, enfermedades diarreicas, amibiasis y otras parasitarias (Gobierno del estado de Jalisco, 1988).

Desafortunadamente no se tienen datos para observar que avances se han tenido en materia de salud para 1990, lo que si sabemos es que en la actualidad, la cobertura de los organismos de salud, cubre cercas de el cien por ciento del total de la población municipal (93 por ciento) la restante población se atiende en las instituciones privadas de salud o tienden a dirigirse a los centros urbanos como son León, Aguascalientes y Guadalajara.

CUADRO 13.
LAGOS DE MORENO: COBERTURA DE UNIDADES MEDICAS, 1990

	absot.	%
Población total	106617	100.0
Población derechohab.		
IMSS	36239	4.0
ISSSTE	4687	4.0
Pobla.abiert.	65691	62.0
Población cubierta por S.S.B.S.	58662	55.0
Población descubier	7029	7.0

FUENTE: U de G Ayut. de Lagos de Moreno;
"Monografía de Lagos de Moreno",
en biblioteca de temas y autores
laguenses, 1990.

III.2.4.3. Características de la vivienda.

La vivienda en Lagos de Moreno siempre se ha constituido como una de las principales problemáticas de este municipio, ya que existe un porcentaje considerable de viviendas que no cuenta con los servicios necesarios para elevar el nivel y calidad de vida de sus habitantes.

Si observamos el siguiente cuadro nos muestra que de 1970 a 1990, si bien se ha estado disminuyendo el número de viviendas sin servicio de agua potable, alcantarrillado, electrificación, aun existe un porcentaje representativo de estas que no cuentan con los servicios necesarios.

Por ejemplo, en lo que corresponde a la tenencia de la vivienda, en 1970 un poco más del 40 por ciento de las viviendas no eran propias, para 1990 este rubro apenas disminuyó y pasó a representar el 32.59, lo cual aun sigue siendo un problema grave.

En lo que respecta a las viviendas sin drenaje estas, también a tenido una pequeña mejoría, ya que en 1970 alrededor del 58 por ciento de las viviendas no contaban con este servicio, para 1990, representaban cerca del 38 por ciento.

Podríamos decir en general que a habido avances en la dotación de vivienda pero aun se sigue teniendo retrasos considerables, en el drenaje y en el porcentaje de viviendas hacinadas (ver cuadro 14).

CUADRO 14.
PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA VIVIENDA EN LAGOS DE MORENO,
TOTAL MUNICIPAL
1970-1990

CARACTERS DE LAS VIVIENDAS	1970		1980		1990	
	Absolut.	%	Absolut.	%	Absolut.	%
TOTAL						
viviendas	10857	100.00	13685	100.00	18515	100.00
ocupantes	65950	100.00	83703	100.00	105724	100.00
promedio de ocupan	6.07		6.12		5.71	
TENENCIA						
propia	6373	58.70	8324	60.83	12307	66.47
no propia	4484	41.30	2766	39.17	6034	32.59
HACINAMIT						
viviendas						
hacinadas			6759	49.40	4949	26.73
AGUA						
viviendas						
con agua	5721	52.69	7937	58.00	13382	72.28
sin agua	5136	47.31	5748	42.00	5133	27.72
ELECTRIC.						
viviendas						
con eletc.	4800	44.21	8074	59.00	15692	84.75
sin electr.	6368	55.79	5611	41.00	2823	15.25
DRENAJE						
viviendas						
con drenaj.	4489	41.35	7116	52.00	11892	64.23
sin drenaj.	6368	58.65	6569	48.00	6623	35.77

FUENTE: INEGI; IX, X, XI Censos de población y vivienda.

III.2.4.4. Agua y alcantarillado.

El plan municipal de desarrollo urbano, 1988, hace la siguiente evaluación de servicio de agua y alcantarillado. Menciona que según cifras preeliminares del sistema de agua potable y alcantarrillado del Estado de Jalisco para 1987, de una población total en el municipio de 97,79 habitantes, el 62 por ciento, es decir, 60,472, contaban con servicios de agua y alcantarrillado, 6 de 278 localidades existentes. Según para

ellos existe, en cierto sentido un relativo avance, ya que según datos del censo general de población y vivienda de 1980, en esta fecha sólo el 56.8 por ciento de la población contaba con servicios de agua entubada, y era aun menor la población con servicios de alcantarillado (Gobierno del estado de Jalisco;1988).

Este mismo plan al hablar de la dotación de agua potable, señala que para 1983 el municipio contaba con 13 pozos profundos, 2 manantiales y 1 almacenamiento, con una generación total de 361 litros por segundo. Por su parte, se señala, que un estudio realizado por el CONAPO y el INESER, tanto el municipio como la región presentan problemas de abastecimiento de agua, ya que la ciudad de Lagos de Moreno tiene un gasto de 195 litros por segundo y el potencial acuifero es de 200 litros por segundo (Gobierno del estado de Jalisco, op. cit.).

III.3. Lagos de Moreno como lugar central.

Se consideran que las ciudades medias desarrollan funciones de "lugar central" y que sus actividades sociales y económicas deben servir a las personas que se encuentran dentro y las que acuden de fuera de sus límites. La centralidad de una ciudad se mide por los bienes y servicios que presta a otro conjunto de ciudades pertenecientes a su interland. Lagos de Moreno se a constituido históricamente como un lugar central de una parte de la región de Los Altos de Jalisco, dado a la actividad económica que desempeña a los servicios con que cuenta, varias de las características que presenta la región dedominada " región Lagos de Moreno", se debido a la influencia que la ciudad del mismo nombre tiene sobre las demás. Este último apartado del presente capítulo lo dedicaremos a estudiar el área de influencia que como lugar central tiene Lagos de Moreno.

III.3.1. Ubicación regional y Antecedentes históricos de la conformación de Lagos de Moreno como lugar central.

Desde los tiempos de la colonia Lagos de Moreno ha formado parte de un grupo de poblaciones que han mantenido una interrelación social y económica, dentro de la conformación de un microsistema urbano del que esta ciudad ha fungido como lugar central. La fundación de la ciudad, como ya señalamos, respondió a motivos de defensa de las rutas de transporte de metales preciosos de las minas de Zacatecas y Guanajuato, así como a la necesidad de un centro abastecedor de productos alimenticios para los poblados mineros. Varias poblaciones más fueron fundadas por los mismos motivos, entre otros San Juan de los Lagos, Teocaltiche, Encarnación de Díaz (Alonso, 1990).

Es hasta 1943 cuando Lagos de Moreno se consolida como la localidad central de un grupo de ciudades cercanas a ella. Para 1943 se instala en la ciudad la compañía lechera trasnacional Néstle, la que viene a imprimir importantes cambios en el sector ganadero de la región. Esta compañía, al iniciar sus actividades, compraba excedentes lecheros y promovía mejoras en la cría de ganado; así mismo, propiciaba el consumo de forrajes para garantizar más y mejor producción de leche (Alonso, 1990:24). La industrialización de la leche repercutió en toda la región de Los Altos, que es en la actualidad una de las cuencas lecheras más importantes del país.

La localización de la planta de la compañía Nestle en Lagos de Moreno obedeció a que la ciudad cuenta con los factores necesarios que hacen posible el desarrollo de las actividades industriales, en particular la comunicación con las principales ciudades del país, lo que beneficia por un lado el mercado de esta industria, y por otro facilita la disponibilidad de la materia prima necesaria para la producción.

Paralelamente la transformación ocasionada por esta actividad económica en Lagos de Moreno, se da un proceso de expansión de la producción de leche a los municipios aledaños,

con lo que se conformó una microrregión con Lagos de Moreno como lugar central. Este proceso puede ilustrarse a partir de que en los municipios de San Juan de los Lagos, Teocaltiche, Ojuelos, Unión de San Antonio y Encarnación de Díaz⁶ se instalan plantas de enfriamiento para surtir a la planta principal de Nestlé en Lagos de Moreno.

En resumen, se puede asegurar que el procesamiento de la leche y sus derivados ha sido el principal eje de industrialización de la región de Los Altos de Jalisco, empezando por la planta Nestlé en Lagos de Moreno y posteriormente con la instalación de diversas plantas receptoras y enfriadoras diseminadas en casi todos las cabeceras municipales alteñas, además del desarrollo de la fabricación de dulces y quesos y el establecimiento de algunas empresas procesadoras de forrajes.

Segunda en orden de importancia, existe otra rama de la industria que ha participado en el fortalecimiento de la región: la textil. Esta industria empezó a desarrollarse a mediados de los años setenta, y viene a satisfacer la demanda de mercado laboral de bajos ingresos. Sus productos se comercializan en mercados y tianguis de fin de semana a precios relativamente bajos. Esta pequeña industria se ha visto favorecida, en parte, por los migrantes que van a Estados Unidos y envían ingresos a sus localidades de origen. Cuando regresan algunos establecen pequeños talleres. Esta actividad se ha desarrollado principalmente en los municipios de Encarnación de Díaz, Lagos de Moreno y Villa Hidalgo, según trabajos de Arroyo, De León y Valenzuela, (1991:153). Este mismo tema lo ha tratado Patricia Arias (1990) en un estudio sobre la industria textil en Los Altos de Jalisco.

El proceso de industrialización de la microrregión de Lagos

⁶ Existen otras localidades fuera del estado de Jalisco donde se encuentran enfriadoras que surten a esta ciudad. Tal es el caso de Guadalupe y Río Grande, Zacatecas, y Pabellón, Aguascalientes (Gobierno del Estado, 1989:23).

de Moreno logra conformar un área de influencia integrada, además del lugar central, por los municipios de San Juan de los Lagos, Encarnación de Díaz, Djuelos, Teocaltiche, Encarnación de Díaz, Unión de San Antonio, y Villa Hidalgo y que ha sido estudiada en diferentes trabajos académicos, así como por la regionalización llevada a cabo por el gobierno del estado de Jalisco, y más recientemente por el estudio socioeconómico del subsistema de ciudades Guadalajara-Guzmán-Manzanillo (CONAPO-INESER, 1988).

Así tenemos que la región Lagos de Moreno se ubica al noroeste del estado, limita al norte con el estado de Aguascalientes, al sur con los municipios de Mexxicacán, Jalostotitlán, San Miguel el Alto, San Julian y San Diego de Alejandria. Al Norte con Zacatecas, al oeste con Aguascalientes, este con Guanajuato. La mayoría de estas poblaciones se encuentran comunicadas por el eje carretero Guadalajara-Lagos de Moreno (ver figura 4 anexo de mapas).

III.3.2 Características demográficas

Los estudios que se han realizado de esta región coinciden al definirla como de alto rechazo poblacional. La mayor parte de la población que se asienta en esta región habita en localidades predominantemente rurales, ya que un 51.8 por ciento de la población de la región habita en localidades menores a los 10000 habitantes, de este porcentaje la población que habita en localidades de 100 a 499 representan el 30.7 por ciento, lo cual nos muestra el grado de dispersión poblacional de esta región.

CUADRO 15.
REGION LAGOS: DISTRIBUCCION DE LA POBLACION POR TAMAÑO DE LOCALIDAD, 1990.

Tamaño de localidad	No. de Localidades	Población	%	Acumulado
De 1 a 99	883	24095	8.5	8.5
De 100 a 499	216	44886	15.9	24.4
De 500 a 999	26	17965	6.4	30.8
De 1000 a 1999	17	24247	8.6	39.4
De 2000 a 2499	3	6452	2.3	41.7
De 2500 a 4999	4	12713	4.5	46.2
De 5000 a 9999	2	15848	5.6	51.8
De 15000 a 19999	2	38256	13.5	65.3
De 20000 a 49999	1	34415	12.2	77.5
De 50000 a 99999	1	63646	22.5	100.0
Total	1155	282523	100.0	

FUENTE: INEGI; XI censo de población y vivienda, 1990.

También en este cuadro se puede observar que la mayoría que una parte importante de la población regional habita en localidades menores de 20 mil a 49 mil 999 habitantes y representa el 12.2 por ciento de la población regional, mientras que por otro lado existe una localidad mayor a los cincuenta mil habitantes y menor a cincuenta mil que representa el 22.5 por ciento de la población regional. Es decir estaríamos hablando de las ciudades de San Juan de los Lagos y Lagos de Moreno. Estas ciudades son las que han tenido mayor concentración de población urbana, y mayores tasas anuales de crecimiento (ver cuadro 16).

CUADRO 16
POBLACION Y TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION
URBANA Y RURAL DE LAGOS DE MORENO Y SU AREA DE INFLUENCIA,
1970-1990

	1960	1970	1980	1990	Tasa de crecimiento anual		
					60-70	70-80	80-90
Lagos de Moreno	52 390	65 950	84 305	106 157	2.3	2.5	2.3
Urbana	23 636	33 782	44 223	63 646	3.6	2.7	3.7
Rural	28 754	32 168	40 081	42 511	1.1	2.2	0.6
San Juan de los Lagos	25 702	30 701	36 577	46 409	1.8	1.8	2.4
Urbana	14 319	19 570	26 204	34 415	3.2	3.0	2.0
Rural	11 383	11 131	10 373	11 994	-0.2	-0.7	0.015
Encarnación de Díaz	26 139	29 663	35 585	42 341	1.3	1.0	1.0
Urbana	8 710	10 474	14 795	18 629	1.9	3.5	2.3
Rural	17 429	19 189	20 790	23 712	1.0	0.0	1.3
Ojuelos	15 541	15 350	20 214	23 400	-0.1	2.0	1.5
Urbana	4 747	4 478	5 797	7 265	-0.6	2.6	2.3
Rural	10 794	10 872	14 417	16 135	0.1	2.9	1.1
Unión de San Antonio	12 020	14 343	13 201	15 023	1.8	-0.8	1.3
Urbana	2 079	2 864	3 406	4 760	3.3	1.7	3.4
Rural	9 941	11 479	9 795	10 263	1.4	-1.6	0.5
Villa Hidalgo	7 007	8 213	10 461	12 814	1.6	2.4	2.0
Urbana	2 428	3 177	4 904	8 583	2.7	4.4	5.0
Rural	4 579	5 036	5 557	4 231	1.0	1.0	-2.7
Teocaltiche	26 272	29 465	33 174	36 379	1.2	1.2	0.9
Urbana	10 959	13 745	16 559	19 627	2.3	1.9	1.7
Rural	15 313	15 720	16 615	16 752	0.3	0.6	0.1
Total regional	330 142	387 370	467 033	565 046	1.6	1.9	1.9
Urbana	66 078	88 090	115 888	156 925	2.8	2.8	3.1
Rural	263 264	299 280	351 145	408 121	1.3	1.6	1.5
Total Jalisco	2 443 261	329 658	437 199	530 2 689	3.0	2.9	1.9
Urbana	1 429 592	1 510 831	2 503 403	3 415 640	0.6	5.2	3.2
Rural	1 013 669	1 030 854	1 868 595	1 887 049	0.2	6.1	0.1

FUENTE: INEGI. VII, IX, X y XI censos de población y vivienda.

NOTA: Se entiende como población urbana a la que habita en la cabecera municipal.

* Se consideraron como urbanas a las cabeceras municipales.

III.3.3. Características económicas.

En esta región, debido a su baja precipitación pluvial y por las características de sus suelos, la actividad ganadera predomina sobre la agrícola, y es el ganado lechero lo que más se explota.

Esto se ve reflejado en la forma del uso de la tierra, de esta región, tal como nos lo muestra el siguiente cuadro:

CUADRO 17.
REGION LAGOS: FORMAS DE USO DE LA TIERRA POR MUNICIPIO
1986

Municipio	U S O S	
	Agrícola (miles de Has.)	Pecuario (miles de Has.)
Encarnación de Díaz	5.8	6.2
Lagos de Moreno	23.1	20.9
Ojuelos	13.1	29.3
San Juan de los Lagos	2.5	2.2
Teocaltiche	9.5	5.5
Unión de San Antonio	5.3	6.5
Villa Hidalgo	1.1	1.5
TOTAL	60.4	72.1

FUENTE; CONAPO-INESER; subsistema de ciudades
Guadalajara-Guzmán-Manzanillo, 1989.

Este mayor uso del suelo en la actividad ganadera es debido a la influencia que tiene la producción industrial está orientada principalmente a la elaboración de alimentos. También destaca la rama textil, que empieza a surgir a mediados de los setenta, y para la década de los ochenta esta rama llega a ser muy importante para la economía de esta región. Tal como lo muestra el siguiente cuadro:

CUADRO 18.

REGION LAGOS: PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE ACTIVIDAD MANUFACTURERA
SEGUN SUBSECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD, 1988.

	Numero de establecimientos	Personal ocupado
REGION LAGOS	400	3208
Subsector 31	179	1586
Productos alimenticios Y bebidas y tabaco		
RAMA 3112	41	925
Productos Lacteos		
RAMA 3116	76	243
Nixtamal y Tortillas		
SUBSECTOR 32	55	978
textiles y prendas de cuero		
RAMA 3214	14	212
fabrica de tejidos de punta		
RAMA 3240	9	477
Industria del calzado		
SUBSECTOR 33	39	15
Indus. de la madera y produc.		
SUBSECTOR 34	4	14
Papel y productos de papel		
SUBSECTOR 35	4	13
elabor. de produc. de plastico		
SUBSECTOR 36	31	77
Productos minerales no metalicos		
SUBSECTOR 38	85	376
Productos metalicos, maquinaria y equipos		
SUBSECTOR 39	3	8
otras industrias manufacturera		

FUENTE; INEGI; Censos económicos 1988, resultados oportunos
del estado de Jalisco, 1989.

Como podemos ver, las ramas de actividad como es la producción de lácteos, la del calzado, textil y la de estructura de metal son nuevamente las que más concentran personal ocupado en la industria manufacturera, que esto ha influido bastante la actividad industrial que se lleva a cabo en Lagos de Moreno en la industria de lácteos y zapatera, y la de Villa Hidalgo en la producción textil.

Cabe advertir que la producción industrial es altamente dependiente de los mercados y, por ende, de la dinámica de otras entidades como San Luis Potosí, Zacatecas, Aguascalientes, Guanajuato, Querétaro, México y el Distrito Federal.

Por otro lado, si observamos el crecimiento que ha tenido el personal ocupado en los subsectores comercio, servicios y manufacturero, tenemos una mayor tasa de crecimiento del sector servicios. Llama la atención el caso de Villa Hidalgo, en donde los tres subsectores han crecido de una manera importante lo cual tiende a hacer más diversificada la actividades económicas de esta ciudad, impulsada por el florecimiento de la industria textil.

CUADRO 19.
 REGION LAGOS DE MORENO: TASA DE CRECIMIENTO DEL PERSONAL OCUPADO
 INDUSTRIA MANUFACTURERA, COMERCIO Y SERVICIOS
 ENTRE 1975 Y 1985

Municipio	Industria Manufacturera	Comercio	Servicios
Encarnación de Díaz	9.6	5.7	14
Lagos de Moreno	4.9	6.8	17.7
Djuelos			
San Juan de los Lagos	-12.1	6	20.3
Teocaltiche	-0.07	3.3	3.6
Union de San Antonio	12.3	1.6	3.7
Villa Hidalgo	13.5	16.5	28.4
Total	5	7.6	14.4

FUENTE: CONAPO-INESER; Subsistema de ciudades
 "Guadalajara-Guzmán-Manzanillo, 1988.

Por otro lado, los municipios de Lagos de Moreno, San Juan de los Lagos y Encarnación de Díaz son los que cuenta consentran las principales actividades urbanas de esta región, Lagos de Moreno es el municipio que jerarquicamente cuenta con la mayor PEA en los subsectores manufacturero y de servicios. Por su parte San Juan de los Lagos es segundo jerarquicamante en los subsectores servicios y comercio, mientras que Encarnación de Díaz cuenta, es el segundo jerarquicamente en la actividad manufacturera y tercero en la actividades de comercio y servicios (ver cuadro 20).

CUADRO 20.
 IMPORTANCIA RELATIVA* DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA URBANA
 DE LOS MUNICIPIOS DE LA REGION LAGOS.
 (INDICADORES 1990)

MUNICIPIO	PEA INDUSTRIA	PEA COMERCIO	PEA SERVICIOS	SUMA	JERARQUI- ZACION
Encarnación de D.	2	3	3	8	3
Lagos de Moreno	1	1	1	3	1
Ojuelos	6	6	5	17	5
San Juan de Los L.	3	2	2	7	2
Teocaltiche	4	4	4	12	4
Unión de San A.	7	7	6	20	7
Villa Hidalgo	5	5	7	17	6

* Menor valor absoluto mayor importancia.

PEA MANUFACTURA

Manufactura	
Lagos de Moreno	7467
Encarnación de Díaz	2216
San Juan de Lo Lagos	1785
Teocaltiche	1721
Villa Hidalgo	698
Ojuelos de Jalisco	600
Unión de San Antonio	499

PEA COMERCIO

Comercio	
Lagos de Moreno	
San Juan de Los Lagos	
Encarnación de Díaz	
Teocaltiche	
Villa Hidalgo	
Ojuelos de Jalisco	
Unión de San Antonio	

PEA SERVICIOS

Lagos de Moreno	
San Juan de Lo Lagos	
Encarnación de Díaz	
Teocaltiche	
Ojuelos de Jalisco	
Unión de San Antonio	
Villa Hidalgo	

FUENTE: INEGI; XI censo de población y vivienda, 1990.

Como podemos ver las actividades manufacturera, servicios y comercio son jerarquicamente más importantes en el lugar central, mientras que San Juan de lo Lagos es la segunda ciudad que cuenta tiene una mayor importancia jeraquica en esta actividad urbana, despues le sigue Encarnación de Díaz. Podemos decir que esto tres municipios son más integrados que los restantes cuAtro, tal vez esto se deba a la cercanía geográfica, y la actividad industrial que se desarrollo en Lagos y expandio a estos dos municipios.

Consideremos que la actividad económica que se desarrollo en Lagos de Moreno a determinado la area de influencia que actualmate cuenta, pero los otros cuatro municipios son municipios que cuentan con una mayor integración a Lagos de Moreno, esto lo veremos en el siguiente capitulo.

III.3.4. Características de la condición de bienestar social.

Varios de los problemas de bienestar social con los que contaba Lagos de Moreno se ven reflejados en su area de influencia, por ejemplo en esta región, existen grandes problemas en la vivienda, principalmente en las áreas rurales, en donde se dan condiciones de hacinamiento y el de materiales para construcción inadecuados básicamente por el alto costo de otros de mejor calidad y a los escasos. (CONAPO-INESER, 1988:17).

En lo que corresponde al renglón de los servicios, y pese a los grandes esfuerzos de las autoridades gubernamentales, persisten problemas para satisfacer las necesidades de salud, educación, vivienda, electricidad, agua potable y comunicación de todos los asentamientos de la región, debido en parte a la dispersión geográfica, a pesar de la buena comunicación con que cuenta la zona (CONAPO-INESER, 1988;17).

Todas estas carencias se ven reflejadas por situación del Lugar central, ya que por ejemplo los servicios de salud, Lagos de Moreno concentra la mayoría de estos servicios de la región, al tener un hospital regional, y como pudimos comprobar esto servicios no satisfacen un porcentaje representativo de la población del municipio, lo cual nos dice que dificilmente puede atender a la población de su microregión. Un ultimo ejemplo es la Educación, como podimos observar Lagos de Moreno no cuenta con la suficiente instalaciones para satisfacer la demanda de educación secundaria y bachillerrato, cabe mencionar que de estos siete municipios, unicamente dos cuentan con preparatoria, y estos son Lagos de Moreno y San Juan de los Lagos.

III.4. Conclusiones

-Podemos asegurar, después de la anterior descripción, que Lagos de Moreno cuenta con las características de una ciudad media, dadas las funciones que cumple en su área o microrregión de influencia, y por la importancia que tiene en el contexto estatal.

- Entre los factores que han influido para que Lagos de Moreno se consolide como ciudad media y contar con una microrregión de influencia; destacan las ventajas localizacionales ya que, como nos pudimos percatar Lagos de Moreno desde principios de la colonia a sido una ciudad excelentemente comunicada, y por la instalación de compañía trasnacional Néstle, a principio de los años cuarenta, lo que le ha permitido el desarrollo de actividades económicas principalmente industriales.

- El hecho de que la ciudad de Lagos de Moreno cuente con niveles bajos de bienestar social nos hace pensar que la política de fortalecimiento de ciudades medias no ha resuelto los problemas que se había propuesto solucionar, como son el de la dotación de servicios educativos y de vivienda, esto nos demuestra que Lagos de Moreno no puede ejercer la categoría de centro de servicio subregional que el Plan de desarrollo urbano de 1978 y el programa de desarrollo urbano de 1990-1994, le habían otorgado, ya que la cobertura y la infraestructura de sus servicios no es suficiente para atender a su población de su municipio y de su microrregión.

- La posible explicación de la falta de atención a esta son conflictos políticos que se dieron durante la década de los ochenta, y que provocó que no se atendieran los objetivos y propósitos que se habían trazado en las políticas de impulso a ciudades medias.

La anterior es a grandes rasgos la descripción de Lagos de Moreno y su región. A partir de esta podríamos inferir que las políticas regionales de impulso a ciudades medias no han tenido repercusión en el crecimiento y desarrollo de Lagos de Moreno, ya que esta población aun sigue contando con niveles de vida bajos de vida, y aun no se ha visto que se cumpla con los objetivos y metas que se habían propuesto. En el siguiente capítulo presentamos la metodología y el análisis desarrollados para comprobar lo anteriormente señalado.

CAPITULO IV. CRECIMIENTO ECONOMICO Y POBLACIONAL DE LAGOS DE MORENO ¿RESULTADO DE LA POLITICA DE PROMOCION A CIUDADES MEDIAS?

El crecimiento de una ciudad cuenta con 3 dimensiones : a) el demográfico, que vendría siendo el aumento de la población urbana; b) el crecimiento económico, entendido como el crecimiento del producto urbano, y c) el espacial, es decir, la extensión del espacio urbanizado; los tres están fuertemente interrelacionados.¹

En este trabajo, nos referiremos al crecimiento demográfico, continuando con el énfasis en el problema del crecimiento y distribución poblacional. Así, al hablar de dinámica de crecimiento de una ciudad media nos referimos al crecimiento numérico de población. Esta proviene de dos fuentes: la migración y el crecimiento natural, de estos dos componentes, el primero ha predominado ampliamente en la urbanización. De hecho, los estudiosos y planificadores del desarrollo urbano consideran a este componente para explicar proceso de crecimiento de una ciudad. En cambio, el crecimiento natural, si bien, durante un tiempo fue importante por la disminución de la mortalidad, actualmente la fecundidad ha tendido a decrecer como resultado de las políticas de planificación familiar; además, está comprobado que la fecundidad es más debil en las ciudades que en el campo. Por lo tanto al hablar de crecimiento numérico de la población nos referimos al crecimiento numérico de la población urbana causado en gran parte por la migración rural-urbana.

Por otro lado, regularmente el crecimiento económico de una ciudad se lleva a cabo en base a indicadores como producto interno bruto, generación de empleos, valor de la producción y volumen de ésta, salarios, etc. Todos estos indicadores están relacionados a efectos no únicamente locales sino que son fuertemente influenciados por la dinámica de la economía nacional y

¹ Sobre crecimiento urbano ver Derycke (1971).

estatal, por lo que podemos decir que los cambios que sufre la dinámica de la economía local son influenciados por las economía nacional.

Para nuestro estudio, escogimos como indicador el crecimiento del empleo manufacturero, principalmente en la rama de la producción de lácteos, puesto que, como vimos en el capítulo anterior, en esta rama industrial se ha especializado la ciudad, y pretendemos análisis si esta aun sigue siendo dinámica en la generación de empleos, durante el periodo que estamos analizando, de esta manera sabremos que tan importante es esta actividad económica para la retención poblacional.

Para poder saber si el crecimiento de estas industrias ha tenido un buen dinamismo en los últimos 14 años, utilizaremos una técnica conocida como "cambio y participación", que ha sido ampliamente utilizada en el análisis regional para ver los cambios que una variable sufre a través del tiempo. Esta técnica nos permitirá comprobar que la dinámica económica de Lagos de Moreno no se ha visto favorecida por la política de fomento a la producción que durante bastante tiempo a pregonado la política regional de impulso a ciudades medias.

El análisis de las dinámicas poblacional y económica, nos permitirá contrastar nuestra hipótesis de trabajo y responder a la pregunta que nos planteamos en la introducción.

Por otro lado, para comprobar nuestra hipótesis haremos un análisis de la inversión pública en sus tres niveles -federal, estatal y municipal-, que nos permita ver lo que verdaderamente se está apoyando y que tan coherentes son los planteamientos de la política regional con la práctica.

IV.1. Dinámica poblacional de Lagos de Moreno

Lagos de Moreno es considerada como una de las pocas poblaciones del occidente del país que cuenta con una dinámica poblacional importante y peculiar en cuanto a migración y fecundidad (Velázquez y Papail, 1990). Esta se ha estudiado en diferente momentos: uno en 1976 por el Centro de Investigaciones Sociales y

imp
ojo: dar
seguir
enq
especialista

*
*

Económicas (CISE) de la Facultad de Economía de la Universidad de Guadalajara, a través de una encuesta titulada "Censo por muestreo a seis ciudades menores de Jalisco"; y otro en 1990 por el Instituto de Estudios Económicos y Regionales (INESER) de la Universidad de Guadalajara junto con el Instituto Francés de Investigaciones Científicas para el Desarrollo en Cooperación (ORSTOM), la encuesta titulada "Migración-ciudad-empleo". En estos dos levantamientos encuestales se estudió la migración que se dirige a Lagos de Moreno, por lo que éstos serán la base para nuestro análisis de la dinámica poblacional de Lagos de Moreno.

IV.1.1. Características de los flujos migratorios en 1976

Para 1976 el Centro de Investigación Sociales y Económicas (CISE) de la Facultad de Economía de la Universidad de Guadalajara, levantó censos por muestreo en Lagos de Moreno, Tepatitlán, Ameca, Ocotlán, Ciudad Guzmán y Puerto Vallarta, seis de las principales ciudades de Jalisco. Se hizo un listado completo de las viviendas dentro de la mancha urbana de cada ciudad y en base a éste seleccionó una muestra de 500 viviendas para el levantamiento de las entrevistas. El cuestionario captó los datos básicos de población y vivienda.

La finalidad de estudiar algunos de los hallazgos de las encuestas de 1976, es el tener un panorama muy general de las características de la migración a Lagos de Moreno, antes de aplicación de políticas regionales de impulso a ciudades medias.

Los resultados de la encuesta revelaban, entre otras características, un monto aproximado de los inmigrantes² a esta ciudad, la cual representaba un importante porcentaje del total de la población aproximadamente 204 de cada mil personas eran inmigrantes, como lo muestra el cuadro 21.

² se consideraba inmigrante a toda aquella persona haigan nacido o residido fuera de la ciudad.

CUADRO 21.
POBLACION TOTAL Y MIGRANTE EN LAGOS DE MORENO,
JALISCO. TODOS LOS PERIODOS Y PERIODO,
1964-1975

	TODOS LOS PERIODOS	PERIODO 64-75	CENSO 1970	INMIGRADO POR C/1000 HABITANTES 1964-1975
LAGOS DE MORENO	13 184	6 884	34 275*	204

* Se considera la poblacion de la comunidad de Moya.

Nota: Se tomó la población reportada en el Censo de 1970 sin modificación, por considerarlo casi la mitad del periodo.

FUENTE: IX Censo General de Población, y Censo por muestreo a 6 ciudades menores, 1976, CISE, Facultad de Economía de la Universidad de Guadalajara.

Por otro lado, también revelaba que la mayoría de esta inmigración era principalmente de orígenes cercanos, siendo el mismo municipio de Lagos de Moreno, que a portaba el mayor número de migrantes. Esto se puede explicar si tomamos en consideración que el municipio de Lagos de Moreno para 1970 cercas del 50 por ciento de la población total se asentaba en localidades menores a los 2500 habitantes.³ A esta migración se suma la de localidades rurales de los municipios que conforman su area de influencia, como Unión de San Antonio, San Juan de los Lagos, Ojuelos y Encarnación de Díaz. Como se ve en el cuadro 22, Unión de San Antonio es proporcionalmente el segundo aportador, de emigrantes y San Juan de lo Lagos también es una de la poblaciones con un número importante de ellos. Estos datos ilustran de manera clara que la migración se da principalmente de municipios cercanos a la ciudad de Lagos de Moreno.

³ Para 1990, aproximadamente el cuarenta por ciento de la población municipal se asentaba en poblaciones menores a los cinco mil habitantes, lo cual nos muestra que actualidad una porcentaje importante de la población de Lagos de Moreno sigue asentandose en lugares rural (INEGI, 1991).

CUADRO 22
 INMIGRACION, POR MUNICIPIO DE LA
 AREA DE INFLUENCIA DE LAGOS DE MORENO
 PERIODO 1971-1975

Municipio	Número de Inmigrantes 1971 a 1975	Inmigración por 1000 habitantes
Lagos de Moreno	871	12.3
Unión de San Antonio	136	9
San Juan de los Lagos	231	7.1
Ojuelos	75	5
Encarnación de Díaz	51	2

FUENTE: Estimaciones de la población al 30 de junio de 1973 para la base y el censo por muestreo en seis ciudades menores de Jalisco 1976 para el número de migrantes.

Si suponemos que los inmigrantes provienen de localidades rurales de los municipios anteriormente presentados, convendría analizar que tan representativo es este número con respecto al total de población rural de cada uno de estos. Así tendríamos que 27 de cada mil habitantes rurales del municipio de Lagos de Moreno (de un total de 32 168 en 1970) emigran a la ciudad; por su parte San Juan de los Lagos, que para 1970 contaba con un población rural de 10951 con 21 de cada mil se supone migraron a Lagos; para Unión de San Antonio (con 6340 habitantes rurales), se calcula 17 de cada mil, en lo que respecta a Encarnación y Ojuelos, estos dos municipios son los que aportan un menor número de emigrantes rurales ya que de una población rural de 19189 y 10880, respectivamente solo 3 y 7 de cada mil de sus habitantes rurales emigran a Lagos de Moreno representan una tasa más baja de todos estos municipios pertenecientes a la área de influencia de Lagos de Moreno.

Como podemos notar la emigración proveniente de Unión de San Antonio y San Juan de los Lagos es más representativa para su población rural. Esto nos haría suponer que la población rural de

los municipios de Lagos de Moreno, Encarnación de Díaz y Djuelos emigran más hacia lugares distintos a la ciudad de Lagos de Moreno.

Por otro lado, entre las características de importancia se encuentran también la edad y el sexo. Para el caso de Lagos de Moreno es notorio que entre los inmigrantes se cuente con un número mayor de niños y de mujeres, lo que muestra que se experimenta una migración familiar (ver cuadro 23).

CUADRO 23
EDAD Y SEXO DE LOS MIGRANTES A LAGOS DE MORENO.
1976 (absoluto y porcentual).

Grupos de edad al migrar	Lagos de Moreno				Total
	Hombres		Mujeres		
	Absoluta	%	Absoluta	%	
5 años y menos	888	12.90	783	11.38	1 671 24.35
6 - 11	637	9.26	538	7.82	1 175 17.12
12 - 19	440	6.39	665	9.66	1 105 16.10
Total menores de 20	1 965	28.55	1 965	28.55	3 930 57.73
20 - 24	319	4.64	394	5.73	713 10.39
25 - 29	239	3.47	274	3.98	513 7.48
30 - 34	121	1.76	227	3.30	227 3.31
35 - 44	363	5.27	285	4.14	648 9.44
45 - 54	141	2.05	161	2.34	302 4.40
Total de 20 a 54	1 183	17.19	1 341	19.49	2 524 36.79
55 y más	174	2.53	233	3.39	407 5.93
Total	3 322	48.27	3 539	51.42	6 861 100.00
Total general	6 861				

FUENTE: Censo por muestreo en seis ciudades menores de Jalisco. CISE, Facultad de Economía, Universidad de Guadalajara, 1976.

En una migración familiar es el jefe de familia quien rige el destino de los demás miembros de ésta, por ello no

es raro en el momento de revisar el por qué de la migración encontrar un número considerable de motivos familiares (cuadro 24).

CUADRO 24
MOTIVOS DE INMIGRACION A LAGOS DE MORENO
1964-1975

Motivos	Porcentaje	Absoluto
Familiar	79.5	5 473
Trabajo	15.2	1 046
Conflicto	0.5	35
No reportado	4.8	330
Total	100.0	6 884

FUENTE: CISE, Facultad de Economía, Universidad de Guadalajara, Censo por muestreo a seis ciudades menores de Jalisco, 1976.

Cabe mencionar que el segundo motivo de inmigración a Lagos de Moreno es de trabajo, dentro de éste se considera a las personas que cambiaron de residencia ya sea por mejorar los ingresos o buscar trabajo. Los demás motivos como podemos ver no son significativos.

A partir de la década de los cuarenta es cuando la actividad económica de esta ciudad sufre una transformación importante en su estructura económica. Estos cambios se reflejan en la característica de los flujos migratorios. Comparando las actividades que desempeñaban los migrantes en su lugar de origen con las que realizan en el de destino, se puede observar que se experimenta una transferencia sectorial, en donde el sector primario transfiere mano de obra a los sectores urbanos (secundario y terciario), como se muestra en el siguiente cuadro.

CUADRO 25
LAGOS DE MORENO: ACTIVIDAD SECTORIAL DE LOS MIGRANTES
POR LUGAR DE ORIGEN Y DESTINO
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA
(REALMENTE ACTIVA)
PERIODO 1964-1975

SECTORES	Lagos de Moreno			
	Origen		Actual	
	Absoluta	%	Absoluta	%
* Sector Primario	800	44.3	317	14.9
* Sector Secundario	233	12.9	682	32.2
* Sector Terciario	774	42.8	1 120	52.9
Total	1 807	100.0	2 119	100.0

* Sector primario: actividad agropecuaria (ganadería y agricultura. Sector secundario: actividad industrial, construcción y artesanías. Sector terciario: actividades de comercio ambulante, fijo, gobierno, transporte, servicios domésticos y otros.

FUENTE: Encuesta por muestreo en seis ciudades menores de Jalisco. CISE, Facultad de Economía, Universidad de Guadalajara, 1976.

La migración se puede considerar como un mecanismo de inserción laboral, el inmigrante en el momento de que llega al lugar de destino tiende a adaptarse a las actividades económicas que la ciudad ofrece, es por esto que se da una transferencia intersectorial del primario al secundario y terciario, ya que el empleo que ofrece la ciudad corresponde en su gran mayoría a actividades de estos dos sectores. Esto lo podemos ver más claro si desglosamos los tres sectores en sus diferentes actividades, el cuadro 26 nos muestra que las actividades que más crecen en el momento de que se da la inmigración son las de la industria, la construcción y los servicios. Cabe mencionar que, pese a que el sector agrícola cuenta con una fuerte reducción, aun en la ciudad sigue contando

con una presencia importante entre las actividades económicas de ésta. Debemos recordar que la producción industrial de Lagos de Moreno se orienta a la manufactura de productos primarios.

Estos datos demuestran que la inmigración hacia Lagos de Moreno se ha debido principalmente a la búsqueda de empleos mejor remunerados, y que estos inmigrantes del campo pueden adaptarse a los procesos productivos de la industria manufacturera.

CUADRO 26
ACTIVIDAD EN EL LUGAR DE ORIGEN Y
ACTUAL DE LOS MIGRANTES POR DATOS ABSOLUTOS Y
PORCENTUALES PERIODO 1964-1975.

ACTIVIDAD	Lagos de Moreno			
	Origen Absoluta	%	Actual Absoluta	%
Agropecuario	800	41.6	317	14.0
Comercio ambulante	92	4.8	106	4.7
Comercio fijo	147	7.6	269	11.9
Artesanías	27	1.4	144	6.2
Industria	109	5.7	283	12.5
Construcción	97	5.0	255	11.3
Gobierno	43	2.2	48	2.1
Transporte	64	3.3	168	7.4
Servicios domésticos	250	13.0	250	11.1
Otro servicios	178	9.3	279	12.3
Otro trabajo	115	6.0	140	6.2
Total	1 922		2 259	

FUENTE: Censo por muestreo en seis ciudades menores de Jalisco, CISE, Universidad de Guadalajara, 1976.

Resumiendo, la migración que experimento Lagos de Moreno, durante el periodo 1964-1975 se ha caracterizado por representar un porcentaje importante de la población total de la ciudad, y proviene de lugares muy cercanos como son las localidades rurales del municipio y de municipios aledaños, lo que también permite caracterizarla como migración familiar pues existe la facilidad de hacerlo y se puede observar una gran cantidad de niños y

mujeres que han inmigrado a esta ciudad. Consideramos que la inmigración se debe principalmente a factores económicos, ya que el sector de ocupación y las actividades que desempeñaron los inmigrantes en su lugar de origen y de destino muestran una transferencia de mano de obra hacia los sectores de actividad urbana y a que las actividades como la industria, los servicios y el comercio han predominado entre la población inmigrante de esta ciudad. Esto también es un indicador de la dinámica económica que ha experimentado la ciudad, y el como los migrantes se han adaptado a esta dinámica al emplearse en sectores y actividades urbanas.

IV.1.2. Características de los flujos migratorios en 1990

El periodo de 1976 a 1990 es de suma importancia porque durante éste se experimenta el auge y la crisis de la economía mexicana y se ponen en marcha planes y programas de desarrollo regional tendientes a corregir los problemas y desigualdades que ocasionan las grandes ciudades del país. Podríamos decir que este periodo se torna importante para analizar la dinámica poblacional que ha experimentado Lagos de Moreno, y es en este lapso que podemos observar si hubo o no cambios significativos en los flujos migratorios con respecto a las características que no muestra la encuesta de 1976.

Antes de entrar al análisis de los flujos migratorios, debemos presentar alguna información con respecto a la encuesta "ciudad-migración-empleo", la muestra de esta encuesta fué alrededor de 4 por ciento de los hogares totales, visitandose un total de 695 hogares. Como podemos ver la muestra es representativa, por ello, qu pese a que los datos absolutos son muy pequeños podriamos decir son representativos.

Por otro lado vamos a asumir por dado algunas de las características que el levantamiento encuestal de 1976, nos dio a conocer, entre otras cosas, nosotros vamos a asumir que la migración a Lagos de Moreno, para 1990, predomina numericamente el sexo femenino y los menores de edad. Por otro lado tambi'en

vamos a suponer que sigue siendo la migración un factor importante para el crecimiento de Lagos de Moreno. Lo que nos interesa de los hallazgos de la encuesta de 1990 es el origen y la magnitud de los migrantes de Lagos de Moreno durante nuestro periodo de estudio - 1976 a 1990 -, la rama de actividad en que se empleaban estos en su lugar de origen y la que se emplean actualmente; y por ultimo, los motivos de inmigración y emigración de Lagos de Moreno. Bajo estas consideraciones buscamos que los hallazgos de la encuesta de 1990, se relacionene con las acciones que llevo a cabo la política regional de impulso a ciudades medias durante catorce años de su implementación, de esta manera la característica de la migración a Lagos de Moreno, seria como un parametro que nos dijera si existe o no alguna influencia por parte de este tipo de política de desarrollo regional. Debemos recordar que la política de desarrollo regional de impulso a ciudades medias se habia propuesto a un corto plazo, hacer de Lagos de Moreno un centro de prestación de servicios subregionales y para la descentralización económica y poblacional, para ello se habia propuesto dotar de la infraestructura necesaria para que Lagos de Moreno pueda retener y absorber la emigración que tradicionalmente se dirige a zona metropolitana de Guadalajara.

El cuadro 27, presenta la migración a Lagos de Moreno por periodo de tiempo y lugar de origen de los migrantes. Este cuadro se elaboro con dos propositos el primero, es con el fin de ver que tan importante es la presencia de emigrantes provenientes de las zonas metropolitanas de la ciudad de México, Guadalajara, así como las ciudad de León; y la participación que tiene la región o area de influencia de Lagos de Moreno. El segundo proposito es elaborar periodos de tiempo que coinciden con los sexenios de gobierno en donde se implementaron políticas de impulso a ciudades medias.

Al parecer, las localidades rurales del municipio de Lagos de Moreno y otro Jalisco⁴ siguen siendo las principales aportadoras de migrantes a esta ciudad, ya que el levantamiento encuestal captó durante el periodo 1975-1990, que el 37 por ciento de los entrevistados provenían de localidades rurales del mismo municipio tal como lo muestra el cuadro 27.

En lo que respecta a las zonas metropolitanas de México y Guadalajara, la inmigración de éstas ha ido aumentando a lo largo de los catorce años, incluso durante el periodo 1983-1988; las aportaciones de éstas son más representativas que las de los municipios de la región de influencia de Lagos de Moreno. Por otro lado, la encuesta captó un porcentaje importante de personas provenientes de la zona metropolitana de León, estos representaron en total un 7.18 por ciento de todo el periodo 1976-1990, la mayoría de las personas que manifestaron ser originario de esta ciudad, llegaron durante el periodo 1976-1982.

⁴ Se entiende como otro Jalisco, a todos aquellos inmigrantes que cuyo lugar de origen es del estado pero que no pertenescan a la microregión Lagos de Moreno.

CUADRO 27
MIGRACION A LAGOS DE MORENO, POR LUGAR DE ORIGENES Y PERIODOS,
DE LLEGADA, 1976-1990.

	1976-1982		1983-1988		1989-1990		TOTAL	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
ENCARNACION DE DIAZ	1	0.44	2	1.01	---	---	3	0.51
LAGOS DE MORENO	83	36.73	80	40.20	56	35.00	219	37.44
OJUELOS	7	3.10	---	---	---	---	7	1.20
SAN JUAN DE LOS LAGOS	10	4.42	10	5.03	6	3.75	26	4.44
UNION DE SAN ANTONIO	12	5.31	4	2.01	21	13.13	37	6.32
ZMG	6	2.65	16	8.04	15	9.38	37	6.32
ZMCM	13	5.75	14	7.04	17	10.63	44	7.52
ZM DE LEON	21	9.29	16	8.04	5	3.13	42	7.18
AGUASCALIENTES	6	2.65	2	1.01	3	1.88	11	1.88
OTRO JALISCO	25	11.06	9	4.52	14	8.75	48	8.21
OTRO FUERA DE JALISCO	26	11.50	29	14.57	18	11.25	73	12.48
ESTADOS UNIDOS DE AMERICA	16	7.08	17	8.54	5	3.13	38	6.50
TOTAL	226	100.00	199	100.00	160	100.00	585	100.0

FUENTE: INESER-ORSTOM; Encuesta "migración-ciudad-empleo", 1990.

También es representativo el porcentaje de personas que provenir de otras partes fuera del estado de Jalisco⁵ y de la republica mexicana, al representar en total el 12 porciento del periodo estudiado, esto nos muestra que la población migrante de Lagos de Moreno cuentan con una diversidad de orígenes, tal ves esto se deba a su localización geográfica, ya que esta población se encuentra en el centro del país y en esta se cruzan dos de las más importantes carreteras del país.

⁵ Aquí nos referimos a los inmigrantes provenientes de diversas partes del país que no son originarios de León y la area metropolitana de lla ciudad de México.

En lo que respecta a los municipios cercanos a Lagos de Moreno, Unión de San Antonio es el principal aportador de inmigrantes a este municipio, y es en el periodo 1989-1990 cuando aporta más inmigrantes, también podemos ver que San Juan de los Lagos es de las principales aporadores de los municipios del area de influencia de Lagos de Moreno, y es durante el sexenio 83-88 en el que se reistra un mayor porcentaje de este municipio.

Como vemos los flujos migratorios que se dirigen a la ciudad de Lagos de Moreno siguen siendo principalmente de su área de influencia y del estado de Jalisco, pero una variante importante es que empieza a existir una notable presencia de inmigrantes procedentes de las zonas metropolitanas de México y Guadalajara. Tal vez la presencia de inmigrantes originarios de estas dos importantes zonas metropolitanas, se pudiera relacionar a un proceso de descentralización poblacional que se a estado gestando nacional y en particular en el estado. Pero esto seria meramente una hipotesis ya que no sabemos si las personas provenientes de estas dos zonas metropolitanas se traten de una migración de retorno.

Por ultimo, cabria resaltar la presencia de inmigrantes de la ciudad de León, esto se puede explicar por la cercania que existe entre esta ciudad con la de Lagos de Moreno, pero cabria preguntarnos que motiva para que estas personas migren de una ciudad de gran importancia económica en la región occidente del país, a una ciudad pequeña comaparativamente a esta. Nosotros suponemos, que dado a que la ciudad de León a estado experimentado un crecimiento urbano muy acelerado, a empezado a tener deseconomias de aglomeración, como seria contaminación, problemas de vivienda, servicios, contaminación, etc. Esto motiva a que las personas migren a Lagos de Moreno aprovechando su cercania y a que esta ciudad aun no presenta este tipo de desventajas de aglomeración, pueden ser un atractivo importante para los inmigrantes leoneses, es decir tomaria a Lagos de Moreno como su lugar de residencia y a León como su lugar de trabajo. Un

segundo supuesto es que Lagos de Moreno presenta ventajas de localización para rama del calzado, ya que esta ciudad es tradicionalmente ganadera y cuenta, con la infraestructura necesaria para la empresa, podriamos decir que empresarios del zapato leoneses han encontrado como un punto importante de localización a esta ciudad, que no presenta deseconomias de aglomeración, por lo que pequeños empresarios se han dirigido a instalar a esta ciudad. Pero esto aun, estos argumentos no son comprobables, tendremos que revisar que motivos influyeron para que Lagos de Moreno se haya constituido como su punto de destino y revisar las ramas de actividad que se dedicaron los inmigrantes en su lugar de origen y de destino.

El cuadro 28 presenta los motivos de migración que los entrevistados expresaron en el momento de la encuesta. Pero antes de analizarlo tenemos que advertir algunas limitaciones de este cuadro; la primera es que no se pudo delimitar los motivos de migración al periodo estudiado, por lo cual los motivos que aparecen en el cuadro 28 no corresponde al periodo de estudio. Una segunda limitante es que no fué posible relacionar el lugar de origen con los motivo de migración, lo cual nos hubiera permitido aceptar o rechazar los anteriores supuestos, de la migración a Lagos de Moreno. Pero pese a estos limitantes el cuadro nos puede ayudar a inferir que a influido para que esta ciudad sea un centro urbano con una importante actividad inmigratoria.

La encuesta de 1990 captó los siguientes motivos de inmigración que expresaron las familias entrevistadas:

CUADRO 28
MOTIVOS DE INMIGRACION A LAGOS DE MORENO

Motivos	%	
1. Empleo	8.1	34
2. Mejorar ingreso	0.5	2
3. Presencia familiar	19.6	82
4. Estudio, mejorar su calificación, superarse	0.5	2
5. Cambios administrativos (sector público, militar, policía, otros)	4.1	17
6. Cercanía	6.9	29
7. Tranquilidad	29.7	124
8. Otros motivos	30.6	128
Total	100.0	418

FUENTE: INESER-ORSTOM; Encuesta "Migración-ciudad-empleo", 1990.

Llama mucho la atención que el motivo que se refiere a la tranquilidad que ofrece la ciudad cuente con el mayor porcentaje. Podría ser que quienes inmigraron por este motivo deben ser personas provenientes de ciudades grandes cercanas a Lagos de Moreno, -León, Guanajuato-, y tal vez también serían los casos de las zonas metropolitanas de México y Guadalajara quienes buscan no únicamente empleo o mayores remuneraciones, sino también una vida más tranquila, como la que ofrece Lagos de Moreno.

Otro motivo que sobresaliente es el familiar; en este caso tal vez se trate de inmigrantes de retorno, es decir, de aquellos que salieron durante un tiempo y han regresado a su lugar de origen por los lazos familiares.

El empleo también representa un factor importante para atraer inmigrantes, como sabemos, Lagos de Moreno cuenta con una industria manufacturera importante, tal vez reforzada por inmigrantes provenientes principalmente de las localidades del

mismo municipio de Lagos de Moreno, ya que la industria está muy ligada a la producción de bienes básicos.

Un último factor de importancia es el que se refiere a la cercanía, el que refuerza la idea de que los migrantes tienden a dirigirse hacia las ciudades más cercanas, probablemente estamos hablando de aquella emigración que proviene de los municipios dentro del área de influencia de Lagos de Moreno y probablemente también de los que provienen de la ciudad de León.

Por otro lado podemos afirmar que Lagos de Moreno no es una ciudad atractiva para aquella inmigración que busca un mayor ingreso o conseguir la prestación de servicios educativos. El cuadro anterior muestra un porcentaje considerablemente bajo para estos dos motivos. ✓

Con aquellos inmigrantes que vinieron por motivos de trabajo, elaboramos el siguiente cuadro, donde se muestra la relación que guardan las ramas de actividad entre el lugar de origen el de destino.

CUADRO 29
RAMA DE ACTIVIDAD DEL LUGAR DE ORIGEN Y DE DESTINO DE LOS
INMIGRANTES DE LAGOS DE MORENO, 1976-1990

Rama de Actividad		Lugar de origen		Lugar de destino
Agricultura	105	33.55	27	8.49
Industria	46	14.70	58	18.24
Construcción	41	13.10	42	13.21
Restaurantes	—	—	9	2.83
Comercio	25	7.99	55	17.30
Transporte	12	3.83	21	6.60
Servicios	57	18.21	86	27.04
Otros	6	1.92	5	1.57
No sabe	21	6.71	15	4.72
Total	313	100.00	318	100.00

FUENTE: INESER-ORSTOM; encuesta "Migración-ciudad-empleo", 1990.

En este cuadro se vuelve a reflejar nuevamente una transferencia sectorial entre las ramas de actividad. En el caso de la agricultura, disminuye el número de personas que ésta emplea y al momento de inmigrar a la ciudad son las ramas de actividad urbana las que empiezan a crecer considerablemente. Como se puede apreciar, la construcción y los servicios son las dos ramas que crecen de manera importante al momento de la inmigración. Por otro lado, la industria ha tenido un crecimiento moderado: pasa de tener un 14.70 por ciento del total de los inmigrantes que se empleaban en esta rama a un 17.31 en el lugar de destino, lo que significa que los servicios son una rama bastante importante para emplear a los migrantes.

El anterior argumento muestra únicamente aquellos migrantes provenientes de las zonas rurales, pero también existe inmigrantes provenientes de áreas urbanas, como son las de Guadalajara, México y León, sería importante saber en que actividad se desempeñaban en su lugar de origen y si existe cambio de actividad en su lugar de destino, el siguiente cuadro nos muestra la rama de actividad en que se desempeñaban los inmigrantes en su lugar de origen y el destino.

CUADRO 30.
RAMA DE ACTIVIDAD EN EL LUGAR DE ORIGEN Y DESTINO DE LOS
MIGRANTES DE MEXICO, GUADALAJARA Y LEON.

CIUDAD	RAMA DE ACTIVIDAD (LUGAR DE ORIGEN)				
	AGRICUL.	INDUSTRIA	CONSTRUC.	RESTAUR.	COMERCIO
Z.M. DE GUADALAJARA		12.5	12.5		12.5
Z.M DE MEXICO	5.0	35.0	5.0		10.0
Z.M DE LEON	25.0	37.5	12.5		25.0
	TRANSPORT	SERVICIOS		OTROS	NO SABE
Z.M. DE GUADALAJARA		50.0			12.5
Z.M DE MEXICO	5.0	30.0		5.0	
Z.M DE LEON					
CIUDAD	RAMA DE ACTIVIDAD (LUGAR DE DESTINO)				
	AGRICUL.	INDUSTRIA	CONSTRUC	RESTAUR	COMERCIO
Z.M. DE GUADALAJARA	12.5	12.5			
Z.M DE MEXICO		40.0		15.0	5.0
Z.M DE LEON		37.5	12.5		25.0
	TRANSPORT	SERVICIOS		OTROS	NO SABE
Z.M. DE GUADALAJARA		62.5			12.5
Z.M DE MEXICO	5.0	30.0		5.0	
Z.M DE LEON	12.5	12.5			

FUENTE: INESER-ORSTOM; Encuesta "migración-ciudad-empleo", 1990

El anterior cuadro nos muestra lo siguiente, para el caso de la zona metropolitana de Guadalajara, la mayoría de los entrevistados manifestaron dedicarse en su lugar de origen en la rama de servicios, al migrar a Lagos de Moreno, es notorio un aumento de esta rama lo que nos dice que los migrantes, aprovechando la experiencia que han tenido en la Guadalajara, y se emplean en esta.

Para el caso de la Zona metropolitana de México los servicios y la industria sobre salen en importancia tanto en los lugares de origen y de destino, como podemos ver los inmigrantes encuentra en Lagos de Moreno aquellas actividades en que se puedan desenvolver y que tiene ya experiencia.

Por ultimo, los migrantes provenientes de la zona metropolitana de León, la rama de la industria predomina tanto en el lugar de

origen y de destino, tal vez estos sean personas tratan de aprovechar las ventajas con que cuenta la ciudad de León para el desenvolvimiento de la industria y principalmente para la pequeña y mediana industria zapatera.

Viendo la otra cara de la moneda, Lagos de Moreno cuenta con una tradición de emigración principalmente hacia Estados Unidos. Además, otras poblaciones reciben emigrados de Lagos de Moreno, como lo muestra el cuadro 31. Como podemos ver, el principal destino de la emigración de Lagos de Moreno a la Unión Americana es California, estado donde se concentra el mayor número de ellos. Otros lugares de destino que destacan son la zona metropolitana de la ciudad de México, y León, así como otras partes de la republica mexicana. Como podemos apreciar es durante los periodos 1983-1988 y el 1989-1990 que se ha experimentado emigración hacia diferentes partes del país y de la Unión Americana, tal vez debido a los problemas que trajo consigo la crisis económica de los años ochenta.

CUADRO 31
LUGAR DE DESTINO DE LOS EMIGRANTES* DE LAGOS DE MORENO
PERIODO 1976-1990.

Lugar de destino	Periodos			
	1976-1982	1983-1988	1989-1990	TOTAL
Jalisco	-	2 3.4	5 5.4	7 4.0
Distrito Federal	-	3 5.2	10 10.9	13 7.5
Guanajuato	1 4.3	2 3.4	4 4.3	7 4.0
Guadalajara	1 4.3	7 12.1	10 10.9	18 10.4
otro México	3 13.0	8 13.8	15 16.3	26 15.0
California	14 60.9	22 37.9	31 33.7	67 38.7
Illinois	4 17.4	7 12.1	7 7.6	18 10.4
Texas	-	3 5.2	-	3 1.7
Otros USA	-	2 3.4	3 3.3	5 2.9
USA no especificado	-	1 1.7	1 1.1	2 1.1
otros destinos	-	1 1.7	6 6.5	7 4.0
Total	23 100.00	58 100.0	92 100.0	173 100.0

* Se consideró como emigrantes a todos aquellos que en el momento del levantamiento encuestal se encontraban ausentes temporal o permanentemente.

FUENTE: INESER-ORSTOM; encuesta "Migración-ciudad-empleo", 1990.

Para poder comprobar lo anterior es necesario saber cuáles han sido los motivos que los obligaron a salir de esta ciudad. En siguiente cuadro presentamos los principales motivos de emigración.

CUADRO 32
MOTIVOS DE EMIGRACION POR PERIODO DE SALIDA.
1976-1990
(porcentajes)

Motivos	1976-1982	1983-1988	1989-1990
1. Desempleo, falta de fuentes de trabajo.	10.00	4.21	-
2. Mejorar ingreso.	58.75	18.95	-
3. Motivos familiares	31.25	63.16	41.67
4. Estudio, mejorar su calificación, superarse	-	1.05	50.00
5. Cambios administrativos (sector público, militar, policía, otros)	-	3.16	-
6. Aventura, conocer	-	3.16	-
7. Otros motivos (salud, problemas, etc.)	-	6.32	8.33
Total absolutos	100.00 (23)	100.00 (58)	100.00 (92)

FUENTE: INESER-ORSTOM; encuesta "Migración-ciudad-empleo", 1990.

Podemos apreciar que durante los periodos 1976-1982 el principal motivo de emigración era buscar una mejoría en los ingresos, tal vez estemos hablando de aquellos migrantes que se dirigían a la Unión Americana. debemos considerar que la mayoría de la PEA de esta ciudad cuentan con salarios menores al mínimo, por lo que se van en busca de ingresos mayormente reenumerados. Destaca en segundo lugar el rubro de motivos familiares, y por último el de desempleo. Para el siguiente periodo (1983-1988) disminuye la emigración por motivos de mejoría en los ingresos y desempleo y aumentan los motivos de carácter familiar. Por último para el periodo de 1989-1990, el principal motivo de emigración

es la búsqueda de mejores servicios educativos, seguido por los motivos familiares.

Después de analizar la dinámica poblacional de Lagos de Moreno podemos deducir los siguientes puntos:

- Las comunidades rurales del municipio de Lagos de Moreno siguen siendo las principales aportadoras de flujos migratorios a la ciudad, pero en los últimos años se tiene una fuerte presencia de inmigrantes provenientes de las principales zonas urbanas del país, lo cual suponemos se debe a un proceso de descentralización que experimentan las grandes ciudades.

- Al parecer los motivos de inmigración obedecen más a los atractivos que ofrece la ciudad, como es la tranquilidad, pero sin menospreciar las fuentes de empleo que ofrece su industria manufacturera. Por el contrario, los motivos mejor educación y calificación, así como las mejoras en el ingreso son los menos presencia tienen entre los emigrantes.

- Reforzando el anterior argumento, tenemos que los principales motivos de emigración de la ciudad son los niveles de ingreso y la falta de servicios escolares que permitan la superación personal.

A partir de este panorama que nos muestra las características del crecimiento poblacional y de los inmigrantes y emigrantes de Lagos de Moreno, cabe preguntarse si la política de desarrollo regional ha influido en las anteriores características.

IV.2. Características de la inversión pública, 1976-1990.

La coherencia de una política regional puede medirse a partir del examen de la estructura de inversión pública, a lo largo de este trabajo hemos visto que los argumentos de la política regional giran entorno a tratar de hacer de Lagos de Moreno una ciudad que coadyuve al proceso de descentralización económica y poblacional de la ZMG. Estos anuncian proyectos y obras tendientes a cumplir con dicho propósito, como dotar a la ciudad de la infraestructura necesaria para atraer industrias y que éstas creen fuentes de empleos. También se buscan reforzar los servicios de salud, educación, agua potable y alcantarillado, electrificación, etc. Todo esto encaminado a tratar de contribuir al crecimiento de la ciudad de Lagos de Moreno. Pero como pudimos ver en el capítulo tercero aun Lagos de Moreno no se veía grandes mejoras en los niveles de vida de la población y existía carencia de servicios, por otro lado, no se tiene mejoraría en el empleo de la industria manufacturera considerada como una actividad clave para el desarrollo económico del municipio ya que el personal ocupado en este subsector. Para saber cual ha sido lo que ha influenciado en estos atrasos nos daremos a la tarea de revisar la estructura de la inversión pública que se destina a esta ciudad para saber qué tan coherentes son los planteamientos, objetivos y políticas en la realidad.

En primer lugar Lagos de Moreno ha sido uno de los municipios que siempre a tenido una inversión inferior que los demás municipios del estado de Jalisco. Ya que de 1976 a 1982, la inversión a este municipio representaba aproximadamente el 2.49 por ciento. De 1983 a 1988, represento el 2.56 del total del estado, y para el sexenio de 1989-1995, se tiene programado alrededor de un 9 por ciento ⁶.

⁶ Datos obtenidos en base a documento de DEPRODE y de los informes de gobierno de cada uno de los sexenios mencionados.

En el cuadro 33 la inversión que se ha destinado a Lagos de Moreno durante los tres periodos de gobierno que abarca nuestro estudio se ha dirigido principalmente al rubro de comunicaciones y transportes, donde destacan las obras de infraestructura carretera, con las autopistas Zapotlanejo-Lagos de Moreno y Lagos de Moreno-Aguascalientes.

CUADRO 33
LAGOS DE MORENO: INVERSION PUBLICA MUNICIPAL, ESTATAL Y FEDERAL 1976-1990
(en miles de pesos)

CONCEPTOS	1977-1983		1983-1988		1989-1990	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Fomento agropecuario	174 578.2	22.54	1 072 144	9.68	2 722 384	4.30
Electrificacion rural	10 074	1.30	84 040	0.76	315 000	0.50
Electrificaci3n urbana.	1 640	0.21	40 180	0.36	92 000	0.14
Comunicaciones y transporte	292 866.3	37.81	1 707 406	15.42	34 180 494	53.90
agua potable y alcantarillado	59 544.8	7.69	158 511	1.43	805 700	1.30
Educaci3n y cultura.	88 094.9	11.37	1 964 178	17.74	21 486 878	33.91
obras urbanas	25 813.3	3.33	515 382	4.66	378 610	0.60
obras rurales	23 745.9	3.07	-	-	30 315	0.05
Hospitales y asistencia	36 229.9	4.68	1 448 192	13.08	329 876	0.52
vivienda.	47 694.7	6.16	4 080 616	36.86	1 953 339	3.08
otros	14 332	1.85	-	-	1 059 627	1.70
Total	774 614	100.00	11 070 649	100.00	63 354 223	100.00

FUENTE: Elaborados en base a informes de Gobierno y a datos proporcionados por DEPRODE y el Departamento de Planeaci3n, Gobierno del estado de Jalisco.

Durante el sexenio 1983-1988 se llev3 a cabo la obra del libramiento carretero, una de las de mayor costo del sexenio al representar un monto total de 1 707 millones 406 mil pesos. Esta misma obra, en su parte norte, contin3a en este sexenio. Por 3ltimo, tambi3n en este sexenio se han iniciado las obras de la autopista Zapotlanejo-Lagos de Moreno, de la que ya fue puesto en servicio el tramo Zapotlanejo-cruce de Arandas.

Asi pues, la inversi3n destinada a Lagos de Moreno se ha dirigido a fortalecer a3n m3s sus ventajas localizacionales y

de comunicación, con la idea de que exista una mayor integración territorial con el estado.

Durante el sexenio 1977-1983 destaca otro rubro al que se dió bastante apoyo: el de fomento agropecuario. En éste la inversión se concentró en la perforación de pozos, bordería, caminos sacacosecha, construcción de presas, fomento a la producción y otros. Destaca en este rubro la construcción de la presa de Los Sauces, que absorbió la mayor parte de la inversión.

Durante el sexenio 1983-1988 el porcentaje destinado a este rubro disminuyó de una manera considerable, y los más atendidos fueron los sistemas de irrigación.

Otros de los rubros que a últimas fechas ha crecido considerablemente es el de la educación y la cultura, que comprende las obras de construcción y reconstrucción de escuelas primarias, secundarias, jardines de niños, unidades deportivas y centros culturales. En el sexenio 1977-1983, la principal obra realizada en esta área fue la construcción de la escuela preparatoria regional de la Universidad de Guadalajara que absorbió el 34.2 por ciento de la inversión destinada a educación y cultura durante ese periodo.

En el periodo 1983-1988 se dá un aumento porcentual de la inversión destinada a este rubro pues representó un 17 por ciento de la total que se le destinó al municipio. Las principales obras fueron la construcción de una escuela secundaria técnica federal y la rehabilitación y ampliación de un plantel CONALEP. En lo que va del sexenio 1989-1995 destaca la construcción de un módulo de la Facultad de Contaduría Pública de la Universidad de Guadalajara.

Cabe comentar que en últimas fechas uno de los rubros que más se ha tomado en cuenta es el referente a la vivienda. Durante el sexenio 1983-1988 del total de la inversión que se destinó, un 36 por ciento se dirigió a este concepto. Para 1989-1990 la inversión es menor pero puede considerarse importante.

El rubro que no ha variado mucho en inversión a través del tiempo es el de la salud y asistencia social, que incluye princi-

palmente la dotación del equipamiento necesario para el hospital regional, obra que aparece en todas las clasificaciones; sin embargo, también se ha hecho énfasis en la creación de centros de salud comunitarios para atender a la población que vive en localidades cercanas a la ciudad.

Para finalizar, entre los rubros con un porcentaje menor se encuentra la electrificación rural y urbana, agua y drenaje, y obras rurales y urbanas.

En resumen, estamos de acuerdo en que la estrategia para desarrollar a Lagos de Moreno durante estos catorce años de análisis se ha dirigido principalmente al fortalecimiento de la infraestructura carretera. Tal vez esto responda a los fines del gobierno estatal de integrar a esta ciudad de una manera más amplia al corredor industrial del Bajío como una forma de conseguir que las empresas se instalen en esta ciudad. Pero no basta para incrementar la dinámica de la economía regional construir carreteras y libramientos carreteros, es necesario también dotarla de otros tipos de infraestructura productiva, como la creación de naves industriales, la dotación de agua para uso industrial y otros. Al parecer la única inversión que se ha destinado para fomentar la producción y el empleo es la correspondiente a comunicación carretera, y se ha descuidado lo que toca al parque industrial que durante mucho tiempo han demandado los empresarios para el fomento a la producción⁷⁷ y la creación de empleos y que además estuvo contemplado en el Plan municipal de desarrollo urbano 1978 y el Plan Jalisco, 1984. Cabe comentar que en fechas recientes se destinaron los terrenos se ha

⁷⁷ La Cámara Regional de la Industria de la Transformación (CAREINTRA) considera que Lagos de Moreno ha tenido un desarrollo industrial incipiente debido a los siguientes factores:

1. Falta de recursos económicos.
2. Olvido del gobierno federal.
3. Falta de un parque industrial.

Dice que es necesario un parque industrial con todos los servicios que permita en un futuro próximo atraer capitales y crear fuentes de empleo. Informe de la problemática industrial de Lagos de Moreno, 5 de abril de 1981, inédito.

promovido entre los posible inversionistas la instalación del tan anhelado parque industrial, lo que habla de un atraso de poco más de catorce años en la creación de infraestructura productiva para el fomento de la industria de Lagos de Moreno.

La creación de infraestructura social se ha dirigido principalmente a educación, salud y asistencia social, y vivienda. Al parecer la pretención de hacer de Lagos de Moreno un centro regional de servicios a nivel estatal es alcanzar una cobertura regional, principalmente a través del equipamiento del hospital regional y la creación de un módulo de la Facultad de Contaduría Pública de la Universidad de Guadalajara y el libramiento carretero; sin embargo, estas obras recientes aún no han tenido los efectos deseables. Quizás los propósitos y objetivos de las políticas regionales sean acertados pero no se concretizan, por lo que en el caso de Lagos de Moreno existe un atraso considerable luego de catorce años de la implementación de políticas regionales de impulso a ciudades medias.

Como vemos hasta el momento no se ha hecho de Lagos de Moreno un centro regional prioritario para la descentralización económica y poblacional de la ZMG, ya que no se han llevado a cabo las obras necesarias como es el parque industrial y el subsanar el problema de agua potable que permitiría tener a esta ciudad un mayor atractivo para los inversionistas.

Por otro lado debemos reconocer que las autoridades estatales buscan solucionar el problema de la infraestructura productiva a través de buscar el financiamiento por parte del sector privado; un ejemplo palpable de lo anterior lo representa la reciente creación del Consejo de Fomento Industrial del Municipio y del Fideicomiso Lagos 2000¹¹, éste se está haciendo cargo de acelerar los trámites para la regulación de los terrenos en donde se asentaría el parque industrial y además la identificación y promoción de proyectos de inversión específica.

¹¹ Creados el 31 de marzo de 1990.

Pero debemos comentar que aun con la instalación de consejos de fomento industrial y de fideicomiso, aun existe un obstáculo que librar para poder hacer de Lagos de Moreno un centro prioritario de descentralización industrial, y éste sería la competencia regional con las ciudades vecinas de León y Aguascalientes. Estas dos ciudades, cuentan con mayor disponibilidad de infraestructura urbana e industrial y con mayor número y cobertura de servicios. Aquellas empresas que pretenden localizarse en un lugar diferente a la ZMG, seguramente lo harían en alguna de las dos ciudades mencionadas, antes que instalarse en Lagos de Moreno.

Con lo anterior podríamos decir que la dinámica económica y poblacional de Lagos de Moreno ha estado respondiendo a procesos más globales que a los incentivos de política regional, tal como lo veremos en el siguiente apartado.

IV.3. Dinámica económica de Lagos de Moreno, 1975-1988.

En el capítulo tercero señalábamos que Lagos de Moreno es en la actualidad es la ciudad jalisciense en cuanto al número de empleos en la industria manufacturera después de la zona metropolitana de Guadalajara que concentra el mayor número de trabajadores que se emplean en esta actividad económica (INEGI, 1989).

Todo este desarrollo de la industria manufacturera se logró en base a un proceso industrial que se inició a principios de los años cuarenta y que ha permitido a Lagos de Moreno constituirse como una ciudad de importancia a nivel estatal. La importancia industrial de Lagos de Moreno es desde tiempo atrás al periodo de fuertes inversiones destinadas a este renglón.

Entre las ramas de la industria manufacturera ha sobresalido la producción de lácteos como una de las ramas que emplea a mayor número de personas. Nosotros consideramos que esta rama de la industria ha permitido el crecimiento de la ciudad de Lagos de

Moreno, ya que ha generado numerosos empleos; actualmete es la rama industrial que más personal emplea en la localidad, junto con la industria textil y del calzado.

Esta misma rama a tenido crecimiento importantes a nivel estatal y nacional, junto con la industria maufacturera en su conjunto. El subsector manufacturero a nivel nacional crecio de 1975 a 1988 en un 44.80 por ciento mientras que la rama de producción de lacteos tuvo un fuerte crecimiento, ya que se incremento en un 147.7 por ciento.

En Jalisco también tuvo un crecimiento representativo, ya que, durante este mismo periodo tuvo un crecimiento de 45.94 por ciento, mientras que la rama de lacteos experimento un crecimiento mayor en el personal ocupado al tener un crecimiento cercano al 70 por ciento. Por su parte Lagos de Moreno, si bien el crecimiento del personal ocupado, no a sido de grandes magnitudes, si es importante, de 1975 a 1988, el personal ocupado a crecido en un 30 por ciento, mientras que la rama de producción de lacteos lo hizo en el mismo porcentaje.

A partir de estos datos podemos inferir que tanto a nivel nacional como estatal la industria de producción de lacteos ha tenido una mayor dinámica con respecto al mismo subsector manufacturero. Por su parte la industria manufactureara de Lagos de Moreno, a tenido un crecimiento similar al de la rama de producción de lacteos, esto se debe a que esta rama es de las más dinámicas de la industria manufacturera de esta ciudad. En resumen podriamos observar que la rama de producción de lacteos duarante el perido 1975-1988, ha tenido una dinámica importante en lo que se refiere al personal ocupado (datos calculados en base al X censo industrial y a los censos económico, 1988). Pero nosotros nos preguntariamos que factores han intervenido para que Lagos de Moreno y el estado de Jalisco, tengan ese dinámica en el crecimiento del personal ocupado en la rama de producción de lacteos. Tal ves se deba a que esta es la rama motor de la

industria manufacturera de Lagos de Moreno, que marca el ritmo de la dinámica económica de esta ciudad.

Pero para saber si ésta es la rama motor de la industria manufacturera de la ciudad debemos dar respuesta a las siguientes interrogantes: a) ¿es tan importante esta rama de actividad para la generación de empleos dentro de la industria manufacturera local como para afirmar que es la causa del crecimiento de Lagos de Moreno?; b) ¿qué tanta relevancia ha tenido a través del tiempo?, y c) ¿qué tan compatible es el crecimiento de esta rama con respecto a la estatal y nacional?.

Las respuestas a esto nos permitirán presentar la dinámica que ha tenido esta rama a partir de nuestro periodo de estudio, para saber si el crecimiento y desarrollo económico responden a un proceso global y no a los incentivos que se han dado a través de la política regional.

Para contestarlas echaremos mano de una técnica de análisis regional conocida como cambio y participación.

IV.3.1. Análisis de cambio y participación del empleo en la rama de lácteos en Lagos de Moreno, 1975-1988.

La técnica de cambio y participación ha sido muy utilizada en las ciencias regionales. Su valor consiste en que permite determinar factores que expliquen modificaciones de las variables a través del tiempo. En esencia, lo que hace esta técnica es desagregar el crecimiento total de una variable regional en componentes o factores que participan en el cambio de una variable regional, teniendo en cuenta el cambio de esta misma variable regional y a nivel global.

Para utilizar la técnica son necesarios los siguientes datos:

- El valor absoluto de las variables estudiadas correspondiente a la industria o sector económico de la región de interés, tanto en el momento inicial como final del periodo en el cual se quiere estudiar.

- El cambio proporcional de esa variable en el periodo indicado para: a) la región bajo estudio en su conjunto; b) la industria o sector regional; c) la misma industria o sector pero a nivel nacional, y d) la nación en su conjunto.

Para nuestro estudio vamos a utilizar como variable el personal ocupado en la rama de producción de lácteos, y como universo o total nacional a la industria manufacturera, para ver la relevancia de esta rama con respecto al total de la industria manufacturera. Para ello utilizaremos los datos del censo industrial de 1976 y los proporcionados por los censos económicos de 1988.

La técnica divide al "cambio total (dE_{ij})" en tres componetes; el componete de "crecimiento nacional (N_{ij})", el "componete de mezcla industrial (NI_{ij})"; y el "componete de participación regional (C_{ij})".

El primero de estos tres el componete de crecimiento nacional, indica el crecimiento de la variable en cuestión (empleo en la producción de lácteos) en la región (Lagos de Moreno y Jalisco), que habría ocurrido si éste hubiera crecido al ritmo de la actividad industrial estatal en su conjunto. Es decir, la participación nacional indica el cambio del empleo que debio de ocurrir si el empleo de las regiones hubiera igualado la tasa de crecimiento nacional durante el periodo estudiado (Hirs, W., 1986, citado por Fuentes, Noe: 404).

El componete de mezcla industrial refleja la ventaja o desventaja de una región por virtud de su base industrial; esto es, muestra el crecimiento de la variable considerada atribuible a la mezcla industrial nacional específica de la región.

Y el tercero componete de participación regional, compara la tasa de crecimiento de cada grupo industrial de las regiones con la tasa de crecimiento del grupo industrial respectivo del país. Si la participación regional es mayor en comparación con la industria nacional, esto sugiere que la región tiene mayores ventajas comparativas para realizar la actividad, y ocurre todo lo contrario si el signo es negativo. Este último componente es

esencialmente una medida de ventaja comparativa (Fuentes, Aron: op. cit:404).

Aplicando esta técnica al caso de Lagos de Moreno tendríamos los siguientes resultados (ver cuadro 34):

CUADRO 34
ANALISIS DE CAMBIO Y PARTICIPACION DEL CRECIMIENTO DEL PERSONAL OCUPADO
PRODUCCION DE LACTEOS, 1975-1988
COMPARACION LAGOS DE MORENO Y JALISCO CON EL TOTAL NACIONAL

	Nij	NIij	Cij	dEij
LAGOS DE MORENO	292.8998	673.1475	-771.047	195.003
JALISCO	1145.175	2631.862	-2001.03	1776.007

FUENTE: SPP; X Censo Industrial 1976, tomo I, México, D.F., 1979. INEGI; Censos Económicos 1988, DEPRODE; Estadísticas Básicas regionales; región Lagos de Moreno.

El cambio total (dEij) nos muestra que la variable, personal ocupado en la rama de producción de lacteos tuvo un cambio total de 195.003 personas ocupadas en esta rama en Lagos de Moreno y 1776 en Jalisco. Este crecimiento los componetes participaron de la siguiente manera:

- Efecto del crecimiento nacional (Nij).

En nuestro caso de estudio Lagos de Moreno si hubiera crecido a la misma tasa de crecimiento nacional, el personal ocupado se hubiera incrementado en 292.8998 personas ocupadas en esta rama, por su parte el estado de Jalisco lo hubiera hecho en 1145.175 respectivamente. Esto tambien nos dice que existe un crecimiento 292.8998 personas ocupadas debido a la influencia de la dinámica nacional y de igual manera se puede interpretar para el caso de Jalisco.

- Efecto de mezcla industrial

Esta es la segunda parte de la fórmula, y Para el caso de Lagos de Moreno y de Jalisco, éstos revelan tasas de

crecimiento positivas, lo cual indica que existen industrias de rápido crecimiento, y tasas mayores a la nacional. Los 673 que muestra Lagos de Moreno son los empleos que se generan en la rama de lácteos debido a la diversidad de la estructura industrial, de igual manera los 2631 empleos que registra Jalisco. Esto quiere decir que la composición industrial que cuenta Lagos de Moreno y Jalisco favorece a la producción de lácteos.

- Efecto de participación regional (Cij).

El resultado para Lagos de Moreno y para Jalisco, sugiere que las dos regiones mencionadas están perdiendo ventajas competitivas ante la nación, esto trae consigo que en el caso de Lagos se pierda o disminuya 771 personas ocupadas en la rama de lácteos, mientras que en el caso de Jalisco esto se da en 2001.3.

Esto también sugiere, que tanto Lagos de Moreno como Jalisco, están perdiendo ventajas localizacionales, y estas están afectando a la rama de lácteos.

A manera de conclusión, este modelo ha mostrado que el crecimiento de esta rama de la industria es de suma importancia dentro de la industria manufacturera, y que existe un crecimiento importante en la industria tanto de Jalisco como de Lagos de Moreno; este auge se debe a que existe compatibilidad con el crecimiento de la industria nacional.

Por otro lado esto es posible porque durante el periodo de crisis económica aumentó la demanda de bienes básicos, lo que trajo consigo que la industria nacional de manufactura de lácteos tuviera un repunte importante, y esto explica por qué se ha mantenido esta rama de actividad como una de las más dinámicas de la industria manufacturera local.

En cuanto al componente de ventaja comparativa, es claro que a pesar que Lagos de Moreno cuenta con ventajas localizacionales al encontrarse ubicado en un lugar bien comunicado con los principales centros del país, al parecer esta ciudad está perdiendo ventajas, quizás debido a que

comparativamente con la nación Lagos de Moreno no cuenta con las condiciones requeridas para ser una ciudad que ofrezca las ventajas de aglomeración necesarias en la rama de los lácteos.

En sí podemos concluir que el crecimiento económico que Lagos de Moreno ha experimentado en los últimos catorce años se debe a los cambios en la industria nacional en el ramo de los lácteos y tiende a impactar de manera positiva en la dinámica económica de Lagos de Moreno.

IV.4. Conclusiones.

- La dinámica poblacional de Lagos de Moreno, presenta nuevas variantes en sus características, y estas es que los municipio que conforman su área de influencia están aportando una menor cantidad de inmigrantes, y la segunda variante reside en la existencia de una migración proveniente de las principales zonas metropolitanas del país, como son México, Guadalajara y León.

- A catorce años de la implementación de políticas de impulso a ciudades medias, no se ha cumplido con los propósitos y fines que se habían propuesto, como era el de convertir a Lagos de Moreno en una ciudad prioritaria para la descentralización poblacional y económica de la ZMG, y el convertirlo en un centro de servicios subregionales, puesto que son pocas las obras que tienen una fuerte repercusión en su región de influencia. Tal es el caso del libramiento carretero, del edificio de la Facultad de Contaduría de la Universidad de Guadalajara, y la creación del Consejo de Fomento Industrial, obras que aun no tienen la repercusión esperada.

- La dinámica económica de Lagos de Moreno expresada en la generación de empleos, se ha mantenido constante en concordancia con el proceso nacional, este proceso se inicio desde de mucho tiempo antes que la etapa de fuertes inversiones. La dinámica que

la economía de esta ciudad a tenido durante los últimos catorce años no se ha debido a los incentivos o a las pocas obras de infraestructura de producción que llevo a cabo la política regional, sino, a la influencia de la dinámica de la industria nacional, y también en gran parte a la influencia del periodo de crisis económica, ya que sus repercusiones favorecieron a la industria de bienes básicos.

CAPITULO V. CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS.

- A catorce años de la implementación de políticas de impulso a ciudades medias en Jalisco, no se ha cumplido con los propósitos y fines que se habían propuesto como era; el de convertir a Lagos de Moreno en una ciudad prioritaria para la descentralización poblacional y económica de la zona metropolitana de Guadalajara. Dado a que:

a). La planificación regional había categorizado a Lagos de Moreno como un centro urbano de servicios subregionales, a lo cual, se debería de dotar del equipamiento urbano necesario para que esta ciudad prestara servicios de educación media y técnica, la creación de centros de salud para que este centro prestara servicios a su area de influencia. Esto no se ha cumplido, ya que la población tanto municipal como la de su microrregión hasta la fecha presenta nivel de bienestar social por de bajo al del estado. Principalmente estas carencias se denotan en los bajos ingresos de la mayoría de la población, en un significativo porcentaje de la población es analfabeta, un porcentaje también significativo de viviendas que no cuentan con los servicios necesarios (como es agua, drenaje, electricidad, hacinamiento, etc.), Y la carencia de servicios de agua potable y alcantarillado, en las que se encuentra una mayoría de los habitantes de esta ciudad.

Lo anterior lo podemos respaldar a través de las características de la inmigración y de emigración de Lagos de Moreno. Como pudimos observar, los principales motivos de inmigración a Lagos de Moreno, fueron los de mayor tranquilidad, cercanía, y empleo. Pocos son inmigrantes que llegan a este municipio motivados servicios que pudiera ofrecer (como seria el educativo). Por el contrario los motivos de emigración revelan que la población emigra de la ciudad, debido entre otras cosas; a tratar de mejorar sus ingresos, por motivos familiares , y para buscar una

mejor preparación y calificación, cabe comentar que este último, fue una de las principales causas de emigración durante el sexenio actual de 1989-1990. Esto nos hace suponer que ha sido poco lo que se ha hecho en materia de servicios educativos en esa población durante los catorce años en que se ha implementado este tipo de política de desarrollo regional.

b). La política regional se había trazado como objetivo dotar de infraestructura productiva a la ciudad para que esta a mediano plazo se constituyera en un centro industrial que permitiera llevar a cabo una descentralización económica y poblacional de la zona metropolitana de Guadalajara. Ha esto cabría comentar lo siguiente:

- Para que Lagos de Moreno se pueda convertir en un centro industrial que permita la descentralización económica de Zona metropolitana de Guadalajara, es necesario que se tenga toda la infraestructura adecuada para atraer capitales de Guadalajara, o de otros estados o regiones; pero como lo pudimos constatar, fue poco lo que se hizo para dotar de infraestructura productiva a esta ciudad, ya que, en la actualidad aun se sigue anhelando el parque industrial y la terminación de un tramo carretero, y aun persiste la escasez de agua para uso industrial. Todo esto provoca que esta ciudad pierda ventajas localizacionales.

A lo anterior se suma otra variante más, y es el progreso económico que han tenido a últimas fechas las ciudades de León y Aguascalientes, lo cual está repercutiendo en el crecimiento económico de Lagos de Moreno. Si bien se quiere hacer de Lagos de Moreno una ciudad que atraiga capitales, posiblemente estos se dirijan hacia Aguascalientes o León, ya que estas ciudades cuentan con un mayor mercado, mano de obra preparada, mejores servicios urbanos, etc. que las hacen ser mucho más atractivas a los inversionistas, que el caso de Lagos de Moreno. En pocas palabras, la idea de hacer de Lagos de Moreno un centro prioritario para la descentralización industrial de la Zona Metropolitana de Guadalajara, está predestinada al fracaso.

De los dos puntos anteriores podríamos deducir que tanto objetivos, metas, diagnósticos, pronósticos, políticas generales y particulares, programas operativos, etc., sólo han quedado en buenas intenciones de política regional.

- El principal motivo por el cual no se ha cumplido con los propósitos de esta política, se a centrado principalmente los de asignación de inversión, con respecto a esto, nosotros hemos detectado dos problemas:

a) el primero es que no son claros los criterios que se tiene para la asignación de inversión pública ya que Lagos de Moreno ha sido de las ciudades que más se ha castigado en los dos anteriores sexenios, pese a que esta ciudad contaba con la categoría más alta de inversión en el estado. Al parecer los problemas políticos que esta ciudad tuvo durante la década de los ochenta influyeron para que no se cumpliera con lo que había planeado la política regional, y

b) No existe coherencia entre aquellos rubros que se habían considerado prioritarios para que Lagos cuente con la infraestructura social y productiva necesaria para que se constituya como una ciudad media. Ya que la estructura de la inversión no favorece a subsanar los problemas de falta de infraestructura para los servicios de salud, educativos, vivienda y de producción. Es hasta los últimos dos años de nuestro período de análisis en que se les a dado una mayor atención a estos rubros. Nuevamente se supone, que el incremento de los recursos a esta ciudad son por cuestiones políticas.

- Pese a que la política regional de impulso a ciudades medias no ha cumplido con los propósitos de crecimiento y desarrollo de esta ciudad media. Esto no ha detenido la dinámica económica y poblacional que siempre a caracterizado a Lagos de Moreno. Así tendríamos que durante el período 1976-1990, los factores que posiblemente han influido en esta dinámica serían los siguientes:

a). El desarrollo industrial acelerado que ha tenido Lagos de Moreno, mucho antes de las inversiones que se habían destinado al desarrollo industrial de esta ciudad. Dicho desarrollo ha sido posible por el impulso que ha tenido esta rama a nivel nacional, y por que existen en Lagos empresas en auge (como han sido Néstle, alpura, Canadá y otras) que han favorecido el desarrollo de la rama de la producción de lácteos, tal como nos lo mostró la técnica de cambio y participación. Además debemos mencionar que la crisis de la década de los ochenta no repercutió de una manera negativa sobre la dinámica industrial de Lagos de Moreno, ya que la producción de su industria es de bienes de primera necesidad, lo cual, en un período de crisis no es sensible a este tipo de embates económicos.

b). Un segundo factor es su excelente ubicación geográfica, podemos asegurar que el auge de la industria textil y zapatera, así como el surgimiento de la pequeña y mediana industria textil, es debido a la cercanía en que se encuentran con la ciudades de León y Aguascalientes.

c). El tercer factor tiene que ver con la migración internacional, la crisis económica y el florecimiento de la pequeña y mediana industria, combinados permitieron retener y absorber población que posiblemente se hubiera dirigido a las grandes ciudades. Esto lo ha comprobado los estudios sobre migración internacional que llevaron a cabo Jesús Arroyo, Adrián de León y Basilia Valenzuela (1991) en Jalisco. Ellos explican y combinan estos tres factores de la siguiente manera: Durante la crisis de 1982, el peso tuvo una devaluación con respecto al dólar, y siendo Lagos de Moreno un centro de tradición migratoria a Estados Unidos, las remesas en dólares, que enviaban los emigrantes, a esta ciudad permitieron establecer el crear pequeñas y medianas industrias, que a su vez crearan fuentes de empleo para los habitantes de esta ciudad, por lo que ésta no resintió el peso total de la crisis y pudo retener y absorber población que posiblemente se habría dirigido hacia las grandes ciudades. Podríamos deducir de lo anterior que son las políticas

macroeconomicas, como la devaluación, las que han tenido una repercusión más significativa que la contemplada por la regional.

Sentimos que lo anteriormente expuesto, es valido, e inclusive la información que tenemos sobre emigración a Estados Unidos, se tenía como uno de los principales motivos de emigración el obtener un mayor ingreso que el permitiera elevar su nivel de vida. Cabe comentar, que dentro del concepto de emigrante existían dos clasificaciones, el emigrante temporal y el permanente, de estas dos categorías se tenía en mayor número aquellos que se van temporalmente, lo que denota el interés por obtener ingresos e invertirlos en esta ciudad.

d) Un último factor de explicación, es el de la descentralización poblacional, los resultados de la encuesta de 1990, han detectado que existe un número importante de personas provenientes de las zonas metropolitanas de Guadalajara, México y León. Si a esto lo relacionamos con lo motivos de inmigración de tranquilidad, empleo y cercanía, supondríamos que una buena parte de estos emigrantes salieron de sus lugares de origen debido a las deseconomías de concentración que estas ciudades han estado experimentando desde hace algunos años, y tienden a emigrar hacia aquellas ciudades que no presenten aun este tipo de desventajas urbanas. Consideramos que Lagos de Moreno puede caber dentro de es tipo de ciudad que no presenta aun problemas de congestionamiento, deseconomías de aglomeración de las grandes ciudades, dado a que cuenta con cierta características que la hacen ser atractivas para emigrantes de estas zonas metropolitanas.

Por otro lado si analizamos, la rama de actividad en que se desempeñaban en su lugar de origen y con la que desempeñan en su lugar de destino, podemos encontrar que en el caso de los originarios de Guadalajara se desempeñaban en su lugar de origen en las actividades de la rama de servicios, y en su lugar de

destino tienden a desempeñarse en esa misma rama. Por parte de las ciudades de León y México, las actividades de la rama industrial y de la construcción son más representativas, ya que los emigraron que se dedicaban en su lugar de origen a esta rama al momento de emigrar tienden a emplearse en esta misma. En resumen, de esto nosotros inferimos, que Lagos de Moreno, en la actualidad es uno de los centros urbanos que se hace participe en el proceso de descentralización poblacional que han estado experimentando las grandes zonas metropolitanas. Dado a que esta población presenta economías de escala y ventajas de localización.

Sugerencias para la política regional.

Debemos de reconocer que las sugerencias que aquí presentamos, son limitadas, ya estamos hablando de un caso de estudio, y esperamos que estas no se encuentren muy sesgadas con la realidad que vive la planeación regional en el estado.

Además de los problemas de mala asignación de recursos, existen otros que tiene que ver con el diseño de este tipo de política, sabemos que son diagnósticos muy superficiales de la realidad regional del estado, que son fuertemente influenciados política a nivel regional de la federación, que no existe continuidad entre un sexenio con otro; no existe una evaluación de los avances de esta política, etc.

Nosotros en base a los resultados que obtuvimos en este estudio propondríamos lo siguiente:

1. Es necesario que se realicen estudios más profundos de la realidad el actual patrón de distribución poblacional, ya que en los diagnósticos y proyecciones que se hacen en materia de distribución poblacional, se hacen de una manera muy superficial y se denota falta de conocimiento con respecto a una tendencia diferente que esta viviendo el desarrollo urbano de México. Aun se sigue haciendo referencia a que existe una tendencia a que sigan creciendo las grandes ciudades, y se ignora que se esta

viviendo una etapa de descentralización poblacional.

2. Si la pretensión es el cambiar los tradicionales patrones de migración rural-urbana, es necesario profundizar en el estudio de estos patrones, ya que los planes y programas de desarrollo regional ignoran cuales son las características principales de los flujos migratorios que se dirigen a las ciudades medias como los que se dirigen a las grandes ciudades.

3. Es necesario una mayor participación de los gobiernos municipales en la elaboración de los planes de política regional, ya que es poca la participación de estos en establecer metas objetivos, diagnostico de la realidad, etc. Las autoridades municipales son los principales interpretes de la realidad de su población.

4. Consideramos que es erronea fijarse como meta el alcanzar cierta tasa de crecimiento social o natural para las zonas metropolitanas y para las ciudades medias, de igual manera sentimos que es erroneo tratar de asignar ciertas funciones a las ciudades sin antes saber la verdadera problematica en que se encuentran estas. Nosotros propondriamos que se partiera de las diferentes tendencias historicas que ha manifestado los flujos migartorios de ya que estos son los que principalmete se quieren modificar. En base a estudiar estas tendencias, se podria partir de un diagnostico más acertado y a su vez se podrian llevar a cabo las estrategias y objetivos de la política regional.

5. Por ultimo, la anterior proposición cabria también para poderse utilizar, como una forma de evaluación del impacto de políticas de desarrollo regional. Ya que estas se dirigen a tratar de cambiar las tendencias de los flujos migratorios. Sentimos que son pocas las evaluaciones que se hacen a este tipo de políticas, y de estas pocas son bastante superficiales, ya que unicamente se remiten a presentar cifras, número de obras y no presentan si estas en verdad han repercutido en las características y tendencias de la migración a las ciudades

medias y a la zona metropolitana.

ANEXO METODOLOGICO

Descripción de la técnica de análisis, "cambio y participación".

Esta técnica permite determinar factores que explican modificaciones que presentan en el tiempo variables regionales. En esencia, lo que hace es desagregar los componentes que participan en el cambio de una variable regional, teniendo en cuenta el cambio de ésta a nivel global (Quintanilla;1987:272).

Básicamente se toman en cuenta variaciones en indicadores de una industria o sector económico regional. Para poder desarrollar la técnica de cambio y participación es necesario disponer de los datos siguientes:

1. El valor absoluto de la variable estudiada correspondiente a la industria o al sector económico de la región de interés tanto en el momento inicial y en el momento final del periodo en el cual se quiere estudiar el cambio.
2. El cambio proporcional de esa variable en el periodo indicado para: a) la región bajo estudio en su conjunto; b) la industria o sector regional; c) la misma industria o sector, pero a nivel nacional, y d) la nación en su conjunto.

Se utiliza la siguiente nomenclatura para representar los anteriores elementos:

- E_{ij} . Es el valor de la variable del sector i en la región j a inicios del periodo.
- e_{ij} . Es el crecimiento porcentual de la variable en el sector i de la región j .
- e_{io} . Es el crecimiento porcentual de la variable en el sector i en todas las regiones del país.
- e_{oj} . Es el crecimiento porcentual de la variable en todos los sectores de la región j .
- e_{oo} . Es el crecimiento porcentual de la variable en todos los sectores de todas las regiones del país.

Los componentes principales del modelo

Existen dos variables fundamentales del modelo: una simple y otra actualizada.

a) En su forma simple, la técnica de cambio y participación separa tres componentes principales que afectan la modificación de las variables (Fuentes, Noe; 1990).

a.1. Efecto del crecimiento nacional. Es la parte del cambio en la variable regional de interés que se atribuye al cambio nacional de esa variable. Mide el cambio que hubiera experimentado la variable en cuestión a nivel regional de haberlo hecho en una proporción exactamente igual a la ocurrida para todo el conjunto nacional. La fórmula mediante la cual se calcula el peso de este componente es:

$$N_{ij} = E_{ij}(e_{00})$$

a.2. Efecto de mezcla industrial. Constituye la parte de cambio en la variable regional bajo estudio atribuible a las diferencias de la composición industrial de la región con respecto a la nación. En caso de que en la región haya una sobrerrepresentación de la industria de rápido crecimiento, habría un crecimiento extra debido a este factor. Por el contrario, este índice sería negativo si en la región existiera una composición elevada de la industria decadente o de lento crecimiento. Su fórmula es:

$$NI_{ij} = E_{ij} (e_{i0} - e_{00}).$$

a.3. Efectos de competencia. se considera como una parte del cambio de la variable que depende de las diferencias entre el crecimiento regional de una industria o sector y el que tiene lugar a nivel nacional en esa misma industria o sector. La fórmula para calcular este factor es:

$$C_{ij} = E_{ij}(e_{ij} - e_{i0})$$

Considerando que estos son los factores en los que se descompone el efecto total provocado por el cambio total experimentado por la variable, es la suma de los cambios parciales provocados por los tres factores mencionados. Esto es:

$$dE_{ij} = N_{ij} + NI_{ij} + C_{ij}$$

BIBLIOGRAFIA

- Aguilar, Adrián (1992); "Dispersión del proceso urbano", en Ciudades: población en transición, No.12, México, D.F., pp. 24-38.
- Alarcón, Rafael, y Cárdenas, Macrina (1990); "Las debilidades del poder, Oligarquía y opciones políticas de Los Altos de Jalisco", en Alonso, Jorge, y García de Quevedo, Juan (compiladores); política y región: Los Altos de Jalisco, Cuadernos de la Casa Chata, No. 171, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, SEP, pp. 183-197.
- Alonso, Jorge, y García de Quevedo, Juan (1990); "Presentación", en Política y región en Los Altos de Jalisco, Cuadernos de la Casa Chata, No. 171, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social, SEP, pp. 1-9.
- Arias, Patricia (1990); "Empresas y empresarios de la ropa en Los Altos de Jalisco", en Alonso, Jorge, y García de Quevedo, Juan (compiladores) (1990); Política y región en Los Altos de Jalisco, Cuadernos de la Casa Chata, No. 171, Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social, SEP, pp. 71-90.
- Arroyo, Alejandre, Jesús (1989); "Hacia la politización del sistema de planificación urbana y regional en Jalisco", en Garza, Gustavo (compilador); Una década de planeación urbano-regional en México 1978-1988. El Colegio de México, pp. 451-463.
- Arroyo, Jesús, y Velázquez, Luis Arturo, (1982); Las ciudades menores en Jalisco y la migración interna, colección en Cuadernos de divulgación, No. 12, Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, México.
- Arroyo, Jesús; De León, Adrián, y Valenzuela, María Basilia (1991); Migración rural hacia Estados Unidos: Un estudio regional en Jalisco, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, México, D.F.
- Arroyo, Jesús; Velázquez, Luis Arturo; Willian Winnie, (1986); Migración a centros urbanos, en una región de fuerte rechazo poblacional, el caso del occidente de México. Centro de Investigaciones Sociales y Económicas de la Facultad de Economía, Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco.
- Brambila, C., y Salazar, H. (1984); "Concentración y distribución de los tamaños de ciudades en México 1940 a 1980", Economía y Demografía, Vol. XVIII, No. 57, El Colegio de México.

- Bertalanffy, Ludwig, (1976); Teoria general de sistemas, Fondo de Cultura Económica, México.
- Berry, Brian and Parr John (1967); Market centers and retaillocation, Prentice, Hall, Englewo Cliffs, New Jersey.
- Bourne, L,S, and Simmos (1978); "Urban systems: definitions, concepts, and approaches", en System of cities, Oxford, university. p.p. 19-21.
- Cabrales, Felipe (1991); Ciudades medias y expansión urbana: el caso alteño, conferencia presentada en el seminario sobre el desarrollo de las ciudades medias, INESER, ORSTOM, 20 y 21 de junio de 1991.
- CAREINTRA (1985); Alternativas industriales: Lagos de Moreno, No. 1, Guadalajara, Jalisco.
- Carter, Harold (1983); El estudio de geografía urbana, Instituto de Estudios de Administración Local; Madrid.
- Carrillo, Salvador (1991); El papel de las ciudades medias en el desarrollo regional del estado de jalisco, ponencia presentada para el seminario "desarrollo de ciudades medias, organizada por ORSTOM-INESER, Universidad de Guadalajara, Chapala, Jalisco, Junio de 1991.
- CONAPO (1986); Seminario sobre distribución de la población y el desarrollo regional, Puebla, Puebla, julio 17-18 de 1986.
- CONAPO-INESER (1987); Subsistema de ciudades; Guadalajara-Guzmán-Manzanillo; Vol. I, México.
- CONAPO (1992); Sistema de ciudades y distribución espacial de la población en México, Vol. I, pp.86-87.
- Connolly, Priscilla (1989); "Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda, 1984: ¿Desconcentración planificada o descetralización de carencias?, en Garza Gustavo (compilador); Una década de planeación urbano-regional en México, 1978-1988. El Colegio de México, pp. 103-119.
- COPLADE (1986); Programa Integral de Desarrollo de las ciudades medias, 1986-1989. Gobierno del Estado de Jalisco.

- De Mattos, Carlos (1980); "Estrategias de desarrollo regional polarizado en la planificación nacional en América Latina", en ILPES; Ensayos sobre planificación regional del desarrollo. Siglo XXI, 1980, pp. 215-233.
- Dennis A. Rondinelli (1984); Secondary cities in developing countries, Volume 145, Sage Library of Social Research.
- DEPRODE (1978); Plan Directo de Desarrollo Socio-económico. Gobierno del Estado de Jalisco, Guadalajara, Jalisco.
- Derycke, Pierre H. (1977); La economía urbana. Instituto de Estudios de Administración Local; Madrid.
- Fuentes, Noé (1990); "Estructura y dinámica del empleo a nivel regional", en González Arechiga, Bernardo, y Ramírez, Carlos; Subcontratación y empresas transnacionales. El Colegio de la Frontera Norte.
- Gobierno de la República (1989); Plan Nacional de Desarrollo, 1989-1994, México, DF.
- Gobierno del Estado de Jalisco; Inversión y obra pública 1990; anexo del segundo informe de gobierno, lo. de febrero de 1991.
- Gobierno del Estado de Jalisco; "Situación socioeconómica de Lagos de Moreno: actualidad y perspectiva, en Plan General de Desarrollo Urbano: Lagos de Moreno, junio de 1990, inédito.
- Gobierno del Estado de Jalisco (1984); Jalisco seis años de crecimiento, 1977-1983, Guadalajara, Jalisco.
- Gobierno del Estado de Jalisco (1989); Plan Estatal de Desarrollo, 1989-1994. Guadalajara, Jalisco.
- Gobierno del Estado de Jalisco (1978); Plan estatal de ordenación y regulación de los asentamiento humanos, 1978-1983. Guadalajara, Jalisco.
- Gobierno del Estado de Jalisco (1978); Plan municipal de desarrollo urbano; Lagos de Moreno. Guadalajara, Jalisco.
- Gobierno del Estado de Jalisco (1981); Plan directo de desarrollo socioeconómico. Guadalajara, Jalisco.
- González, Ligia (1991); Ciudades estrategicas para la distribucción territorial de la población en México, ponencia presentada par el seminario " desarrollo de ciudades medias", organizada por INESER-ORSTOM, Universidad de Guadalajara, junio de 1991.

- Graizbord, Boris (1984a); "Perspectivas de una descentralización del crecimiento urbano en el sistema de ciudades", Revista Interamericana de Planificación, Vol. XVIII, No. 71.
- Graizbord, Boris (1984b); "Desarrollo regional, ciudades intermedias y descentralización en México: observaciones críticas al Plan Nacional de Desarrollo Urbano (1978-1982)", Demografía y Economía, Vol XVIII, No. 57.
- Graizbord, Boris, y Garrocho, C. (1986); Sistema de ciudades: fundamentos teóricos y operativos. Cuadernos de Trabajo, No. 2, el Colegio Mexiquense.
- Hanse, N. (1990); "Impacts of small and intermediate-sized cities on population distribution: issues and responses", Regional Development Dialogue. Vol. II, No. 1, pp. 60-76.
- Harry W., Richardson (1973); Economía regional. Vices, versión en español.
- Hermansen, Tormod (1972); "Polos y centros de desarrollo en en el desarrollo nacional y regional", en Kuklinski, Antoni (compilador); Polos y centros de crecimiento en la planificación regional, México, D.F. Fondo de Cultura Económica p.p.57-58.
- INEGI (1989); Resultados oportunos de Jalisco, censos económicos 1988. México, D.F.
- INEGI (1991); XI Censo de población y vivienda, 1990; Jalisco. México, D.F.
- Instituto de Geografía y Estadística (1977); Análisis geoeconómico, Lagos de Moreno, No. 21, Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, octubre.
- Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática (INEGI) (1984); X Censo de población y vivienda, 1980; Jalisco. Mexico, D.F. tomos I-IV.
- Jones, G. (1990); "Structural economic change and its relationship to urbanization and population distribution policy, Regional Development Dialogue. Vol. II, No. 1, 1990 pp. 1-18.
- León, Josefina, y Castillo, María del Rocío (1992); "Desarrollo de la ciudades medias" (relatoría), Carta Económica Regional, INESER, año 4, No. 20, septiembre-octubre 1991, pp. 16-22.

- Naciones Unidas; Conferencias sobre población y ciudades pequeñas y medias en América Latina, México, D.F., 24 al 28 de febrero de 1986.
- Palacios, Juan José (1989); La política regional, 1970-1982, INESER, Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, México.
- Poder Ejecutivo Federal (1983); Plan Nacional de Desarrollo, 1983-1988. México, D.F.
- Quintanilla, Ernesto (1987); "Comportamiento regional del crecimiento industrial en México", en revista de comercio exterior, volumen 37, núm. 7. México, Julio de 1987. p.p 570-574.
- Ruiz, Crescencio (1986); "El desarrollo urbano en México: realidades y conjeturas", en B. Torres (compilador), Descentralización y democracia. El Colegio de México.
- SAHOP (1978); Plan Nacional de Desarrollo Urbano. Gobierno de la República, tomo II.
- Salazar, Héctor (1984); Dinámica de crecimiento de ciudades intermedias en México: Los casos de León, San Luis Potosí y Torreón, 1970-1980. El Colegio de México.
- Secretaría de Industria y Comercio (1971); IX censo general de población, Jalisco. México, D.F.
- Secretaría General del gobierno (1984); Plan Jalisco, 1984-1988, Gobierno del Estado de Jalisco, Guadalajara, Jalisco.
- Singer, Paul (1975); Economía política de la urbanización. Siglo XXI, México.
- Unikel, Luis, y Ruiz, Crescencio (1977); Desarrollo urbano en México, implicaciones para el futuro. México, D.F.
- Universidad de Guadalajara, Ayuntamiento Municipal de Lagos de Moreno (1991); Monoografía de Lagos de Moreno. Biblioteca de Autores y Temas Laquenses, No. 5, México, 1991.

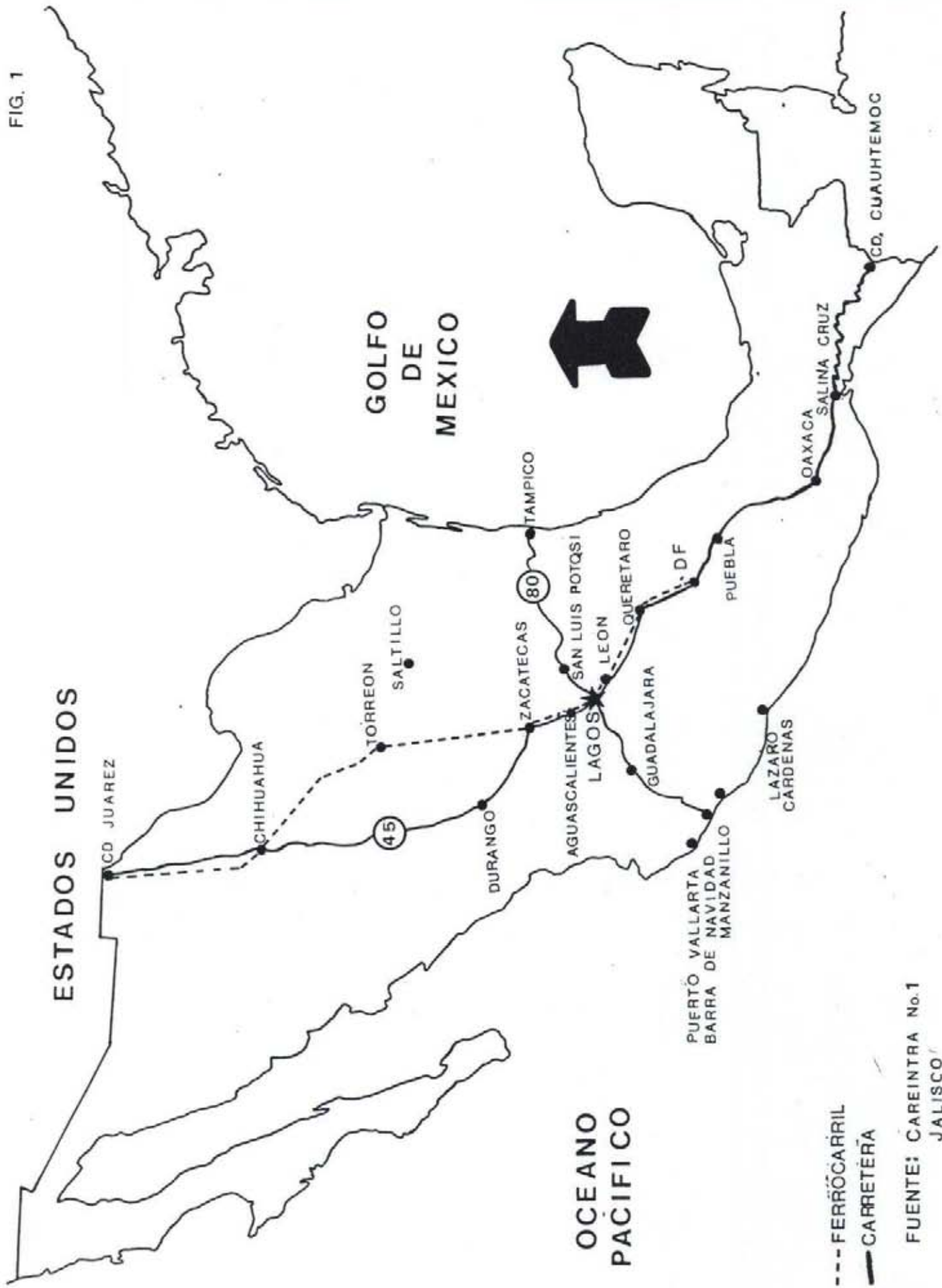
Velázquez, Luis Arturo, y Papail, Jean; Migración y empleo en dos ciudades medias en el occidente de México. Ponencia presentada para el seminario "Desarrollo de Ciudades Medias", organizado por el INESER/ORSTOM, Universidad de Guadalajara, junio de 1991.

Velázquez, Luis Arturo; "Guadalajara: centro de atracción migratoria", Carta Económica Regional, año 2, No. 8, septiembre-octubre de 1989, Instituto de Estudios Económicos y Regionales (INESER), Universidad de Guadalajara, pp. 1-7.

Winnie Jr. (1984); La movilidad demográfica y su incidencia en una región de fuerte emigración, el caso del occidente de México. Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, México, 1984.

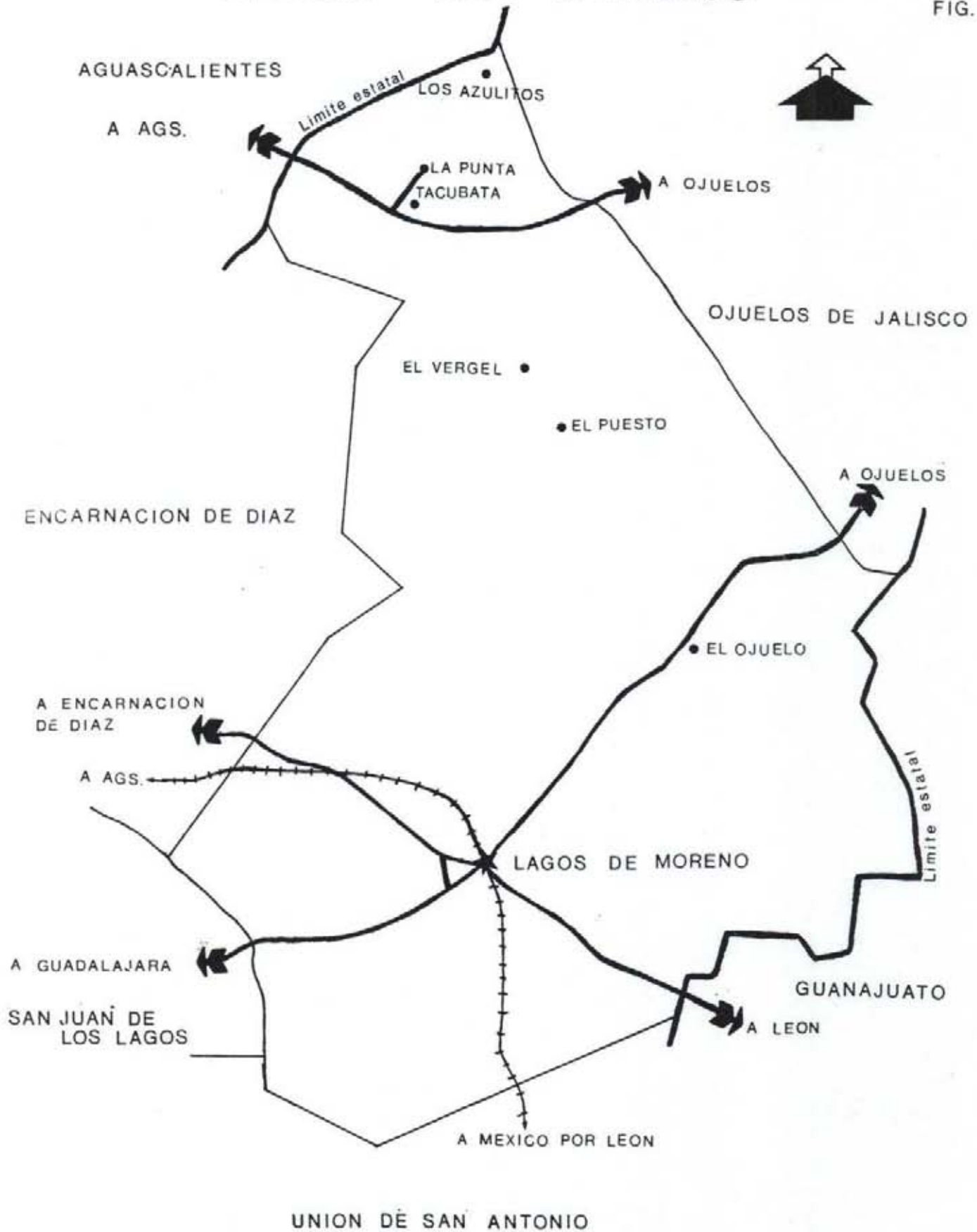
A N E X O D E M A P A S

FIG. 1



MUNICIPIO DE LAGOS DE MORENO

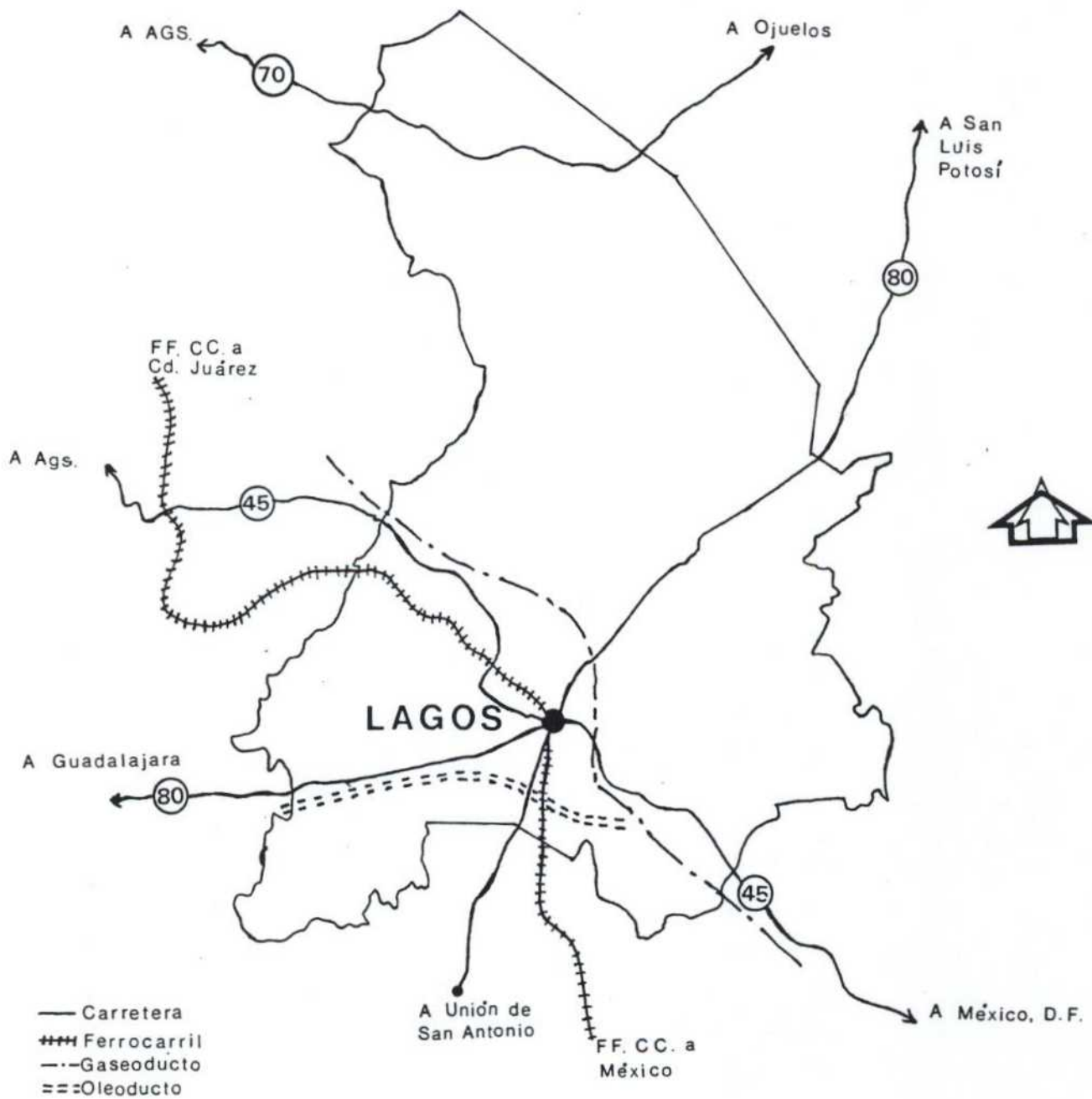
FIG. 2



FUENTE: ESTRATEGIA DE DESARROLLO
GBQ DE JALISCO

INFRAESTRUCTURA

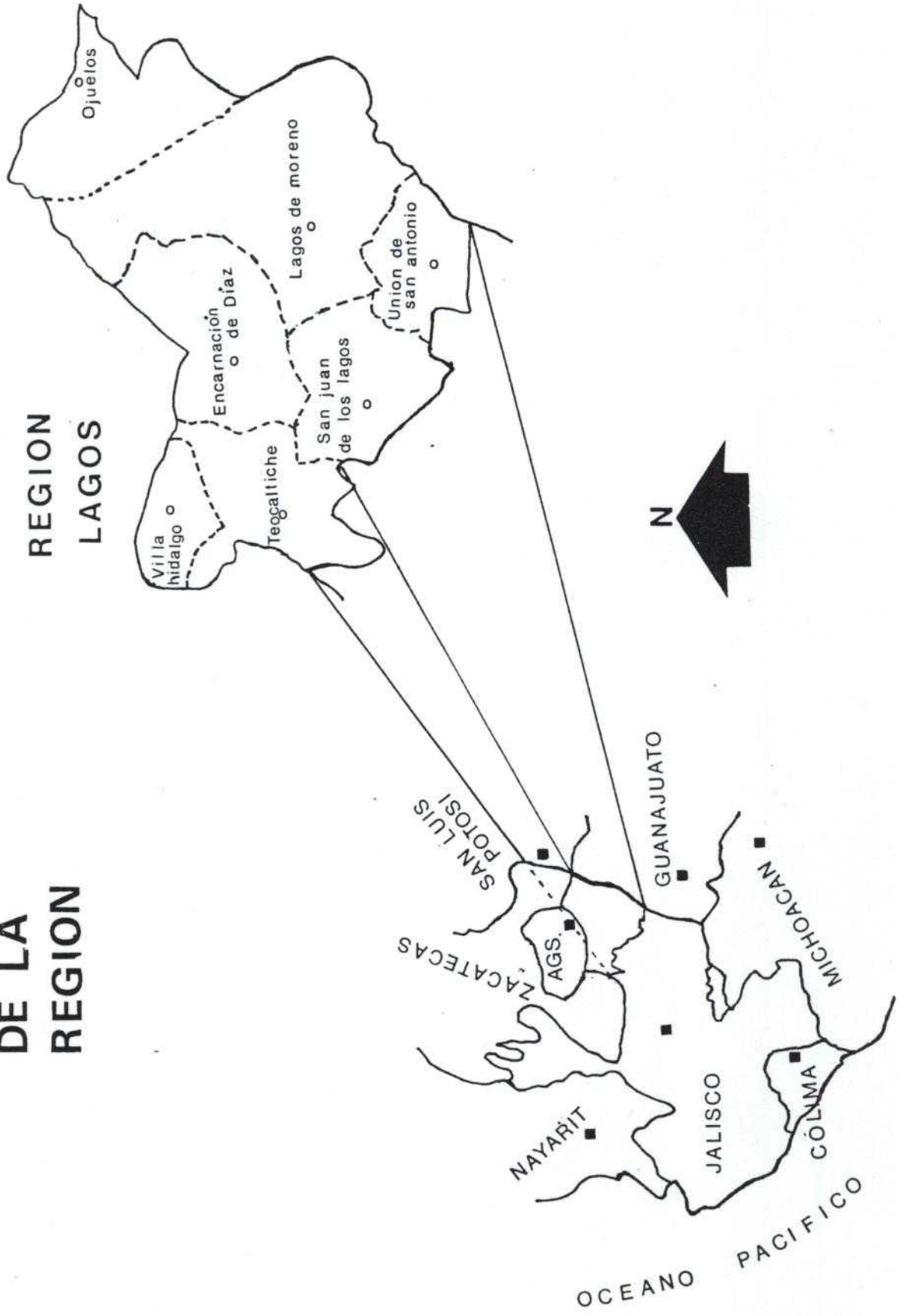
LAGOS DE MORENO



FUENTE: CANEINTRA No1
JALISCO

LOCALIZACION DE LA REGION

FIG. 4



FUENTE: PLAN JALISCO 1984
GOB DE JALISCO

021078