

# El debate sobre las regularizaciones masivas: entre las políticas de control y las de integración.

Antonio Izquierdo Escribano  
Catedrático de Sociología  
ESOMI- Universidad de Coruña

# Esquema:

- Regularización: conceptos y relatos migratorios. (2)
- Uno de los ejes fundamentales de la política europea y española de inmigración. (3 - 5 )
- El efecto llamada: los flujos. (6 a 12)
- Logros y déficits de las “R” masivas: discriminación. (13- 24)
- Conclusión: el efecto inesperado de las “R” masivas. (25-28)

# Las regularizaciones: enfoques, conceptos y relatos migratorios

- El Contrato Social y la crisis.
- El Sistema de Irregularidad Tolerada.
- Los relatos migratorios:
  - Inmigración pasajera.
  - Inmigración oportuna.
  - Inmigración conveniente.
  - Inmigración necesaria.

# Política Europea e Inmigración Irregular

- El debilitamiento del contrato social: el desmonte del EB.
- Se potencian las políticas de control (disuasorias) y de expulsión por encima de las de regularización-inclusión.
- 2 Directivas: de ¿retorno? y de sanciones a los empleadores. Y **expulsión** del irregular.
- Los acuerdos de readmisión.
- La crisis ha provocado que se pierda el empleo y la legalidad

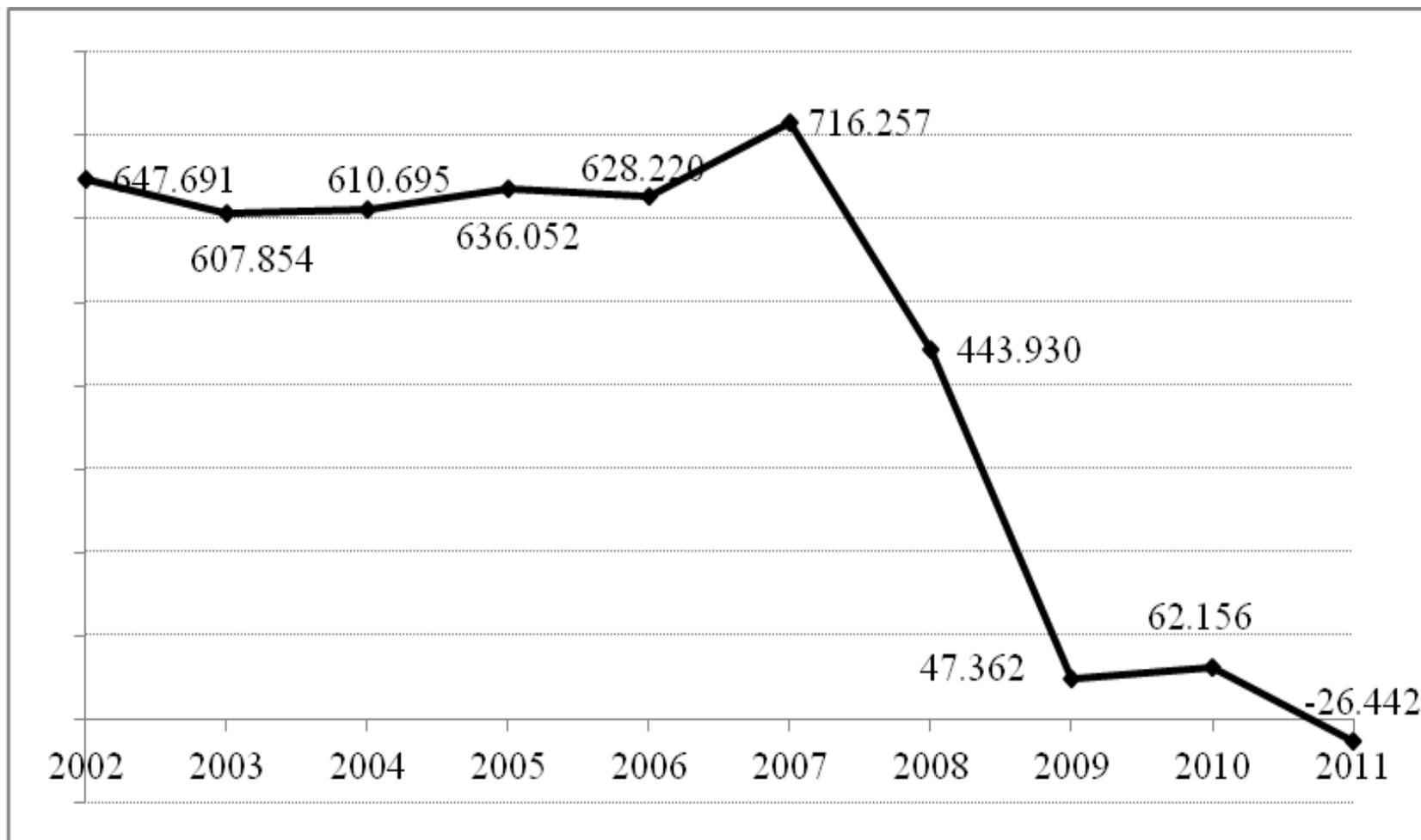
# Inmigración irregular en la crisis y repercusiones en la política española

- Aumento de los trámites: renovación, prórroga, retorno.
- Reactivar el período transitorio para los rumanos: se quiebra la libre circulación y se les exige permiso de trabajo a “comunitarios”.
- Más que paro, destrucción de empleo por pérdida de contratos temporales. Aumento de la Irregularidad sobrevenida.
- Los que NO pueden convertirse en “*irreg. sobrevenidos*”: niños y jubilados (1,2 millones), tampoco los comunitarios (2,5 mill. aunque sí, en el trabajo) ni los permanentes extracomunitarios: 1,8 millones.

# Regularización, crisis y flujos

- Efectos de la “R”: calendario y destino.
- Disminuyen en (2002- 03) y aumentan (2006 y 2007).  
¿Explicación económica o política?
- Aumentan las salidas y se mantiene el saldo.
- Caen los flujos, aumenta la circulación y despuntan los retornos.
- Anticipación inmigrante: UE, familia y crisis.
- Repercusiones políticas: control y preferencias.
- Políticas preventivas o reactivas (cupos e inspecciones) y el modelo de irregularidad consentida.

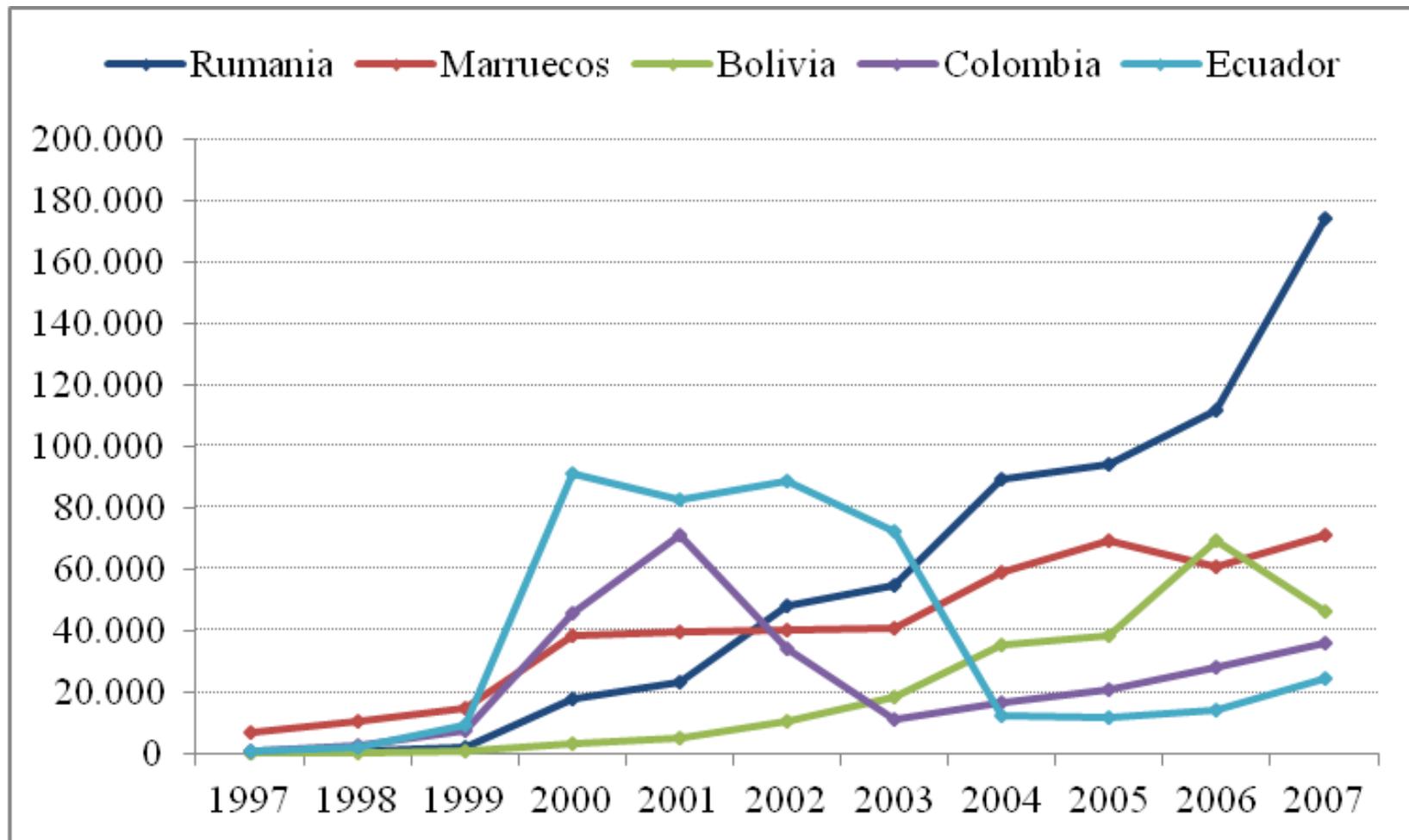
## Flujo Migración Neta Exterior Anual, (2002-2011\*)



**Fuente:** Evolución de la migración exterior en España: flujos migratorios exteriores estimados. Estimaciones de la población actual, evolución demográfica estimada. Instituto Nacional de Estadística.

**\*Nota:** Datos 2011, Primer Trimestre

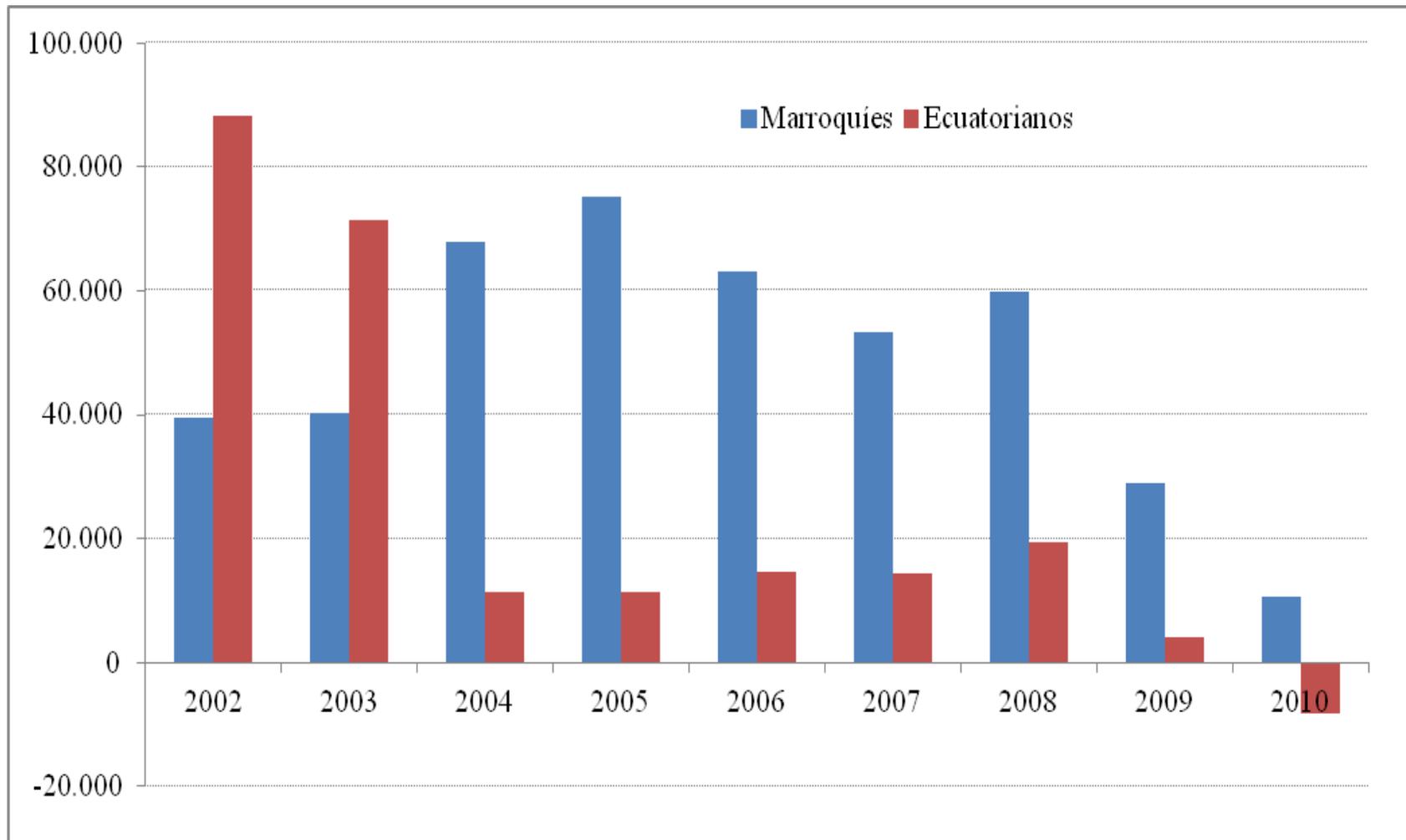
# Inmigraciones de extranjeros procedentes del extranjero clasificadas por principales países de procedencia, (1997-2007)



# Dos casos para comparar: ecuatorianos y marroquíes

- Las regularizaciones pierden influencia.
- La marca política y social de la discriminación.
- La regulación de los flujos: los contingentes.
- El control interno: la inspección laboral.

## Evolución del saldo por país de nacionalidad, (2002-2010)



Fuente: Estadística de Variaciones Residenciales (EVR). Instituto Nacional de Estadística (INE)

# Influencia de la regularización en la decisión de venir a España

	2000			2006		
	SI	NO	Nº	SI	NO	Nº
<b>Ecuatorianos</b>	21	79	(547)	11	89	( 406)
<b>Marroquíes</b>	44	56	(1.067)	26	74	(429)

Nota2 -: En el 2000 sólo se interrogó a los solicitantes de la regularización, mientras que en 2006 se preguntó a una muestra de toda la población ecuatoriana y marroquí.

ENCUESTA CCIS 2006 Y ENCUESTA UDC: 2000.Ñ

# Documentación en el primer viaje

	Legal	Irregular	Ilegal
<b>Ecuatorianos</b>	9%	88%	0%
<b>Marroquíes</b>	42%	35%	21%

# Logros y déficits de las “R”

- La canalización de los flujos: contingentes
- La percepción y la dimensión registrada.
- Las “R” no son democráticas.
- El efecto inclusión: la consolidación legal.
- El bocado de la economía sumergida.
- El efecto del género.
- La vía de inclusión de la mayoría.

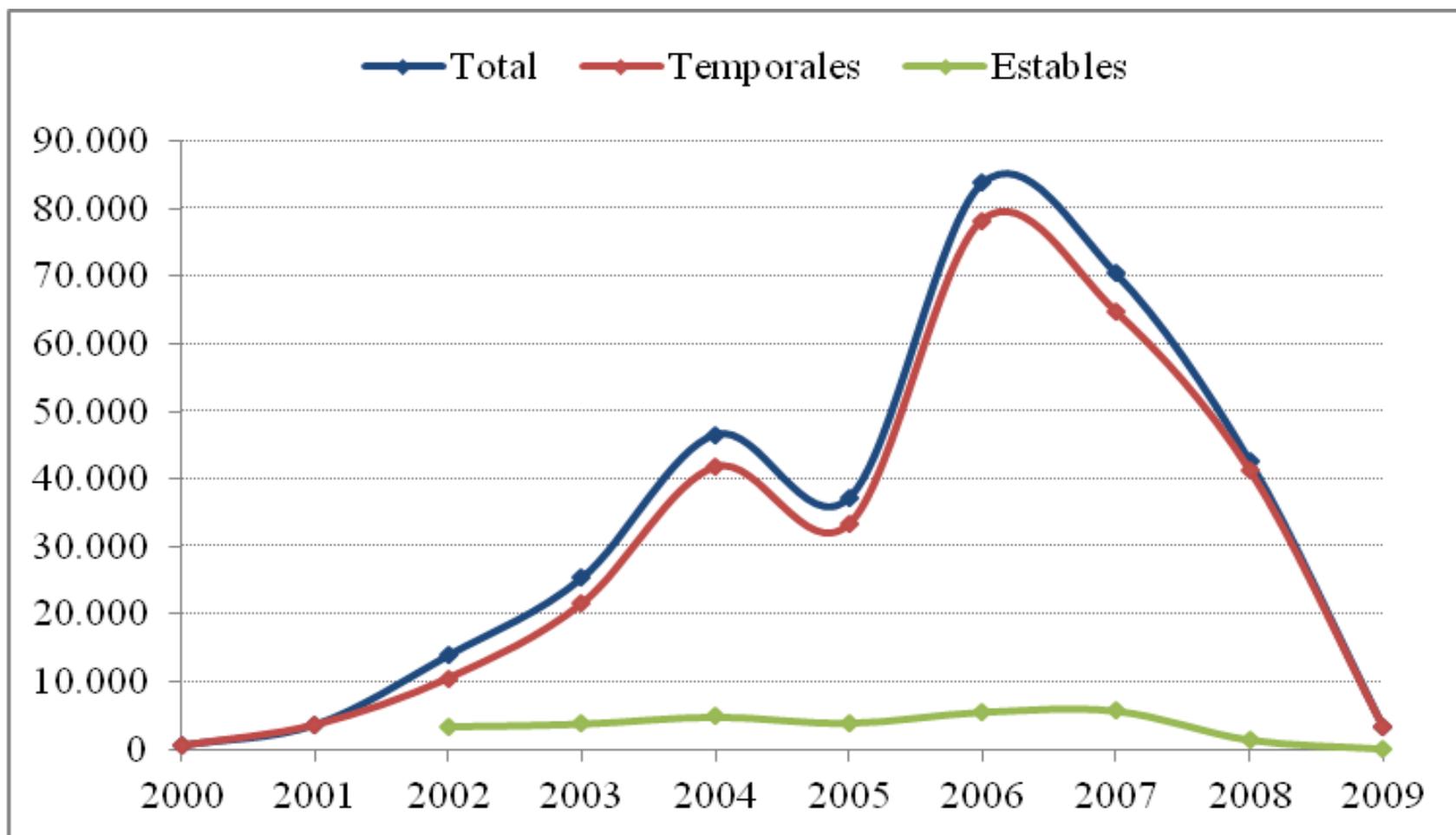
## Contingentes anuales, (1993-1999)

	Estimación	Suplemento	Concesiones	Solicitudes
<b>1993</b>	20.600	--	5.220	---
<b>1994</b>	20.600	--	25.604	37.093
<b>1995</b>	8.000	17.000	19.953	37.206
<b>1996*</b>	--	--	--	--
<b>1997</b>	15.000	9.690	24.615	67.522
<b>1998</b>	28.000	--	27.904	65.221
<b>1999</b>	30.000	--	29.368	96.577

**Fuente:** OCDE, 1999.

**\*Nota:** En 1996, no hubo contingente, pero en el marco de un programa de regularización se concedieron 22.294 permisos y, dentro de ellos, 13.076 fueron permisos unificados de residencia y trabajo.

# Evolución del volumen de trabajadores extranjeros contratados a través del contingente por tipos de contratos, (2000-2009)



**Fuente:** Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, Ministerio de Trabajo e Inmigración (MTIN) para el período 2000-2006. Anuario de Estadísticas del Ministerio de Trabajo e Inmigración 2007, 2008 y 2009.

## Marroquíes en situación irregular, (1999-2007)

MARRUECOS	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Padrón</b>	173.158	233.415	307.458	378.979	420.556	511.294	563.012	576.344	652.695
<b>Permisos de Residencia</b>	161.870	199.782	234.937	282.432	333.770	386.958	493.114	543.721	648.735
<b>Tarjetas de Estudiante</b>	3.741	3.694	3.745	2.250	3.015	3.374	2.289	2.257	3.245
<b>Solicitantes asilo</b>	246	36	23	41	30	20	55	281	263
<b>Estimación irregulares.</b>	7.301	29.903	68.753	94.256	83.741	120.942	67.554	30.085	452

## Ecuatorianos en situación irregular, (1999-2008)

ECUADOR	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Padrón</b>	20.481	139.022	259.522	390.297	475.698	497.799	461.310	421.384	427.718	421.426
<b>Permisos de Residencia</b>	12.933	30.878	84.699	115.301	174.289	221.549	357.065	376.233	395.808	421.527
<b>Tarjetas de Estudiantes</b>	403	391	394	341	451	598	605	564	557	535
<b>Solicitantes asilo</b>	48	46	13	44	24	14	7	15	7	4
<b>Estimación irregulares.</b>	7.097	107.707	174.416	274.611	300.934	275.638	103.633	44.572	31.346	-640

# Comparativa de los cuatro grandes procesos de regularización de extranjeros en España: solicitudes y concesiones

	Solicitudes	Concesiones	% Concesiones
<b>1991</b>	<b>128.127</b>	<b>110.067</b>	<b>86</b>
<b>2000</b>	<b>244.327</b>	<b>163.352</b>	<b>67</b>
<b>2001</b>	<b>350.158</b>	<b>216.352</b>	<b>62</b>
<b>2005</b>	<b>694.139</b>	<b>566.589</b>	<b>82</b>

[1] Los datos de la regularización del año 1991 son a fecha 31 de Noviembre de 1993 de la Dirección General de Migraciones.

[2] Los datos de la regularización del año 2000 son a fecha 20 de Junio de 2002, y la fuente es el Ministerio del Interior.

[3] Los datos de la regularización del año 2001 son a fecha 15 de Abril de 2002, y la fuente es el Ministerio del Interior.

[4] Los datos de la normalización del 2005 son del MAP. M.M San Andrés.

# Porcentaje de concesiones respecto a solicitudes en las regularizaciones de 2000, 2001 y 2005

	<b>Extraordinaria 2000</b>	<b>Arraigo 2001</b>	<b>Normalización 2005</b>
<b>Ecuador</b>	87	82	90
<b>Marruecos</b>	69	56	76
<b>Promedio General</b>	67	62	81

# Situación regular o irregular desde la entrada en España (%)

	Siempre regular	Nunca regular	A veces regular	NS/NC	Nº Casos
<b>Ecuador</b>	23	6	67	4	406
<b>Marruecos</b>	58	9	28	5	430
<b>Total</b>	41	7	47	5	836

## Concesiones iniciales y 1ª renovación por principales países

Países	Autorizaciones Iniciales	1ª renovación
Ecuador	126.576	102.201
Rumania	97.416	78.224
Marruecos	67.510	52.774
Colombia	49.648	41.787
Bolivia	39.127	32.770
Resto	186.312	153.017
<b>Total</b>	<b>566.589</b>	<b>460.773</b>

**Fuente:** María del Mar San Andrés Redondo. (Elaboración propia).

## Evolución legal de los regularizados ecuatorianos y marroquíes.

	<b>Iniciales</b>	<b>Primera renovación</b>	<b>%</b>	<b>Segunda renovación</b>	<b>%</b>
<b>Ecuatorianos</b>	126.576	102.210	81	86.240	68
<b>Marroquíes</b>	67.110	52.774	79	41.644	62

**Fuente:** María del Mar San Andrés Redondo. (Elaboración propia).

## Comparación de los regularizados por sexo.

	1991		2005	
	Total	%	Total	%
Hombres	78.808	71,6	318.457	56,2
Mujeres	31.305	28,4	248.122	43,8
Total	110.113	100	566.589	100

**Fuente:** Dirección General de Migraciones (Regularización 1991) y M.M San Andrés R.(2005)

## Normalización inicial y renovaciones de africanos, latinoamericanos y asiáticos por sexo.

	Inicial	%	1ª renov.	%	2ª renov.	%
Hombre	236.867	57,8	190.833	56,7	152.045	55,6
Mujer	173.259	42,2	145.584	43,3	121.554	44,4
Total	410.126	--	336.417	--	273.599	--

**Fuente:** María del Mar San Andrés Redondo. (Elaboración propia).

# Conclusiones

- Los flujos que siguen a las RM presentan tres pautas distintas y al menos una de ellas es difícilmente achacable al efecto de la RM.
- El efecto de atracción es significativo, aunque minoritario entre los marroquíes, mientras que entre los ecuatorianos es muy endeble.
- La entrada clandestina es menor que la irregular (turista) y ésta resulta inferior a la legal (familiar, contingente y ordinaria)

# Conclusiones (II)

- Los cupos y las inspecciones han consolidado la irregularidad consentida.
- Los resultados de las regularizaciones han reflejado la preferencia político-cultural y la distribución ocupacional.
- La RM ha sido el salvavidas para la mayoría de los irregulares discontinuos.
- La mujer inmigrante regularizada se ha consolidado más que los hombres.

# El nuevo modelo y la alternativa a las RM.

- Las RM producen la consolidación legal de la mayoría.
- El modelo migratorio laboral, temporal e irregular ha devenido en otro de instalación familiar y de servidores desclasados...
- Y el nuevo Reglamento ha dibujado un modelo mas selectivo, comprensivo y descentralizado.
- Regularizaciones individuales e informe de integración.
- Por arraigo familiar, laboral y social, pero también por violencia de género.
- Refuerza las competencias de las autonomías. Es decir, la multiplicación de legalidades.

## RESIDENTES CON AUTORIZACIÓN POR TIPO DE ARRAIGO

	Total	Arraigo Social	Arraigo Laboral	Arraigo Familiar	Arraigo de género
Total 2008	56.225	53.973	1.457	795	
Total 2009	79.433	77.134	856	1.317	126
Total 2010	65.676	64.290	555	821	10
Total 2011	73.760	71.430	1.336	993	1

**i Gracias SEPMIG !**